

ВЕСТНИК

Межрегионального открытого социального института

№ 1 (5) 2017

Издается с 2015 года

Выходит два раза в год

Учредитель:

АНО ВО «Межрегиональный открытый
социальный институт»

Журнал зарегистрирован Федеральной
службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство о регистрации

ПИ №ФС77-50936 от 27 августа 2012 года

Адрес редакции:

424007, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, 28
Телефон: 8 (8362) 38-22-25
E-mail: nauka@mosi.ru

При перепечатке ссылка на «Вестник
Межрегионального открытого социального
института» обязательна

Мнения авторов могут не совпадать с точкой
зрения редакции

Редколлегия журнала осуществляет
экспертную оценку рукописей (институт
рецензирования)

Все статьи публикуются в журнале
на бесплатной основе

Цена на журнал свободная

Вестник после публикации доступен в системе
eLibrary.ru (РИНЦ)

© Межрегиональный открытый социальный институт

Разделы номера:

Гуманитарные науки

Психолого-педагогические
науки

Технические науки

Экономические науки

Юридические науки

Ответственный редактор

Н.М. Швецов

Научный редактор

М.Л. Блинова

Компьютерная верстка

А.Э. Фролова

Редакционная коллегия:

М.Л. Блинова

Е.П. Бурдо

И.А. Загайнов

Н.В. Иванцова

В.Ю. Кузнецов

А.Н. Леухин

Н.И. Петренко

А.Н. Попов

Л.М. Попов

В.В. Роженцов

А.А. Смирнов

С.В. Тасаков

Н.М. Швецов

Г.Н. Швецова

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Блинова Мария Леонидовна – канд. пед. наук, доцент, проректор по научно-исследовательской работе Межрегионального открытого социального института; e-mail: airam8@mail.ru

Бурдо Евгений Петрович – канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и трудового права Межрегионального открытого социального института, Уполномоченный при Главе Республики Марий Эл по правам ребенка; e-mail: burdo@gov.mari.ru

Загайнов Игорь Александрович – канд. пед. наук, доцент, ректор Межрегионального открытого социального института, председатель Регионального отделения Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации «Федерация психологов образования России»; e-mail: zagainov-igor@nm.ru

Иванцова Наталья Владимировна – д-р юрид. наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: ivantzova.natalia@yandex.ru

Кузнецов Владимир Юрьевич – д-р филос. наук, доцент, профессор кафедры философии и социальных наук Межрегионального открытого социального института; e-mail: wladimirkuz21@mail.ru

Леухин Анатолий Николаевич – д-р физ.-мат. наук, канд. техн. наук, профессор кафедры информационной безопасности Межрегионального открытого социального института; e-mail: leukhinan@list.ru

Петренко Николай Иванович – д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Межрегионального открытого социального института; e-mail: pr.petrenko@mail.ru

Попов Алексей Николаевич – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономики и менеджмента Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

Попов Леонид Михайлович – д-р психол. наук, профессор, заведующий кафедрой психологии личности Казанского федерального университета, Заслуженный деятель науки Республики Татарстан, член Международной академии психологических наук; e-mail: leonid.porov@inbox.ru

Роженцов Валерий Витальевич – д-р техн. наук, профессор, главный научный сотрудник лаборатории психофизиологии и экспериментальной психологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

Смирнов Анатолий Анатольевич – д-р экон. наук, профессор, профессор кафедры менеджмента и региональной экономики Марийского государственного университета; e-mail: an2saa@bk.ru

Тасаков Сергей Владимирович – д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и криминологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: tasakov@mail.ru

Швецов Николай Михайлович – д-р пед. наук, канд. экон. наук, профессор, первый проректор Межрегионального открытого социального института, Заслуженный деятель науки Республики Марий Эл; e-mail: info@mosi.ru

Швецова Галина Николаевна – д-р пед. наук, доцент, профессор кафедры общей и специальной психологии и педагогики Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

| | |
|--|---|
| Маркин В.Л. Формирование образа врага и будущей войны в сознании западной молодежи на примере серии компьютерных игр «Call of Duty» | 7 |
|--|---|

ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|--|----|
| Закирова Т.И., Калмыкова О.В. Использование психодиагностических и психокоррекционных технологий в психолого-педагогическом сопровождении родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях высшей школы | 10 |
| Калмыкова О.В. Изучение эмпатии и ролевых ожиданий супругов в зависимости от стажа семейной жизни | 17 |
| Кузнецов В.Ю. Здоровье как характеристика формирования личности..... | 23 |
| Ротарь А.В., Першина М.А. Использование видеоматериалов для формирования иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности студентов направления подготовки «Юриспруденция» (бакалавриат и магистратура)..... | 26 |
| Сафина Т.А. Научно-исследовательская работа студентов как основополагающий фактор подготовки ИТ-специалиста | 30 |

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|----|
| Роженцов В.В. Тестирование скорости и точности движений в спортивных играх | 35 |
|---|----|

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|----|
| Багаева В.А., Суворова А.П. Основные отличия отечественных и зарубежных систем управления затратами..... | 42 |
| Кудрявцев В.А. Моральный износ и моральное устаревание: общее и особенное | 46 |
| Маточкина А.С., Овечкина О.Н. Комплексная оценка финансового положения организации по данным бухгалтерской отчетности | 51 |
| Овечкина О.Н. Отчет о движении денежных средств и анализ его данных | 58 |
| Петрова А.Н., Попов А.Н. Учет инвестиционной недвижимости | 62 |
| Щербакова Н.В. Налоговая нагрузка и ее реализация в учетной политике организации для целей налогообложения..... | 65 |
| Яровиков Д.Н., Суворова А.П. Современные подходы к управлению кредиторской задолженностью на примере бюджетного учебного заведения | 68 |

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|--|-----|
| Благов М., Лысенко Т.И. Страховой риск и страховой случай в рамках Закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и их правовое значение..... | 73 |
| Бурлаченко Т.А., Воронцова И.В. Необходимость совершенствования антикоррупционных стандартов государственного гражданского служащего..... | 79 |
| Загайнова Е.Ю. Правовая деятельность Отделения – Национального банка по Республике Марий Эл Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации | 82 |
| Зарипов Р.Г., Баскакова В.Е. Государственное регулирование миграционных процессов и международная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт..... | 85 |
| Кондратенко З.К., Шахтарина А.Н. Рассмотрение дел, связанных с гражданским оборотом объектов незавершенного строительства: проблемы судебной практики..... | 88 |
| Логинова Д.А., Маслова С.В. Правовые аспекты совершенствования деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации..... | 93 |
| Мамаева О.А. Вопросы процессуальной формы итоговых судебных актов суда первой инстанции..... | 96 |
| Маслова С.В., Москвина С.В., Мустакимов Н.С. Система защиты прав местного населения в субъектах Российской Федерации | 100 |
| Петренко Н.И., Новик В.М., Ефремов А.В. Прокурорский надзор за исполнением и соблюдением антикоррупционного законодательства: антикоррупционная экспертиза как мера профилактики выявления наличия коррупциогенных факторов... .. | 104 |
| Планкина Е.А., Кондратенко З.К. Эффективное управление муниципальным имуществом | 113 |

| | |
|---|------------|
| Плотников Д.А., Плотникова Г.Н., Подоплелова О.В. Система правового регулирования организации государственного управления защиты прав детей уполномоченными по правам ребенка в Российской Федерации | 115 |
| Полевщикова Н.Н., Кондратенко З.К. К вопросу об организационно-правовых основах приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации: теория и практика..... | 117 |
| Пушкарев С.В. Место и роль указаний Банка России в системе страхового законодательства | 119 |
| Пушкарев С.В., Баскакова В.Е. Непотизм как деструктивный элемент государственного управления | 123 |
| Русинова О.В., Подоплелова О.В. Меры по предотвращению и пресечению организации экстремистского сообщества..... | 127 |
| Уласова Т.А., Воронцова И.В. Роль государства в развитии института несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации... .. | 130 |
| Федяева Г.А., Петренко Н.И., Мустакимов Н.С. Проблемы антимонопольного регулирования в Российской Федерации | 132 |
| Шалагина А.И., Кондратенко З.К. Организационно-правовые основы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере МО «Медведевский муниципальный район».... | 134 |
| Швецов Н.М., Маркин В.Л., Кузнецов А.И. Правовые проблемы управления образованием | 137 |
| СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ..... | 141 |
| ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ В ЖУРНАЛ..... | 145 |

CONTENT

THE HUMANITARIAN SCIENCES

| | |
|--|---|
| Markin V.L. Creation of the images of an enemy and a future war in the western youth consciousness on the example of computer games “Call of Duty”..... | 7 |
|--|---|

THE PSYCHO-PEDAGOGICAL SCIENCES

| | |
|--|----|
| Zakirova T.I., Kalmykova O.V. The usage of psychodiagnostic and psychocorrectional technologies in psycho-pedagogical support of parents who bring up disabled children in the context of higher school | 10 |
| Kalmykova O.V. Study of empathy and spouses’ role expectations depending on the experience of family relationship | 17 |
| Kuznetsov V.Y. Health as characteristics of personality formation | 23 |
| Rotar A.V., Pershina M.A. The use of video materials for formation of foreign language professional communicative competence of law students (bachelors and masters)..... | 26 |
| Safina T.A. Scientific research work of students as the fundamental factor of training IT expert..... | 30 |

THE ENGINEERING SCIENCE

| | |
|--|----|
| Rozhentsov V.V. Testing the quick and accuracy of movements in sports games | 35 |
|--|----|

THE ECONOMIC SCIENCES

| | |
|--|----|
| Bagaeva V.A., Suvorova V.P. Main differences of domestic and foreign cost management systems | 42 |
| Kudryavtsev V.A. Moral wear and obsolescence: general and special..... | 46 |
| Matochkina A.S., Ovechkina O.N. Complex assessment of financial status of an organization according to data of accounting report..... | 51 |
| Ovechkina O.N. The report of flow of funds and the analysis of its data | 58 |
| Petrova A.N., Popov A.N. Record of investment property | 62 |
| Shcherbakova N.V. Tax load and its implementation in the account policy of the organization for taxation objectives..... | 65 |
| Yarovikov D.N., Suvorova V.P. Modern approaches to the management of accounts payable by the example of the budget educational institution..... | 68 |

THE LEGAL SCIENCES

| | |
|--|-----|
| Blagov M., Lysenko T.I. Insured risk and insured event under the Federal law “About compulsory pension insurance in the Russian Federation” of their legal value | 73 |
| Burlachenko T.A., Vorontsova I.V. Necessity of improvement of anti-corruption standards of a civil officer. | 79 |
| Zagainova E.Y. Legal affairs of the Branch – National bank in Mari El Republic of Volga-Vyatka headquarters of the Central bank of Russian Federation | 82 |
| Zaripov R.G., Baskakova V.E. Government control of migratory processes and international policy as factors of stability guaranteeing in the modern world: russian and foreign experience | 85 |
| Kondratenko Z.K., Shahtarina A.N. Consideration of cases related to civil turnover of unfinished construction objects: problems of judicial practice | 88 |
| Loginova D.A., Maslova S.V. Legal aspects of activity improvement of local self-government authorities | 93 |
| Mamaeva O.A. Issues of the procedural form of final judicial acts of the court of first instance | 96 |
| Maslova O.A., Moskvina S.V., Mustakimov N.S. The system of protection of the rights of the local population in the constituent entities of the Russian Federation | 100 |
| Petrenko N.I., Novik V.M., Efremov A.V. Prosecutor's supervision of compliance with and enforcement of anticorruption legislation: anticorruption expertise as a measure to prevent the detection of the presence of corruption-related factors | 104 |
| Plankina E.A., Kondratenko Z.K. Effective regulation of municipal property... .. | 113 |
| Plotnikov D.A., Plotnikova G.A., Podoplelova O. V. The system of legal regulation of the organization of public administration for the protection of children's rights by the commissioners for the rights of the child in the Russian Federation | 115 |
| Polevshchikova N.N., Kondratenko Z.K. On the issue of organizational and legal basis of state and municipal enterprises privatization in Russian Federation: theory and practice..... | 117 |
| Pushkarev S.V. The place and role of directions of the Bank of Russia in the system of insurance legislation | 119 |

| | |
|---|------------|
| Pushkarev S.V., Baskakova V.E. Nepotism as a destructive element of public administration | 123 |
| Rusinova O.V., Podoplelova O. V. Precautions against organization of extremist society | 127 |
| Ulasova T.A., Vorontsova I.V. The role of state in the insolvency (bankruptcy) institution development in Russian Federation... .. | 130 |
| Fedyaeva G.A., Petrenko N.I., Mustakimov N.S. The problems of antimonopoly regulation in Russian Federation..... | 132 |
| Shalagina A.I., Kondratenko Z.K. Organizational and legal basis of state regulation and support of small business in terms of “Medvedevo municipal district” | 134 |
| Shvetsov N.M., Markin V.L., Kuznetsov A.I. Legal problems of education management..... | 137 |
| THE INFORMATION ABOUT THE AUTHORS | 141 |
| REQUIREMENTS FOR ARTICLES TO THE JOURNAL | 145 |

ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗА ВРАГА И БУДУЩЕЙ ВОЙНЫ В СОЗНАНИИ ЗАПАДНОЙ МОЛОДЕЖИ НА ПРИМЕРЕ СЕРИИ КОМПЬЮТЕРНЫХ ИГР «CALL OF DUTY»

В статье на конкретных примерах рассматриваются способы формирования образа врага и будущей войны в сознании западной молодежи. Делается вывод о постепенной подготовке западного общества к неизбежности тяжелой и кровопролитной войны с Россией.

Ключевые слова: образ врага, компьютерные игры, ядерное оружие, терроризм, Россия.

События последних лет в мире подводят нас к мысли о возможности столкновения с американской армией. Поколение, прошедшее Вторую Мировую войну ушло из правительственных кабинетов на пенсию, а новое не имеет в голове «стоп-приказа» на возможность столкновения США и России.

Более того, нам следует отметить интересную тенденцию в компьютерных играх последних лет. Читатели могут сказать, что это несерьезно. Да вот только именно компьютерные игры (в нашем случае – «стрелялки») сейчас формируют у детей «образ врага» и «образ войны». Эти образы будут в голове детей, которые станут солдатами через 10 и чиновниками через 20-30 лет.

Компьютерные игры в настоящее время широко используются для воздействия на людей с целью внедрения в их сознание необходимых идеологических установок и формирования нужных стереотипов мышления и поведения.

По мнению исследователя В. Макаренковой «В видеоиграх все рассчитано на сильное эмоциональное воздействие, а эмоции как раз и являются обходным путем к человеческому сознанию. Известно, что 80 % всего запечатленного в памяти человека материала эмоционально окрашено, 16 % – безразлично, 4 % – носит неопределенный характер. Неудивительно, что именно в концентрированном воздействии на эмоционально-чувственную психологическую сферу человека (группы социальной общности) путем эмоционального заражения и заключается познавательная сущность психологической войны» [1].

Что же за образы рисует новая «фабрика грез»? В настоящей статье мы решили рассмотреть одну из самых известных и популярных серий шутеров «Call of Duty». Начиная с 2007 года, кампания выпустила серию игр о современной войне (Call of Duty: Modern Warfare 1,2 и 3, не считая дополнений для консолей - игровых приставок). Игроку предлагается воевать в составе непобедимой американской армии. Против кого же?

Русский ультранационалист по имени Имран Захаев (именно так) пытается взять власть в России. Чтобы связать возможное противодействие США, он финансирует переворот в одной из стран Ближнего Востока во главе с *Халедом аль-Асадом* (курсив автора). В то время как на Ближнем Востоке идет война, В России начинается гражданская война.

Аль-Асад в ходе переворота расстреливает прошлого президента аль-Фулани в прямом телеэфире (как это позже будут делать боевики одной запрещенной в России организации).

Отряд британских спецназовцев капитана Прайса вылетает в Россию для спасения из плена своего информатора Николая. При помощи отряда местных «лоялистов» (потрясает пророческое приветствие их командира Комарова «Добро пожаловать

в новую (Ново) Россию»). Спецназ берет штурмом лагерь «террористов» и спасает своего агента.

Тем временем армия США проводит высадку на Ближнем Востоке с целью свержения режима аль-Асада и атакует его столицу. В городе идут масштабные бои. Внезапно происходит ядерный взрыв, и город оказывается практически полностью уничтоженным. Дальнейшее будущее Ал-Асада и его режима в игре не показано.

После гибели сына в ходе его неудачного захвата, Захаев предъявляет Западу требование очистить территорию России от войск НАТО под угрозой ядерной атаки Соединенных Штатов. Силы НАТО в ответ решают отправиться на Алтай и взять под контроль ядерные ракеты. В последний момент, когда ракеты уже запущены, мир и США (что для создателей игры, видимо, идентично) удается спасти.

События второй и третьей частей происходят спустя пять лет (то есть в 2016 году) после окончания «Call of Duty: Modern Warfare». Русские ультранационалисты даже после гибели Захаева победили в войне за власть в России. Но среди них произошел раскол, вследствие которого один из руководителей, Владимир Макаров, ушел в подполье.

12 августа 2016 года группа Макарова, включавшая в себя агента ЦРУ Аллен (он же Бородин), проводит масштабный террористический акт в московском «аэропорту имени Имрана Захаева» (судя по кадрам игры, переименовали Шереметьево). Когда террористы уезжают из аэропорта, Макаров внезапно убивает Аллена. Он уже догадался о том, что Аллен – сотрудник спецслужб США. Труп американца на месте теракта становится «casus belli» для России (эта миссия игры вызвала неоднозначную реакцию даже в самих США, а российская локализация вышла без нее [3]).

Ответный ход России в задумке создателей игры потрясает. Российская армия высаживает массовый воздушный десант на Вашингтон (!), легко обойдя все американские системы защиты от воздушного нападения. Попутно русские десантники захватывают Нью-Йорк и создают в его гавани базу стратегических подводных лодок. В ходе боев за Вашингтон Россия подрывает тактический ядерный заряд в воздухе, чтобы уничтожить в радиусе взрыва всю электронику и, таким образом, уравнивать свои шансы на победу.

Через два месяца Россия и США решают завершить войну мирным договором в Гамбурге. Во время перелета на президента России нападают боевики Макарова, который требует от президента выдать ему коды запуска ядерных ракет.

Тем временем в Лондоне взрывается грузовик с отравляющим веществом. Химические атаки идут по всей Европе и являются первым этапом наступления российской армии (уже третий случай применения ОМП за две игры).

Герои игры отправляются в Гамбург, чтобы освободить взятого в заложники вице-президента США. Другой отряд действует в Париже. Там много токсичного газа после терактов. Из катакомб отряд попадает в убежище помощника Макарова по кличке «Волк». Волка вытаскивают из машины и забирают с собой. Из-за проблем с эвакуацией руководство операцией вынуждено подвергнуть обстрелу центр Парижа. Группа спецназа эвакуируется на фоне горящей и падающей Эйфелевой башни.

В финале все герои, находящиеся на стороне «сил добра», отправляются к заброшенной шахте в Сибири, чтобы освободить дочь президента России и его самого. После долгого и упорного боя это им удается эвакуировать пленников Макарова на вертолете.

В финальной миссии президенты России и США во вновь отстроенном после штурма Белом доме заключают мирный договор между своими государствами, который завершает третью мировую войну. Условия договора не показаны, но, судя по всему, они устраивают США.

Что интересного мы можем уяснить для себя, прочитав творение сценаристов?

Врагами Америки и «сил добра» являются международные террористы и Россия. Первые размыты: фактически в эту категорию включают всех, кто так или иначе противодействует американским планам. Россия вполне конкретна. При этом пугает демонстративное незнание американцами реалий России. Да, в России может жить человек по имени Имран Захаев, но маловероятно его превращение в русского ультранационалиста. События 2014-2017 гг. показали, что это незнание не является умышленной дезинформацией. Это так и есть. Если уж официальные представители Госдепартамента регулярно показывали на весь мир свою некомпетентность [4], то чего же требовать от компьютерщиков?

Таким образом, нужно смотреть правде в глаза. Со второй половины нулевых (примерно с 2006 года) американское общество и весь мир в целом исподволь готовят к неизбежности военного столкновения с Россией. Оно будет полномасштабным и обязательно сопровождаться применением оружия массового поражения (тактических ядерных зарядов или отравляющих веществ) на оперативно-тактическом уровне, что неизбежно вызовет тяжелые потери (на неизбежность этого напевают в каждой игре) в составе вооруженных сил США. Однако эти потери будут признаны приемлемой ценой за решение сверхзадачи — сокрушения России.

Список литературы

1. Макаренко В. Видеоигры в информационной и психологической борьбе / В. Макаренко // Зарубежное военное обозрение. – 2005. – № 2. – С. 17-25.
2. Маркин В.Л. «Другая война» (особенности современных вооруженных конфликтов) / В.Л. Маркин // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2015. – № 2 (2). – С. 12-17.
3. Российские власти, по-видимому, запрещают Modern Warfare 2 // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://inosmi.ru/usa/20091117/156554328.html>.
4. URL: www.youtube.com/watch?v=WnkB7OgxNh8 U.S. Department of State Spokesperson Jen Psaki thinks that EU exports gas to Russia.

Markin V.L.

CREATION OF THE IMAGES OF AN ENEMY AND A FUTURE WAR IN THE WESTERN YOUTH CONSCIOUSNESS ON THE EXAMPLE OF COMPUTER GAMES “CALL OF DUTY”

The article considers the methods of creation of the images of an enemy and a future war in the Western youth consciousness on the concrete examples. The conclusion about the gradual preparation of the Western society in the inevitability of a difficult and bloody war with Russia is made.

Keywords: *image of an enemy, computer games, nuclear weapon, terrorism, Russia.*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПСИХОДИАГНОСТИЧЕСКИХ И ПСИХОКОРРЕКЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПСИХОЛОГО- ПЕДАГОГИЧЕСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ РОДИТЕЛЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ

В статье рассматривается актуальность проблемы и содержание психолого-педагогического сопровождения родителей, воспитывающих детей с ОВЗ. Раскрывается опыт использования психодиагностического инструментария и применения психокоррекционных технологий в процессе психолого-педагогического сопровождения родителей, имеющих детей с ОВЗ в условиях высшей школы.

Ключевые слова: психолого-педагогическое сопровождение, родители детей с ОВЗ, психодиагностические и психокоррекционные технологии, социальные проекты.

Повышение численности детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) вскрывает одну из важнейших проблем общества – включение и принятие ребенка-инвалида в среду обычных условий социума. В настоящее время происходит постепенное переосмысление обществом и государством отношения к людям с диагнозом «инвалид», признание их прав и обеспечение таких людей равными возможностями. В сложных современных условиях семье, воспитывающей ребенка с ОВЗ, требуется систематическая и квалифицированная помощь.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации», родители (законные представители) и обучающиеся могут претендовать на психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь, которая включает в себя различные виды занятий обучающимся (коррекционно-развивающие, компенсирующие, логопедические); помощь в профориентации, получении профессии, социальной адаптации; осуществление комплекса мероприятий (реабилитационных, медицинских), а также психолого-педагогическое консультирование обучающихся и их родителей (законных представителей) [1].

Данные виды помощи в основном адресованы детям с ОВЗ, так как одной из главных задач образования является дальнейшая социализация детей-инвалидов в общество. Процесс взаимодействия семьи и образовательной организации направлен на активное включение родителей в воспитание и обучение ребенка. Деятельностная позиция родителей определяет образовательную траекторию ребенка с особыми возможностями и их ответственность за результат. Умение организовать партнерские отношения с родителями, привлечение их к участию и сотрудничеству – важнейшая задача образовательного сообщества.

Анализ научной литературы позволяет утверждать, что родители нуждаются в психолого-педагогической помощи не меньше, чем их дети, и это связано с той психологической травмой, которую испытывают родители при констатации диагноза «ребенок-инвалид».

Автор В.Б. Пархомович считает, что проблемы семей, имеющих детей с особенностями психофизического развития, носят комплексный характер, который проявляется в: восприятии отклонений в развитии ребенка как трагедии всей жизни; наличии стойкого конфликта между имевшимися ожиданиями родителей по отношению к ребенку и реальной ситуацией; комплексе психоэмоциональных проблем (тревога и вина; депрессивное настроение, страх смерти; отказ от собственных жизненных планов и смыслов; появлении комплексов неполноценности); развитии общей семейной неудовлетворенности; специфических защитных реакциях родителей

и компенсаторном поведении; снижении самооценки и оценки своего партнера по браку. [10].

Автор Н.Г. Корельская считает, что в зависимости от ситуации восприятия ребенка-инвалида семьи имеют некоторые особенности, связанные с фрустрацией потребностей в общении, продолжением рода и т.д., испытывающие длительное и иногда хроническое состояние тревоги, отчаяния, вызванное отсутствием перспектив на будущее, одиночеством, непониманием со стороны окружающих людей, проблемность в сохранении семьи, частые материальные трудности, проблемы в продолжении карьеры и самоактуализации, частые психотравмирующие ситуации, связанные с состоянием здоровья ребенка, социальными проблемами и т.д., полную поглощенность проблемами, связанными с ребенком; изоляцию от общества в целом [6].

В психолого-педагогических исследованиях представлены различные направления и технологии практического сопровождения родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Например, авторы И.В. Кожанов, Т.М. Кожанова (2014) рассматривают возможности клубной деятельности как способ повышения родительской компетентности в воспитании ребенка; автор А.А. Иржанова (2015) анализирует проблемы и рассматривает опыт работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов на примере «Центра помощи семье и детям» г. Магнитогорска; автор А.В. Виноградова (2015) поднимает вопросы, связанные с апробацией различных форм взаимодействия с семьями, повышением абилитационной компетентности родителей на базе реабилитационного центра «Наставник» г. Рыбинск; авторы О.В. Корнилова, Н.И. Бумаженко (2016) предлагают обсудить вопросы, связанные с особенностями психокоррекции детско-родительских отношений, на базе вспомогательной школы № 29 г. Витебска; авторы О.В. Кухарчук, Ю.П. Бабец (2016) рассматривают основные направления работы психологической службы реабилитационного Центра по взаимодействию с родителями, воспитывающими детей с ОВЗ; автор О.П. Заболотских (2016) изучает вопросы качества взаимодействия психолого-педагогической, медицинской помощи семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья как актуальную задачу общества [3, 4, 5, 7, 9, 12]. Главным субъектом психолого-педагогического сопровождения в образовательных учреждениях является родитель, воспитывающий ребенка с ОВЗ. Проводимый мониторинг результатов исследования определяет содержание психолого-педагогического сопровождения как «системообразующий компонент сопровождения» [9, С.4].

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Межрегиональный открытый социальный институт» (далее – АНО ВО МОСИ) в течение семи лет успешно реализует социальные проекты, связанные с реабилитацией детей-инвалидов и членов их семей: «Защищенное детство» (2011-2012), «Дорожная карта ребенка» (2015-2016), «Любящие родители любимого ребенка» (2016); «Крыло ласточки – осознай свое материнство» (2014-2015), направленные на поддержку материнства и детства. Проведенный педагогический и психологический мониторинг позволил выявить динамику личностного роста родителей и успешную социализацию детей, участвующих в социальных проектах.

Существуют различные подходы к пониманию психолого-педагогического сопровождения, но большинство авторов считают, что понятие «психолого-педагогическое сопровождение» представляет комплекс мер, включающий перечень задач, определенных мероприятий, направленных на решение вопросов, связанных с конкретной областью: семья, школа, личность. В большинстве случаев, психолого-педагогическое сопровождение представляет собой систему организационных, диагностических, обучающих и развивающих мероприятий [8].

Специалистами – участниками социальных проектов АНО ВО МОСИ была разработана, апробирована и успешно реализуется программа психолого-

педагогического сопровождения родителей, воспитывающих детей с ОВЗ. Содержание программы сопровождения родителей, воспитывающих детей с ОВЗ представлено педагогическим, психологическим и психокоррекционным блоками.

Педагогический блок направлен на изучение возрастных особенностей психического и индивидуального развития ребенка с ОВЗ; особенностей детского поведения и восприятия мира; методов и приемов воспитательного воздействия на ребенка с учетом его нарушений в развитии; обучение методике передачи ребенку ответственности за свои действия с учетом способностей и возможностей ребенка для социализации в обществе.

Психологический блок включает изучение вопросов психологического сопровождения детей-инвалидов: способности осознания вербальных и невербальных проявлений эго-состояния ребенка; установление равноправных отношений с ребенком, овладение навыком использования «Я-высказываний»; применение концепции эффективного и неэффективного одобрения, обучение навыкам поддержки и осознанию ребенком роли в структуре семьи; ознакомление родителей с основными особенностями поведения в конфликтных ситуациях и обучение способам выхода из конфликтной ситуации.

Психокоррекционный блок направлен на овладение навыком диафрагмально-релаксационного дыхания с целью улучшения функционального состояния и приобретение эффективного инструмента саморегуляции психофизиологического и психоэмоционального состояния родителей с применением программно-индикаторного комплекса «Волна» по методу биологически обратной связи (БОС) и программно-аппаратного комплекса «БиоМышь».

В психодиагностических исследованиях и коррекционной работе принимали участие родители, воспитывающие детей-инвалидов с диагнозами: задержка психического развития, детский церебральный паралич, умственная отсталость, аутизм, синдром Дауна, сахарный диабет, нефробластома, синдром дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ), эпилепсия.

Диагностика проводилась до и после коррекционной работы по следующим методикам: тест на определение уровня реактивной тревожности Спилбергера-Ханина, методика «Самооценка психического состояния: самочувствие, общая активность, настроение (САН)», методика диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко [2, 11].

Ситуативная (реактивная тревожность) как состояние характеризуется субъективно переживаемыми эмоциями (напряжением, беспокойством, озабоченностью, нервозностью на стрессовую ситуацию) и может быть разным по интенсивности и динамичности во времени. Если результаты психологического теста констатируют у испытуемого высокий показатель личностной тревожности, то это дает основание предполагать у него появление состояния тревожности в разнообразных ситуациях, касающихся оценки его компетенции и престижа. Диаграмма показывает результаты диагностики уровня ситуативной (реактивной тревожности) Спилбергера-Ханина до и после коррекционной работы представлены в соответствии с рисунком 1.

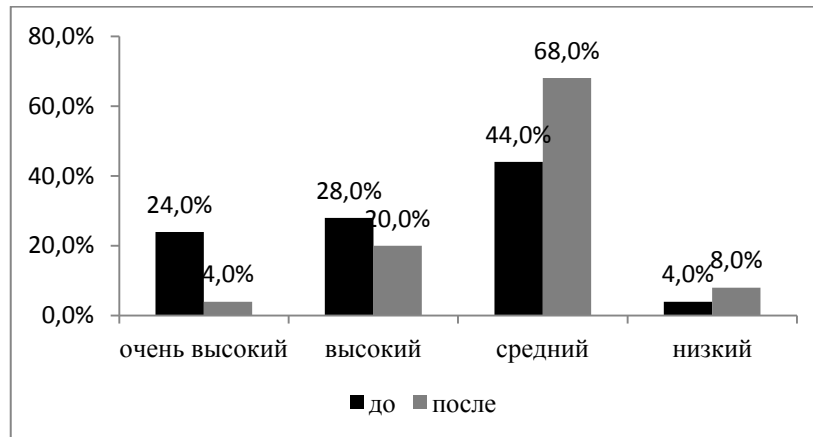


Рисунок 1. Результаты диагностики уровня ситуативной (реактивной тревожности) Спилбергера-Ханина до и после коррекционной работы

Как видно из диаграммы, большой процент испытуемых до коррекционной работы имел очень высокие и высокие показатели ситуативной (реактивной) тревожности (24,0 % и 28, %). Это может свидетельствовать о сильном беспокойстве, склонности к напряжению, нервозности. После проведенной коррекционной работы большой процент (68 %) родителей стал иметь средний уровень тревожности; это говорит о том, что на момент тестирования испытуемые находились в состоянии спокойствия, испытывали только некоторое волнение по поводу происходящих вокруг них событий. Диаграмма показывает результаты в соответствии с рисунком 2.

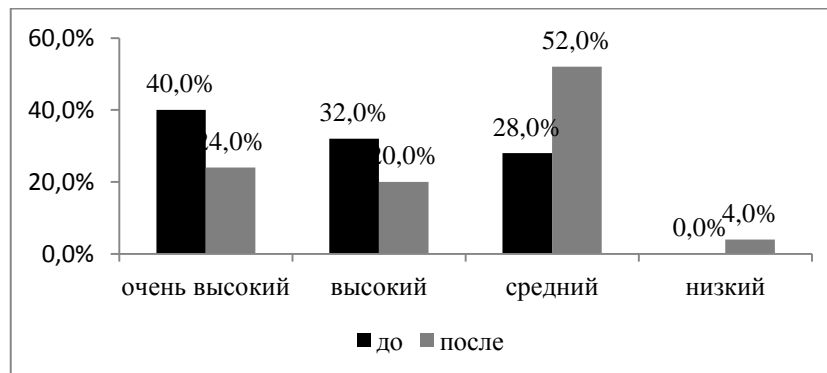


Рисунок 2. Результаты диагностики уровня личностной тревожности Спилбергера-Ханина (до и после коррекционной работы)

Говоря о результатах диагностики личностной тревожности, хотелось бы отметить, что первоначально преобладали уровни «очень высокий» и «высокий» (40 % и 32,0 %), которые снизились с 40,0 % до 24,0 % и с 32,0 % до 20 % соответственно; это говорит о том, что личная тревожность уменьшается при восприятии определенных стимулов, расцениваемых человеком как безопасные, связанных с самооценкой и самоуважением.

Для того чтобы оценить самочувствие, активность и настроение нами использовался опросник САН. При анализе функционального состояния важными являются значения не только отдельных показателей, но и результат их соотношения. Если человек не переутомленный, отдохнувший, то оценки активности, а также настроения и самочувствия в этом случае чаще всего совпадают. Нарастание усталости меняет соотношение между этими показателями из-за того, что при этом самочувствие и активность падают по сравнению с настроением. Результаты диагностики по методике САН (до коррекционной работы) представлены в виде диаграммы в соответствии с рисунком 3.

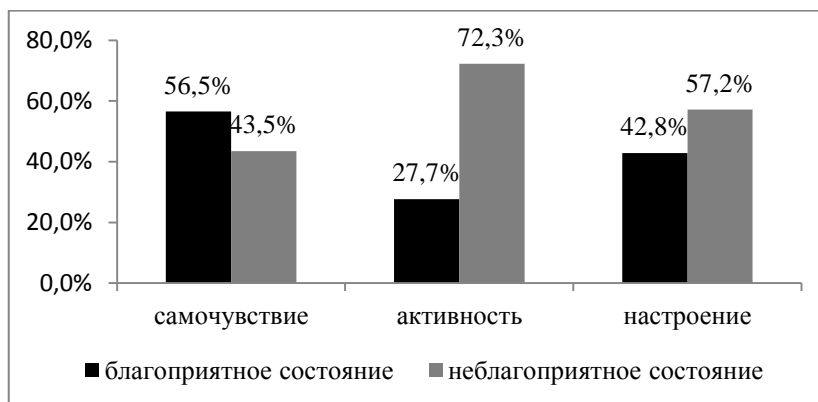


Рисунок 3. Результаты диагностики по методике САН (до коррекционной работы)

Показатели «самочувствие», «активность», «настроение» до коррекционной работы характеризовали состояние респондентов, как «неблагоприятное», и были выше среднего (56,5 %, 72,3 %, 57,2 %). Результаты диагностики по методике САН (после коррекционной работы) приведены в диаграмме в соответствии с рисунком 4.

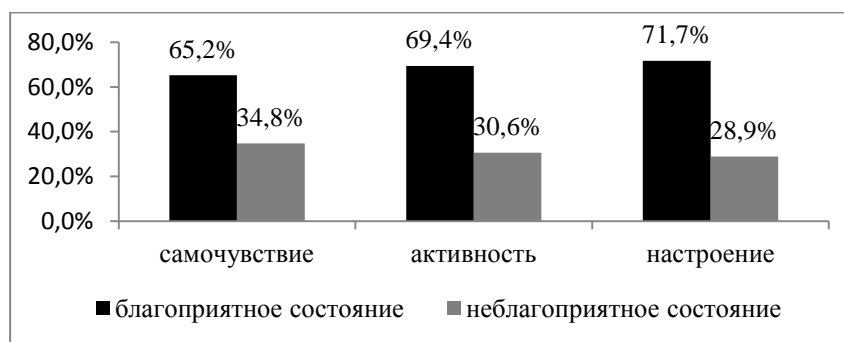
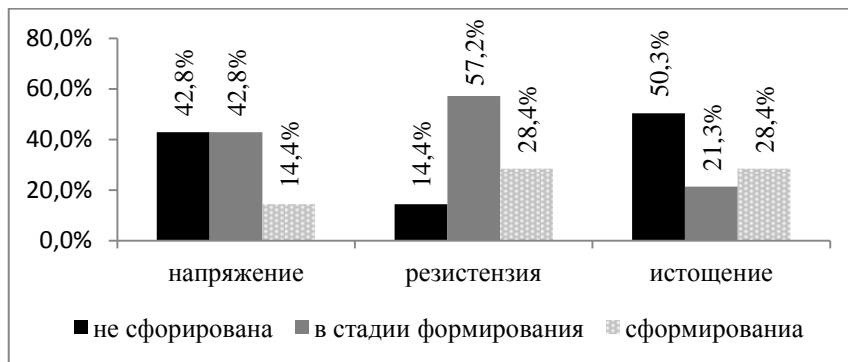


Рисунок 4. Результаты диагностики по методике САН (после коррекционной работы)

После проведенной работы, анализируя полученные данные, для нас было важным, являются ли значения всех трех показателей примерно равными. Если человек не переутомленный, отдохнувший, то оценки активности, а также настроения и самочувствия в этом случае должны совпадать. Результаты показали положительную динамику и составили 65,2 %, 69,4 %, 71,7 %, что говорит о существенной проведенной коррекционной работе.

В связи с регулярными психотравмирующими ситуациями, связанными с детьми (медицинские, социальные, бытовые), нами исследовалось эмоциональное выгорание участников проекта. Эмоциональное выгорание представляет собой приобретенный функциональный стереотип эмоционального поведения, связанный с полным или частичным исключением эмоций, который позволяет человеку дозировать и экономно расходовать энергетические ресурсы. В то же время могут возникать его дисфункциональные последствия, когда «выгорание» отрицательно сказывается на межличностных отношениях в профессиональной деятельности. Из 36 участников проекта 52,3 % работающих и, соответственно, 47,7 % родителей не имеют возможности работать. Результаты диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко до коррекционной работы представлены в диаграмме в соответствии с рисунком 5.



Рисунком 5. Результаты диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко до коррекционной работы

Анализ полученных результатов до коррекционной работы показал, что фазы «напряжение», «резистенция» и «истощение» находятся в основном в стадии формирования (42,8 %, 57,2 %, 28,4 %). Стадия сформирована у 14,4 %, 28,4 %, 28,4 % и не является критической. Результаты диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко после коррекционной работы представлены в диаграмме в соответствии с рисунком 6.

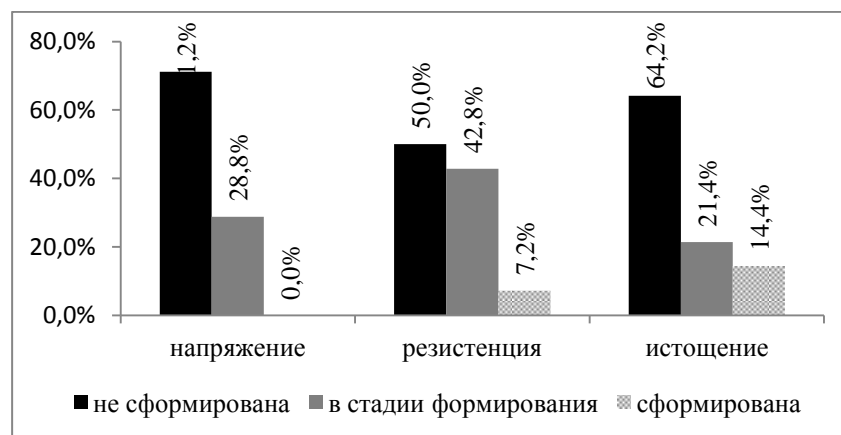


Рисунок 6. Результаты диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко после коррекционной работы

После проведенной коррекционной работы результаты диагностики показали, что фазы «напряжение», «резистенция» и «истощение» находятся в основном в стадии «не сформирована» (71,2%, 50,0%, 64,2%), что говорит о положительной динамике проведенной комплексной работы, связанной с психолого-педагогическим сопровождением родителей.

Для коррекции психического состояния родителей использовались программно-индикаторный комплекс «Волна» по методу биологически обратной связи (БОС), программно-аппаратный комплекс «БиоМышь Индивидуальная» и изделия ДЭНАС-ОЛМ (одеяло лечебное многослойное).

Психокоррекционная работа включала комплекс индивидуальных занятий по обучению навыкам диафрагмального дыхания и контролю функционального состояния организма и групповые релаксационные занятия. По запросу родителей проводились индивидуальные консультации с психотерапевтом и психиатром.

Основная цель занятий по обучению навыкам диафрагмального дыхания – научить снижать психоэмоциональное напряжение и проводить профилактику психосоматических заболеваний. В результате проведенных сеансов у респондентов были выявлены различные уровни адаптационных резервов организма (достаточно

высокий – 16,6 %, выше среднего – 33,6 %, средний – 16,6 %, ниже среднего – 16,6 %, отрицательный – 16,6 %).

После проведения техники обучения диафрагмальному дыханию использовалась Биомышь Индивидуальная, позволяющая контролировать функциональное состояние человека – показатель, определяющий, насколько успешно организм может адаптироваться к изменению условий внешней среды, включая условия труда и отдыха, физическую активность, психологические нагрузки.

Матрица функционального состояния характеризуется показателями, возможностями и признаками. Полученные показатели функционального состояния респондентов: хорошее – 36,3 %, удовлетворительное – 54,5 %, неудовлетворительное – 9,2 %; возможности функционального состояния: выше среднего уровня – 40 %, средний уровень – 50 %, низкий уровень – 10 %; признаки функциональных состояний: достаточная переносимость нагрузки – 20 %, заметные проявления истощения – 70 %, высокое физическое утомление и напряжение – 10 %.

Групповые релаксационные занятия проводились с целью расслабления мышечного напряжения тела с помощью специальных приемов для активизации деятельности нервной системы и создания благоприятных условий для восстановления психических и физических видов утомления. Полное обертывание в ДЭНАС одеяло ОЛМ-1 применялось для профилактики заболеваний, обусловленных хроническим стрессом, улучшения сна, общего самочувствия и настроения, повышения сопротивляемости организма к действию стрессогенных факторов.

По результатам проведенной психокоррекционной работы участникам проекта было рекомендовано продолжить использование навыков диафрагмального дыхания в повседневной жизни с целью саморегуляции психофизиологического и психоэмоционального состояния.

Таким образом, активное использование психокоррекционных технологий в рамках программы психолого-педагогического сопровождения родителей позволит мобилизовать эмоционально-волевую сферу и направить все усилия родителей на оказание помощи своему ребенку самостоятельно войти в социум, успешно реализоваться в условиях дифференцированного образования.

Исследование выполнено при финансовой поддержке Министерства социального развития Республики Марий Эл в рамках социального проекта «Любящие родители любимого ребенка» (договор о предоставлении субсидии от 12 декабря 2015 г. № 159-15).

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс», 2017.
2. Елисеев О.П. Практикум по психологии личности / О.П. Елисеев. – 3-е изд., перераб. – СПб.: Питер, 2010. – 512 с.
3. Виноградова А.В. Повышение абилитационной компетентности родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья [Текст] / А.В. Виноградова // Инновационные педагогические технологии: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). – Казань: Бук, 2015. – С. 177-180.
4. Иржанова А.А. Психолого-педагогическая помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов / А.А. Иржакова // Психология, социология и педагогика. – 2015. – № 12.
5. Кожанов И.В. Клубная деятельность как способ повышения родительской компетентности в воспитании ребенка с ограниченными возможностями здоровья / И.В. Кожанов, Т.М. Кожанова // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 5.
6. Корельская Н.Г. «Особенная» семья – «особенный» ребенок: Книга для родителей детей с отклонениями в развитии / Н.Г. Корельская. – М.: Советский спорт, 2003. – 232 с.
7. Кухарчук О.В. Психологическое сопровождение семьи, воспитывающей ребенка с ограниченными возможностями здоровья / О.В. Кухарчук, К.В. Игнатъева // Психология, социология и педагогика. – 2016. – № 9.

8. Маклаков А.Г. Методологические основы психолого-педагогического сопровождения образовательных организаций Ленинградской области / А.Г. Маклаков // Журнал «Царскосельские чтения». – Выпуск № XX, том III. – 2016. – С. 245-247.
9. Насибуллина А.Д. Специфика психолого-педагогического сопровождения учащихся с ограниченными возможностями здоровья в системе дополнительного образования / А.Д. Насибуллина // Концепт. – 2014. – Спецвыпуск. № 26.
10. Пархомович В.Б. Психолого-педагогическое сопровождение родителей, имеющих детей с отклонениями в развитии / В.Б. Пархомович // Дефектология. – 2003. – № 6. – С 92-98.
11. Практикум по психологии личности: Учебно-методическое пособие / Автор-составитель В. В. Константинов. – Саратов: Научная книга; Пенза: ПГПУ им. В. Г. Белинского, 2006 – 72 с.
12. Рыбакова О.Н. Модель психолого-педагогического сопровождения детей с особыми образовательными потребностями / О.Н. Рыбакова // SCIENCE TIME. – 2015. – Выпуск № 11 (23). – С. 468-472
13. Шишкина О.В. Развитие потенциала семьи в процессе реализации социального проекта «Дорожная карта ребенка с ограниченными возможностями здоровья» / О.В. Шишкина // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2016. – № 1 (3). – С. 37-49.

Zakirova T.I., Kalmykova O.V.

THE USAGE OF PSYCHODIAGNOSTIC AND PSYCHOCORRECTIONAL TECHNOLOGIES IN PSYCHO-PEDAGOGICAL SUPPORT OF PARENTS WHO BRING UP DISABLED CHILDREN IN THE CONTEXT OF HIGHER SCHOOL

The article discusses the relevance of the problem and the content of psychological and pedagogical support for parents raising children with disabilities. The article describes experience of use of psychodiagnostic tools and the application of psycho-correction technologies in the process of psychological and pedagogical support of parents who have children with special needs in the conditions of higher school.

Keywords: *psycho-pedagogical support of parents of children with disabilities, psychodiagnostic and psycho-correction technology, social projects.*

УДК 159.9

Калмыкова О.В.

ИЗУЧЕНИЕ ЭМПАТИИ И РОЛЕВЫХ ОЖИДАНИЙ СУПРУГОВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТАЖА СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ

В статье представлены результаты исследования ролевых ожиданий в браке и уровня эмпатических способностей супругов в молодых семьях и семья с большим стажем семейной жизни.

Ключевые слова: *эмпатия, ролевые ожидания, семья, брак, брачные отношения.*

Проблемам института брака в настоящий момент уделяется большое внимание. С экранов телевизоров и со страниц периодических изданий говорится о трансформации иерархии семейных ценностей, о разрушении моральных и нравственных принципов семьи. Современная семья испытывает сегодня существенные трудности по ряду причин: усиливается расслоение населения по уровню доходов; патриархальный тип семьи уходит в прошлое, уступая место детоцентрическому и демократическому типам семейных отношений; изменяются старые, общепринятые нормы поведения, взаимоотношения поколений в семье, отношение к воспитанию.

Функционирование любого брака зависит от способности мужчины и женщины соотносить свое представление о браке и семье с той реальностью, в которую они погружаются с момента вступления в брак. Устойчивость и благополучие брачных отношений во многом определяется теми установками, которыми руководствуются люди, решившие вступить в брак. Каждый из партнеров имеет свои особенности и личностные качества, семейные ожидания, притязания и ожидания.

Неопределенность норм, регулирующих в настоящее время брачно-семейные, в том числе ролевые отношения, ставит перед современной семьей ряд социально-психологических проблем. Важнейшими из них являются проблемы выбора каждой семьей способа ролевого взаимодействия и формирования отношения членов семьи к разным сторонам ролевого поведения в семье. Как правило, в счастливых семьях мнение супругов о главенстве в семье совпадает, так же совпадают ролевые ожидания, ролевые соответствия уровень понимания ролевых ожиданий каждого из супругов. [7, с. 120]. Характер супружеских отношений во многом зависит от степени согласованности семейных ценностей мужа и жены и ролевых представлений о том, кто и в какой степени отвечает за реализацию определенной семейной сферы. Адекватность ролевого поведения супругов зависит от соответствия ролевых ожиданий (установка мужа и жены) на активное выполнение партнером семейных обязанностей и ролевых притязаний (личная готовность каждого из партнеров выполнять семейные роли) [5, с. 69]. Сложности во взаимоотношениях супругов обусловлены прежде всего тем, что в современной семье образцы поведения мужа и жены становятся все менее жесткими.

Несмотря на активный интерес исследователей к изучению проблемы качества межличностного взаимодействия и общения супругов, как важного фактора успешности функционирования брака и повышения удовлетворенности браком, ряд важных вопросов остаются не раскрытыми. К их числу относится, например, проблема взаимосвязи ролевых ожиданий супругов с их уровнем эмпатии, что обусловлено недостаточной изученностью эмпатии в условиях активного развития нашего общества, а также недостаточной изученностью динамики ролевых ожиданий жизненного цикла современной семьи.

В современных семьях эмпатия становится необходимым компонентом супружеского общения – такого общения, которое способствует удовлетворенности браком и в значительной степени гарантирует его стабильность. Эмпатия представляет собой ценнейший инструмент, с помощью которого человек может осуществлять познание индивидуальности другого человека, предвосхищать проявления его индивидуальных особенностей и тем самым оказывать на него определенное воздействие. [5, с. 71]. Исследователи современного состояния семьи Р.А. Зотова [3], В.П. Левкович [6], Л.П. Стрелкова [7] указывают, что дефицит эмпатии у обоих супругов, нежелание вчувствоваться в партнера, чтобы глубже понять его потребности, так же как неумение отразить собственное состояние, чтобы сделать его более осознанным, приводят к тому, что во многих парах наблюдается феномен «одиночества вдвоем», приводящий к неудовлетворенности супругами браком, конфликтности супружеских отношений, изменам и, в конечном счете, к разводам

Теоретическое изучение данной проблемы побудило нас к эмпирическому исследованию взаимодействия и общения супругов.

Целью нашего исследования стало изучение эмпатии и ролевых ожиданий супругов на разных этапах семейной жизни.

Для эмпирического исследования мы использовали следующие методики: опросник «Ролевые ожидания и притязания в браке» А.Н. Волковой, опросник «Удовлетворенность браком» В.В. Столина, Т.Л. Романовой, Г.П. Бутенко, опросник «Общение в семье» Ю.Е. Алешиной, Л.Я. Гозман, методика диагностики эмпатии В.В. Бойко.

Выборка состояла из 15 супружеских пар (7 пар со стажем семейной жизни менее пяти лет и 8 пар – стаж семейной жизни которых более 10 лет)

В начале исследования мы поставили задачу определить, насколько наши респонденты испытывают удовлетворенность браком. Для этого нами был использован тест-опросник «Удовлетворенность браком» (В.В. Столин, Т.Л. Романова, Г.П. Бутенко). Опросник показывает, какое эмоциональное и морально-психологическое состояние испытывает человек, находящийся в браке [2, с. 73] (рисунок 1).

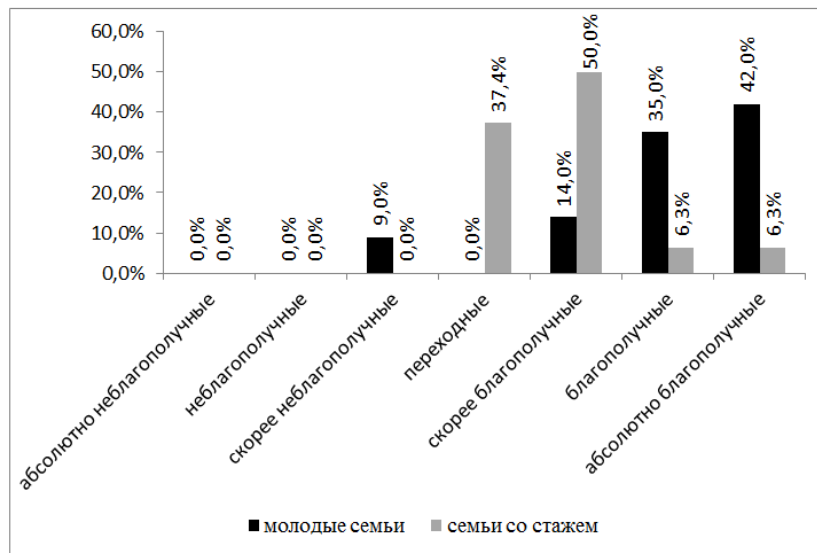


Рисунок 1. Результаты исследования по методике «Удовлетворенность браком»

В результате анализа полученных данных, мы выяснили, что в первой группе семей, с семейным стажем менее 5 лет, большинство супругов оценивает свои семьи как благополучные (35%) и абсолютно благополучные (42%). Только один человек в этой группе считает, что его семья неблагополучна. Двое считают, что их семьи скорее благополучны-14%.

Супруги со стажем семейной жизни более 10 лет считают, что их семьи скорее благополучные – 50%. Шесть человек (37,5%) решили, что их семьи находятся на переходном этапе и только готовятся стать благополучными. И только два человека уверены в благополучии своих семей 6,3%.

Нам интересен тот факт, что количественные оценки среди молодых пар отличаются от количественных оценок среди семейных пар со стажем. Возможно, это свидетельствует о том, что молодые люди в период своей первичной адаптации намного лучше и более оптимистично оценивают свои отношения в паре.

Для подтверждения нашей гипотезы мы провели дальнейшее исследование. Результаты методики «Ролевые ожидания и притязания в браке» (А.Н. Волковой) позволяют выявить иерархии семейных ценностей супругов, а так же сделать вывод о социально-психологической совместимости супругов в семье[2, с.66].

На рисунке 2 показаны результаты исследования семейных ценностей супругов по методике. Мы проанализировали значимость семейных ценностей в зависимости от семейного стажа испытуемых.

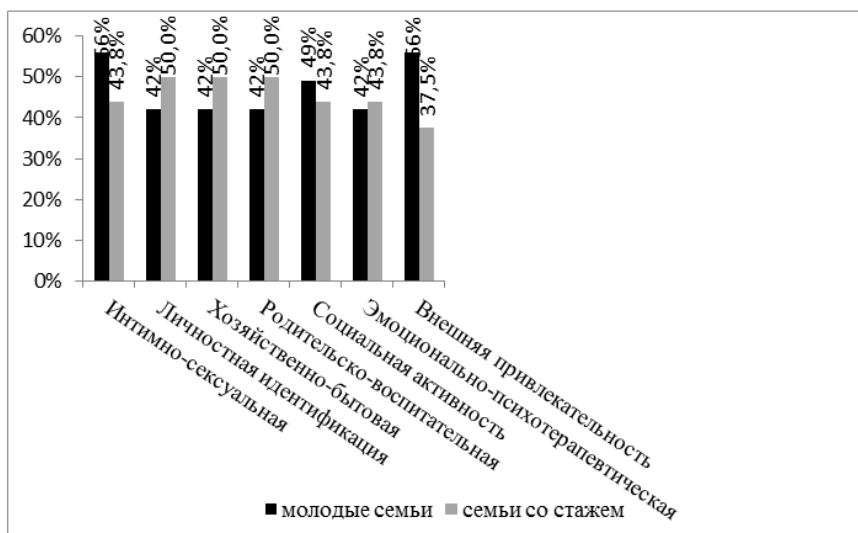


Рисунок 2. Результаты диагностики семейных пар по методике «Ролевые ожидания и притязания в браке»

Изучив полученные данные, мы выяснили, что в группе молодых семей, испытуемые считают интимно-сексуальную гармонию важным условием супружеского счастья. Показания по шкале внешняя привлекательность тоже находится на высоком уровне (56%). Это отражает желание супруга (супруги) иметь внешне привлекательного партнера.

Далее в молодых семьях значима шкала социальной активности, которая отражает степень ориентации супругов на то, что брачный партнер должен иметь серьезные профессиональные интересы, играть активную общественную роль (49%).

Остальные семейные ценности по данной методике для молодых супругов менее значимы.

В группе супругов, стаж семейной жизни которых превышает 10 лет, на первых местах находятся три семейные ценности: личностная идентификация с супругом, родительско-воспитательная и хозяйственно-бытовая ценности. В этих семьях выражены ожидания общности интересов, потребностей, ценностных ориентаций, способов времяпрепровождения, а так же установки партнера на активную родительскую позицию брачного партнера. Супруги со стажем ценят домашний уют и хозяйственно-бытовые умения и навыки партнера, а так же имеют установки на собственное активное участие в ведении домашнего хозяйства.

Отметим, что в этой группе семей внешняя привлекательность супруга стоит на последнем по значимости месте – 37,5%. В остальных семьях гораздо больше ценятся личностные качества и умения супруга (супруги).

Итак, мы выяснили, что ролевые ожидания супругов меняются в зависимости от семейного стажа. С возрастом и опытом больше ценятся личностные качества и умения супруга (супруги).

Для изучения особенностей общения, взаимоотношений и эмпатичности в супружеской паре использовался опросник «Общение в семье» (Ю.Е. Алешина, Л.Я. Гозман). Опросник измеряет доверительность общения в супружеской паре, сходство во взглядах, взаимопонимание, легкость общения (рисунок 3).

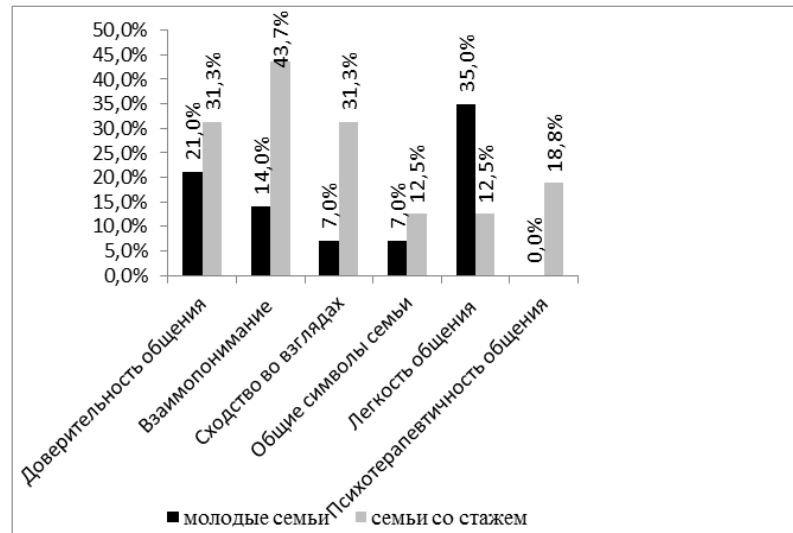


Рисунок 3. Результаты особенностей общения супругов по методике «Общение в семье»

В результате анализа полученных данных мы выяснили, что в группе молодых семей, у большинства супругов на фоне легкости отмечается недостаток взаимопонимания и доверительности. Сходство во взглядах и общие символы семьи отмечает только один испытуемый из группы. Отсутствует психотерапевтичность общения.

В группе супругов со стажем большинство испытуемых отмечают взаимопонимание, доверительность общения и сходство во взглядах. При этом легкость общения присутствует в ответах только двоих испытуемых.

И последняя методика, проводимая с респондентами, была направлена на выявление эмпатических особенностей личности (рисунок 4).

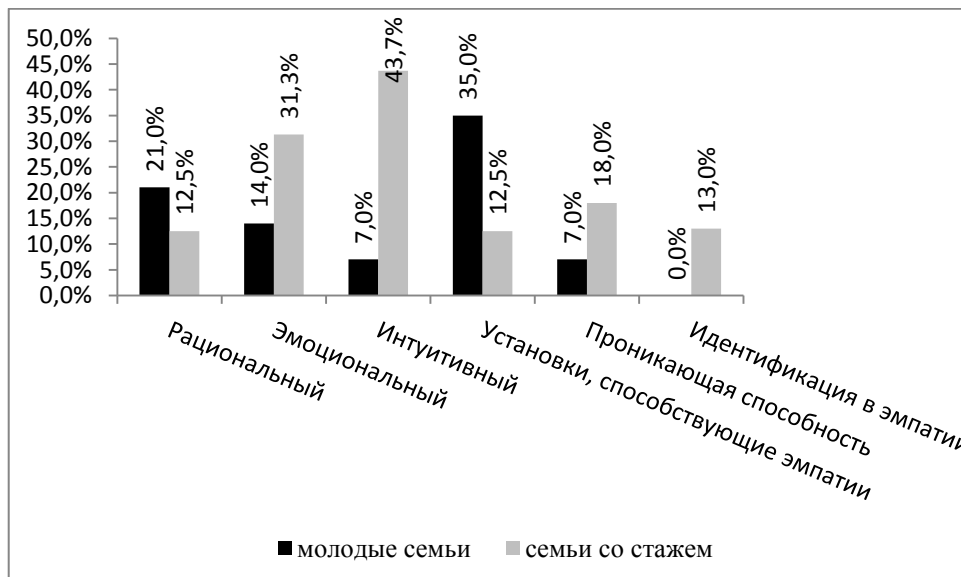


Рисунок 4. Уровни эмпатических способностей супругов по методике В.В. Бойко

Анализ полученных данных показал, что в группе молодых семей, у 35 % супругов отмечены установки, способствующие эмпатии, У 21% супругов выявлен рациональный канал эмпатии. Это спонтанный интерес к другому, эмоциональное и интуитивное отражение партнера.

В группе семей со стажем у половины испытуемых выражен интуитивный канал эмпатии, который позволяет человеку предвидеть поведение партнера.

Итак, проведенное исследование показало, что характер общения супругов в разных группах испытуемых различен. Также имеются различия в степени выраженности эмпатии.

Итак, мы выяснили, что характер общения супругов в разных группах испытуемых различен. Так в молодых семейных парах отмечается легкость общения, но отсутствует его психотерапевтичность. Низкий уровень доверия и взаимопонимания. В большинстве семей отмечается отсутствие сходства во взглядах и общие символы семьи. В группе молодых семей отмечена установки, способствующие эмпатии.

В супружеских парах со стажем уровень взаимопонимания намного выше. Отмечается доверительность и психотерапевтичность общения. Сходство во взглядах супругов выражено в большей степени, чем в молодых семьях. Однако более опытные супруги не считают, что их общение в семье можно назвать легким. В группе супругов со стажем соучастие и сопереживание выполняет роль связующего звена между людьми. Интуитивный канал эмпатии позволяет супругам со стажем предвидеть поведение партнера.

В результате проведенного эмпирического исследования, мы выяснили, что ролевые ожидания супругов меняются в зависимости от семейного стажа. С возрастом и опытом больше ценятся личностные качества и умения супруга (супруги). Также в результате исследования выявлена взаимосвязь согласованности семейных ролевых ожиданий супругов и уровня их эмпатии. Кроме того, было доказано, что с возрастом и опытом больше ценятся личностные качества и умения супруга (супруги).

Перспективой дальнейшей работы является проведение коррекционной работы с семейными парами, с целью развития у них способностей к эмпатии, взаимопониманию и согласованности ролевых ожиданий в браке.

Список литературы

1. Алешина Ю.Е. Социально-психологические методы исследования супружеских отношений. Спец. практикум по социальной психологии. / Ю.Е. Алешина. – Изд-во Московского Университета. 2012. – 120 с.
2. Зеленская М.С., Лидерс А.Г. Роль эмпатии в супружеских отношениях: эмпирическое исследование / М.С. Зеленская, А.Г. Лидерс // Психологическая диагностика. – 2014. – № 4. – С. 63-104.
3. Зотова Р.А. Эмпатия супругов как фактор согласованности установок в супружеской паре / Р.А. Зотова, О.Е. Кондратьев, Н.А. Цветкова // Вестник науки и образования. – 2015. – № 7 (9). – С.48-51
4. Карабанова О.А. Психология семейных отношений: Учебное пособие / О.А. Карабанова. – Самара: СИОКПП, 2011. – 122 с.
5. Лабунская В.А. Эмпатия как один из видов психических способностей / В.А.Лабунская // Вопросы психологии. – № 5. – 2010. – С. 68-73.
6. Левкович В.П. Социально-психологический подход к изучению супружеских конфликтов / В.П. Левкович, О.Э. Зуськова // Психологический журнал. – № 3. – 2005. – С. 37- 44.
7. Стрелкова Л.П. Психологические особенности развития эмпатии / Л.П. Стрелкова. – М., 2007. – 124 с.
8. Томашевская М.А. Представления о семейных ценностях у современных сибиряков / М.А.Томашевская // Педагогическое мастерство: материалы VI междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2015 г.). – М.: Буки-Веди, 2015. – С. 193-197.

Kalmykova O.V.

STUDY OF EMPATHY AND SPOUSES' ROLE EXPECTATIONS DEPENDING ON THE EXPERIENCE OF FAMILY RELATIONSHIP

In this article presents the results of a study of role expectations in marriage and the level of empathic abilities of spouses in young families and family with great experience of family life.

Keywords: empathy, role expectations, family, marriage, marital relations.

УДК 614:37.032

Кузнецов В.Ю.

ЗДОРОВЬЕ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ

В статье анализируются определения понятия «здоровье». Представлены различные точки зрения философов на проблему формирования здоровья и здорового образа жизни.

Ключевые слова: здоровье, личность, общество, философия.

В современном обществе существенно расширяется понятие «здоровье» и определяющие его факторы, как в индивидуальном сознании конкретного человека, так и в оценке всего человеческого сообщества. Здоровье, как особое социальное явление, в значительной степени становится структурообразующим фактором социальности индивида не на уровне сохранения и воспроизводства человека как действующего субъекта, а на уровне образования соответствующего нового субъекта активного действия. Здоровье приобретает ценность для индивида не только в плане соотношения «здоровье – болезнь» и не только в плане сохранения возможности своей действительности, когда ценность здоровья имеет своего рода рыночный характер, но и как личностно необходимый компонент [5].

Здоровье – важный фактор работоспособности и гармонического развития личности. В литературе встречаются такие определения здоровья как средство в достижении благополучия, «бесценный дар» (по принципу: как кому повезет). Такое толкование понятия здоровья прочно закрепляется в умах людей и позволяет говорить «об отсутствии здоровья, потере здоровья», «плохом здоровье», а при ранжировании ценностей здоровье отодвигать на второй план. Здоровье рассматривается как социально-биологическая проблема в отрыве от характеристики человека как индивида и тем более – личности [2].

Здоровье не может быть частью личности, оно есть ее сущностное проявление. Здоровье – это, в первую очередь, свойство, присущее всему живому. Свойство – это то, что предзадано природой, его нельзя отменить или заменить чем-нибудь другим, но можно разрушить.

Свойство «здоровье» можно изучать как процесс, состояние, потенциал. Формирование индивидуального здоровья зависит от способностей его обеспечить.

Свойство здоровья выступает как объективный биосоматический атрибут жизни. Здоровью присущ и такой атрибут здоровья как воля выбора, являющейся фундаментальной духовной категорией человеческого бытия и здоровья, который формирует индивидуальность человека как уникальную самобытную личность.

Здоровье выступает в роли интегральной сбалансированной константы всех личностных свойств человека, его свойств, способностей, темперамента, характера, волевых качеств, эмоций, мотиваций, физических и духовных качеств, социальных установок.

Ряд философов (Дж. Локк, А. Смит, К. Гельвеций, М.В. Ломоносов, К. Маркс и другие), психологов (Л.С. Выготский, В.М. Бехтерев и другие), ученых-медиков (Н.М. Амосов, В.П. Казначеев, Ю.П. Лисицын, М.М. Буянов, И.И. Брехман, Б.Н. Чумаков и другие), педагогов (Л.Г. Татарникова, В.В. Колбанов, В.К. Зайцев, С.В. Попов и другие) пытались решить проблему здоровья, формирование здорового

образа жизни. Они разработали и оставили многочисленные труды о сохранении здоровья, продления жизненного потенциала и долголетия.

Английский философ Джон Локк в трактате «Мысли о воспитании»: «Здоровый дух в здоровом теле – вот краткое, но полное описание счастливого состояния в этом мире. Кто обладает и тем и другим, тому остается желать немногого, а кто лишен хотя бы одного, тому в малой степени может компенсировать, чтобы то ни было иное. Счастье или несчастье человека в основном является делом его собственных рук. Тот, у кого тело нездоровое и слабое, никогда не будет в состоянии продвигаться вперед по этому пути» [5].

По словам Адама Смита, шотландского мыслителя жизнь и здоровье составляет главный предмет заботливости внушаемой каждому человеку природой. Заботы о собственном здоровье, о собственном благосостоянии, обо всем, что касается нашей безопасности и нашего счастья, и составляют предмет добродетели, называемой благоразумием. Оно не допускает нас рисковать нашим здоровьем, нашим благосостоянием, нашим добрым именем. Одним словом, благоразумие, направленное для сохранения здоровья считается качеством почтенным.

Прав французский философ Клод Гельвеций. В своих трудах писал о положительном влиянии физического воспитания на здоровье человека: «Задача этого рода воспитания заключается в том, чтобы сделать человека более сильным, более крепким, более здоровым, следовательно, более счастливым, более часто приносящим пользу своему отечеству». «Совершенство физического воспитания зависит от совершенства правительства. При мудром государственном устройстве стремятся воспитать сильных и крепких граждан. Такие люди и будут счастливы, и более способны выполнять различные функции, к которым их призывает интерес государства». Таким образом, великие философы – мыслители утверждали, что сам человек главным образом должен думать, заботиться о своем здоровье, о благосостоянии и стремиться поддержать его. От этого зависит человеческое счастье [6].

Великий русский ученый М.В. Ломоносов, в 18 веке написал обращение «О сохранении и размножении российского народа», в котором предлагал меры по сохранению и увеличению населения для хозяйственной и политической жизни страны.

М.В. Ломоносов обратился к исследованию проблем человека с позиции психологии, физиологии, педагогики в их совокупности. Именно такой подход, по его мнению, позволял получать объективные данные о человеке, которые необходимо знать педагогам.

Ученые С.П. Боткин, П.Ф. Лесгафт заложили основы современного понимания здорового образа жизни.

С.П. Боткин видел здоровье человека, прежде всего как функцию приспособления и эволюции, функцию воспроизводства, продолжения рода и гарантию здоровья потомства. Нарушение, недостаточность этой функции он рассматривает как важнейшую основу патологии [5].

В.М. Бехтерев много сил отдал в борьбе за оздоровление общества. С охраной здоровья населения, улучшения условий его жизни, повышением благосостояния, ростом культуры он связал перспективы развития личности и общества. Особое внимание он уделяет сохранению и укреплению детского здоровья. Статья «Охрана детского здоровья» отражает комплексную программу решения указанной задачи, включающую систему гигиенических, медико-биологических, социальных и психологических мероприятий. Проблемы физического и психического здоровья человека рассматривались Бехтеревым в контексте осуществляемой им антиалкогольной компании. Он один из тех, кто активно боролся против «алкогольного змия» [3].

Академик Н.М. Амосов полагал, что «здоровье организма определяется количеством его, которое можно оценить максимальной продолжительностью органов при сохранении качественных пределов их функций» [1]. В.П. Казначеев трактует здоровье как «процесс (динамическое состояние) сохранения и развития биологических, физиологических и психических функций оптимальной трудоспособности, социальной активности при максимальной продолжительности жизни».

Прав академик Ю.П. Лисицын, что «здоровье человека не может сводиться лишь к констатации отсутствия болезней, недомогания, дискомфорта, оно – состояние, которое позволяет человеку вести неестественную в своей свободе жизнь, полноценно выполнять свойственные человеку функции, прежде всего трудовые, вести здоровый образ жизни, то есть испытывать душевное, физическое и социальное благополучие» [7].

И.И. Брехман, основоположник науки о здоровье – определяет здоровье как «способность человека сохранять соответствующую возрасту устойчивость в условиях резких изменений количественных и качественных параметров триединого потока сенсорной, вербальной и структурной информации» [5].

Учение о здоровье и здоровом образе жизни человека имеет глобальное значение, ничуть не меньшее, чем, например, биология, химия или физика. А по своей практической значимости эта проблема считается одной из сложнейших проблем современной науки. Тем не менее, как отмечают ученые, при всей важности понятия «здоровье» не так просто дать ему исчерпывающее определение, а их к настоящему времени в науке сложилось более 70. Но такого, которое устроило бы всех, пока еще не найдено.

Список литературы

1. Амосов Н.М. Раздумья о здоровье / Н.М. Амосов. – М., 1987. – С. 241.
2. Быховская И.М. Образование и культура здоровья / И.М. Быховская // Дети России образованы и здоровы Материалы III Всероссийской научно-практической конференции г. Москва, 28-29 октября 2005 г. – М., 2005. – С. 29.
3. Московченко О.Н. Здоровьесберегающие технологии в системе личностно-ориентированного обучения студентов / О.Н. Московченко // Профессиональное образование в Сибири: Ежегодник, прил. к журналу «Образование в Сибири». – Красноярск: СО РАО. – 2002. – С. 28.
4. Никитюк Б.А. Интеграция знаний в науках о человеке. – М.: изд-во СпортАкадемПресс. – 2000. – С. 256.
5. Никитюк Б.А. Интеграция знаний в науках о человеке / Б.А. Никитюк. – М.: изд-во СпортАкадемПресс, 2000. – С. 258.
6. Слободчиков В.И. Психология человека: Введение в психологию субъективности: учеб. пособ. для вузов / В.И. Слободчиков, Е.И. Исаев. – М.: Школа-Пресс, 1995. – С. 84.
7. Рыбачук Н.А. Формирование принципов здорового стиля жизни студентов / Н.А. Рыбачук // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2004. – № 2. – С. 59.
8. Нестеренко Е.И. Формирование здорового образа жизни – важная компонента интерактивного лечения / Е.И. Нестеренко, Н.В. Полунина, Х.Э. Васкес Абанто // Профилактика заболеваний и укрепление здоровья. – 2000. – № 5. – С. 18.

Kuznetsov V.Y.

HEALTH AS CHARACTERISTICS OF PERSONALITY FORMATION

The article analyses the definitions of the notion “health”. The famous philosophers’ points of views of the problem of health formation and healthy lifestyle are also presented.

Keywords: *health, personality, society, Philosophy.*

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИДЕОМАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ
ИНОЯЗЫЧНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАТИВНОЙ
КОМПЕТЕНТНОСТИ СТУДЕНТОВ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ» (БАКАЛАВРИАТ И МАГИСТРАТУРА)**

В статье дается определение и структура иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности студентов юридического направления. Авторами рассматривается использование видеоматериалов для ее формирования в процессе обучения иностранному языку, а также описываются методы работы с видео. Делается вывод о том, что подобный вид работы является эффективным как для преподавателей, так и для студентов.

Ключевые слова: *иноязычная профессиональная коммуникативная компетентность, студенты-юристы, формирование компетентности, видео материалы, методы работы.*

В настоящее время экономические, политические, научные и культурные процессы непременно ведут к международной интеграции, а также глобализации процесса образования, что, в свою очередь, способствует возрастанию мобильности студентов. Благодаря вхождению в международное профессиональное сообщество, активно развиваются такие отрасли юриспруденции, как международное право и т.д. Соответственно, знание иностранного языка у юристов становится объективной потребностью их профессионального и личностного роста.

Современные специалисты должны быть компетентны в вопросах международного сотрудничества, а также иметь иноязычную подготовку в технической, социальной, экономической и культурной сферах. Однако, в неязыковых вузах перед преподавателями возникает серьезная проблема – низкий уровень иноязычной подготовки.

Проанализировав научную литературу (труды В.Ф. Аитова, А.А. Зимней, А.В. Хуторского), можно сделать вывод, что вопрос подготовки студентов к дальнейшей профессиональной деятельности всегда был актуален для вузов [1]. Следует отметить, что целостного исследования формирования иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности студентов юридической специальности нет.

В вопросах об определении и структуре иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности также нет единого мнения. Существуют разные точки зрения и разные классификации основных компетенций, которые ее составляют.

За наиболее точное, на наш взгляд, определение иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности (ИПКК) примем следующее: это способность и готовность специалиста, осознающего себя языковой личностью, к эффективному осуществлению иноязычного общения и взаимодействия в ситуациях профессионального и бытового характера в межкультурном пространстве [2].

Иноязычную профессиональную коммуникативную компетентность студентов юридической специальности можно представить в виде следующей таблицы (таблица 1).

Таблица 1. Структура иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности будущих юристов (таблица составлена на основе анализа научных работ И.В. Нужи) [3]

| Компетенции лингвистического уровня | Компетенции социолингвистического уровня | Компетенции прагматического уровня |
|---------------------------------------|---|---|
| 1. Лингвистическая 2. Дискурсивная | 1. Социолингвистическая 2. Социокультурная | Базовые: 1. Лингво-профессиональная 2. Информационно-юридическая 3. Интерактивно-информационная Ключевые: 1. Персональная 2. Социальная 3. Информационная 4. Интерактивная 5. Профессиональная |
| Самообразовательная компетентность | | |

Мы считаем, что применение видео на занятиях по иностранному языку является очень эффективным при формировании всех уровней ИПКК. Видеоматериалы предоставляют студентам живую речь носителей языка, а также погружают в ситуацию, в которой будущие юристы знакомятся с языком мимики и жестов, стилем взаимоотношений и ведения профессиональной деятельности, что определенно пригодится им в дальнейшей работе по специальности.

Так, для ведения занятий у бакалавров и магистрантов юридической специальности мы тщательно выбираем видеоматериалы. В качестве примеров может выступить следующее: отрывки из фильмов по теме (либо фильмы целиком), ролики с ресурса YouTube, реальные видеозаписи с судебных заседаний, новостные передачи и другие сюжеты. Главное требование к материалам – это непосредственное отношение к теме юриспруденции, наличие профессиональной лексики, четкость и ясность речи персонажей, хорошее качество изображения и звука, а также законченность и логичность сюжета отрезка, выбранного для просмотра [4]. Фаворитами как преподавателей, так и студентов являются следующие художественные фильмы и сериалы: Taylor Hackford's "The Devil's Advocate", 1997 («Адвокат дьявола» Тейлора Хэкфорда), Brad Furman's "The Lincoln Lawyer", 2011 («Линкольн для адвоката» Брэда Фурмана), Robert Lucetic's "Legally Blonde", 2001 («Блондинка в законе» Роберта Лукетича), Peter Nowalk's "How To Get Away With Murder", 2014 – present («Как избежать наказания за убийство» Питера Ноуолка), Aaron Korsh's "Suits", 2011 – present («Форс-мажоры» Аарона Корша).

Существует огромное количество методов использования видеоматериала на занятиях по иностранному языку [5]. Мы рассмотрим те, которые на наш взгляд, являются наиболее эффективными в процессе формирования ИПКК студентов по направлению «Юриспруденция» (бакалавриат и магистратура).

1. Что будет дальше?

Цель: практика прогнозирования ситуации, необходимость инициировать обсуждение и вызвать интерес студентов к теме занятия.

Материал: видео-отрывок, например, инсценировка заседания суда (первоначально можно продемонстрировать только первый смысловой отрезок видеоматериала, чтобы сделать его менее предсказуемым, а вынесение приговора оставить напоследок).

Процедура: Настройка ситуации. Важно подготовить заранее и раздать студентам список терминов, необходимых для понимания. Проиграйте видео, делайте паузы в ключевых эпизодах. Попросите студентов обсудить парами или группами, что, по их мнению, произойдет дальше. Их ответы запишите на доске. Проиграйте остальную часть видео, чтобы показать, насколько они были правы.

2. На что они похожи?

Цель: развитие навыков устной речи при описании персоналий, использование устойчивых выражений и вводных конструкций, выражающих мнение говорящего (может быть, похоже, кажется, и т. д.).

Материал: короткий ролик об одном человеке или группе лиц (в нашем случае это может быть, например, адвокат, судья, обвиняемый и т. д.).

Процедура: Проиграйте короткий клип и попросите студентов задавать и отвечать на вопросы о характере, в том числе: возраст, работа, личность и профессиональная компетентность. Для проведения дальнейших обсуждений они могут обсудить идеи в группах, обосновывая свое мнение. Например, один студент может встать и объяснить, что “этот человек похож на преступника, потому что...”.

3. О чем они говорят?

Цель: практиковать навыки выражения личного мнения и уметь делать предположения, показать важность использования языка тела, чтобы вызвать интерес к теме или истории.

Материал: короткий клип-диалог, например, встреча адвоката с клиентом.

Процедура: Объясните деятельность. Обсудите важность языка тела в общении. Обозначьте лексику, необходимую для выражения своего мнения и предположений. Воспроизведите клип, приглушив звук. В парах или группах попросите студенты порассуждать о настроениях, перспективах и отношениях персонажей (подсказками будет служить их язык тела). Определите, смог ли кто-нибудь выяснить, что на самом деле обсуждают персонажи. Прокомментируйте результат, а затем проиграйте клип со звуком. Вы могли бы продолжить обсуждение важности языка тела в изучении языка или в различных культурах.

4. Видео-головоломки

Цель: практиковать рассказывать историю, давать описания (сцены, персонажей) и практиковать навыки аргументации и принятия решений.

Материал: отрывок фильма, телешоу, рекламы или другого видео с интересной сюжетной линией, соответствующей теме занятия. Его нужно разбить на три (или более) части, каждая группа будет смотреть разные части видео.

Процедура: Разбейте студентов на три (или более) группы, помеченные А, В и С. Каждая группа смотрит их отрывок видео. Они обсуждают то, что они видели, а затем формируют новые группы по одному человеку из каждой из исходных групп. Они пересказывают свою часть фильма другим участникам в своих новых группах. Затем каждая группа пытается выработать правильный порядок развития сюжета и полностью описать историю. Затем они смотрят фильм целиком, чтобы проверить, были ли они правы.

5. Акцент на фонетику и произношение

Цель: привлечь внимание к важности формы и положения челюсти и ротовых мышц в процессе говорения. Подчеркнуть ритм, ударения и интонации языка. Напомнить о важности четкой и ясной речи юриста.

Материал: видеоклип, показывающий крупным планом человека, который говорит по крайней мере 20 секунд.

Процедура: Представьте тему – идею “музыки” языка, а также то, что происходит с лицами людей, говорящих на разных языках. Воспроизведите видео с приглушенным звуком, указывая на рот и челюстные мышцы. Обратите внимание на формы ртов, положения губ и так далее. Попросите студентов имитировать это, чтобы было весело.

Теперь проиграйте клип со звуком, так что они могут сосредоточиться на ритме, ударе и интонации языка.

6. Ролевая игра

Цель: тренировать понимание смысла прослушанного и практиковать ролевую игру и импровизацию.

Материал: клип с коротким диалогом между двумя или более собеседниками (в данном виде работы отлично подходят отрывки судебного процесса).

Процедура: Каждому студенту дан персонаж для изучения. После просмотра учащиеся должны попытаться по памяти сыграть свои роли. Самое главное – это не дословное воспроизведение материала, а передача основной смысловой нагрузки и актерская игра соответственно персонажу. Воспроизвести клип один раз или несколько раз по мере необходимости. Если студенты не смогли запомнить всю информацию, им нужно будет сымпровизировать. Затем выключаем звук, а студенты озвучивают своих персонажей во время просмотра.

7. Перевод видео

Цель: практика перевода, работа с профессиональной лексикой.

Материал: отрывок из художественного фильма, либо новостной сюжет с субтитрами на русском языке, содержащий диалог либо разговор нескольких человек, в котором отсутствует сложная лексика.

Процедура: Студентам необходимо перевести субтитры на английский язык. Покажите видео без звука, останавливая при появлении каждого субтитра для перевода. Студенты записывают свои варианты самостоятельно, затем, объединяясь в небольшие группы, корректируют переводы и составляют один вариант. Далее каждая группа озвучивает видеоролик, используя свои реплики. И в конце, воспроизводится отрывок в оригинале. Предложите студентам сравнить их работу с оригиналами и выбрать наиболее близкий вариант.

8. Шесть вопросов

Цель: развить умение отвечать на конкретные вопросы, извлекать основную информацию.

Материал: сюжеты из документальных фильмов и новостных передач.

Процедура: Студентам предлагается просмотреть видеоролик и ответить на основные вопросы: Who? What? Where? When? Why? How? После двукратного просмотра сюжета студенты отвечают на вопросы, стараясь отразить все детали.

В заключении можно сделать вывод, что применение видео является очень эффективным при формировании иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности студентов-юристов, так как помимо предоставления живой речи носителей языка, видеоматериалы погружают учащихся в ситуацию, в которой они знакомятся с языком тела, стилями взаимоотношения и реалиями страны изучаемого языка. Подобная работа позволяет связать занятие с реальным миром, разнообразить арсенал обучающих средств преподавателя и привлечь внимание студентов к изучению иностранного языка.

Список литературы

1. Аитов В.Ф. Проблемно-проектный подход к формированию иноязычной профессиональной компетентности студентов (на примере неязыковых факультетов педагогических вузов): Автореф. дис. д-ра пед.наук / В.Ф. Аитов. – Санкт-Петербург, 2007. – 48 с.
2. Зимняя И.А. Ключевые компетенции – новая парадигма результата образования / И.А. Зимняя // Высшее образование сегодня. – 2003. – № 5 – С. 34-42.
3. Зимняя И.А. Ключевые компетенции как результативно-целевая основа компетентного подхода в образовании. Авторская версия / И.А. Зимняя. – М.: Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, 2004. – 42 с.
4. Хуторской А.В. Ключевые компетенции как компонент личностно-ориентированной парадигмы образования. / А.В. Хуторской // Народное образование. – 2003. - № 2 – С. 58-64.

5. Ротарь А.В. Структура иноязычной профессиональной коммуникативной компетентности студентов юридической специальности / А.В. Ротарь // Новая Наука: Современное состояние и пути развития: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (09 марта 2016 г., г. Оренбург) / в 2 ч. Ч.1 – Стерлитамак: РИЦ АМИ, 2016. – 228 с.
6. Нужа И.В. Иноязычная профессиональная коммуникативная компетентность как основная цель обучения профессионально ориентированному иностранному языку в вузе / И. В. Нужа. – М., 2010. – 123 с.
7. Cooper Richard; Lavery, Mike; Rinvolutri, Mario. Video. – Resource Books For Teachers. – Oxford University Press, 1996.
8. Freebairn, Brian and Ingrid. Video Teaching Tips. – Longman, 1996.

Rotar A.V., Pershina M.A.

THE USE OF VIDEO MATERIALS FOR FORMATION OF FOREIGN LANGUAGE PROFESSIONAL COMMUNICATIVE COMPETENCE OF LAW STUDENTS (BACHELORS AND MASTERS)

The definition and the structure of foreign language professional communicative competence of law students are given in the article. The use of video materials for its formation in the process of learning a foreign language is considered, as well as the work methods with video are described by the authors. It is concluded that this kind of work is effective both for professors and students.

Keywords: foreign language professional communicative competence, law students, formation of a competence, video materials, work methods.

УДК 378.096

Сафина Т.А.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ФАКТОР ПОДГОТОВКИ ИТ-СПЕЦИАЛИСТА

В статье отражены возможности и результаты научно-исследовательской работы студентов, обучающихся по специальностям бизнес-информатика, информационная безопасность на факультете экономики и менеджмента и информационной безопасности Межрегионального открытого социального института.

Ключевые слова: научно-исследовательская деятельность; информационная безопасность; бизнес-информатика; автоматизированные системы; образовательные технологии.

Одним из важных средств повышения качества подготовки студентов к профессиональной деятельности является научно-исследовательская работа студентов (НИРС). Привлечение студентов к научной работе позволяет использовать их творческий и трудовой потенциал для решения актуальных задач. НИРС является продолжением и углублением учебного процесса и организуется непосредственно преподавателями выпускающих кафедр по определенному направлению [20].

Выпускающими кафедрами факультета экономики и информационной безопасности Межрегионального открытого социального института являются кафедры информационной безопасности и экономики и менеджмента. Для более лучших условий овладения профессиональными компетенциями при кафедрах работают

научные лаборатории, где студенты реализуют свои знания и умения, полученные в учебном процессе, в рамках НИРС. Результаты студентов, полученные в рамках НИРС, отражены в статьях, тезисах республиканских, Всероссийских, международных конференциях, в научных рецензируемых журналах, а также в качестве объектов интеллектуальной собственности (патенты на изобретения, полезные модели, программы для ЭВМ, базы данных), зарегистрированных в Роспатенте.

Основной темой лаборатории электротехники, электроники и схемотехники является моделирование и проектирование сложных технических конструкций на основе микроконтроллеров. Основное направление данной лаборатории – робототехника. Отметим, что студенты не просто собирают и программируют готовые комплекты роботов (Lego, Arduino и т.п.), а сами проектируют, конструируют, программируют и собирают роботов. Так, на Молодежном форуме Приволжского федерального округа «iВолга-2016» в секции «Инновации и техническое творчество» были представлены два проекта «Устройство для видеодиагностики трубопроводов» и «Устройство для определения динамики состояния оператора при тестировании профессиональной пригодности», подготовленные в качестве НИРС на базе данной лаборатории.

Устройство для видеодиагностики трубопроводов позволит ускорить процесс диагностики и ремонта трубопроводов. С его помощью выявляются засоры, наличие в трубах застрявших предметов, трещин, коррозии и прочих повреждений, определяется состояние трубопровода в районе повреждения. Метод телеинспекции позволяет с помощью видеокамеры вести наблюдение за процессами, которые происходят на глубине, в трубопроводе и скважине. Видео- и фотоматериалы получаются высокого качества, потому можно определить самые незначительные повреждения на стенках труб. Телеинспекционное оборудование в зависимости от назначения трубопровода и его диаметра используется портативное, плавающее и др. виды.

Устройство для определения динамики состояния оператора при тестировании профессиональной пригодности предназначено для обеспечения контроля физиологических параметров человека во время проведения психофизиологического тестирования и возможность введения дополнительных возбуждающих факторов через создание звуковой картины, что позволит повысить качество работы оператора.

Также результаты НИР на базе лаборатории электротехники, электроники и схемотехники студенты демонстрировали на международной конференции «Роль науки в развитии общества» [1] и на международной конференции «Проблемы, перспективы и направления инновационного развития науки» [21]. Кроме этого на базе данной лаборатории проектируются алгоритмы построения систем на базе теории конечных автоматов, с применением методов искусственного интеллекта. Основные работы отражены в публикациях журналов ВАК, РИНЦ, в сборниках международных конференций [13-15, 18].

В лаборатории информатики и технологий и методов программирования в качестве НИРС предлагаются два направления:

1. Проектирование и разработка информационных интеллектуальных систем;
2. Автоматизация и мультимедиа в бизнес-процессах.

По первому направлению, студенты, совместно с научными руководителями, работают с различными сетевыми языками программирования (JavaScript, Java, PHP, Perl, C# и т.д.), создают информационные системы, автоматизированные системы для образования, бизнеса, документооборота, изучают теорию конечных автоматов, алгоритмы и методы искусственного интеллекта, проектирование и обучение нейронных сетей и на их основе разрабатывают интеллектуальные системы. С результатами проделанной исследовательской работы студенты выступают на международных, Всероссийских и республиканских конференциях [3-10, 17].

Второе направление тесно связано с понятием мульти-медиа. Мультимедиа

представляет собой современную информационную технологию, которая позволяет объединить в единой среде различные виды информации, таких как текст, графика, анимация, видео, звук [11]. Время показывает, что в настоящий момент каждая бизнес компания должна иметь не только сайт, но и мультимедийную презентацию, которая может использоваться в качестве рекламы. Научиться проектировать и создавать мультимедийные бизнес-презентации, сочетающие в себе различные виды информации, с использованием различных программных средств, в том числе и с помощью языков программирования – является одной из основных задач данной лаборатории. Студенты активно создают и внедряют в компании мультимедийные бизнес-презентации, после чего проводят аудит продаж. Также свои результаты они представляют на различных конференциях, выставках, мастер-классах [22-25, 27].

Одним из приоритетных направлений в современном мире является – информационная безопасность. Под информационной безопасностью мы будем понимать защищенность информации и поддерживающей инфраструктуры от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера, способных нанести ущерб владельцам или пользователям информации и поддерживающей инфраструктуры [12]. Следовательно, подготовке специалистов в области информационной безопасности необходимо уделять большое внимание. Особенно важно уделять внимание современным методам и средствам организации защиты информации. Поэтому на базе кафедры информационной безопасности функционируют две лаборатории, направленные на данную деятельность.

Лаборатория технической защиты информации оборудована комплексами устройств марок: «Соната», «Бархан», «Штора», «Лорнет», «Пирания», «Алмаз», «SecretNet 6», КСЗИ «Панцирь-К», XSpider 7.8, «Блокхост»-МДЗ и другими аппаратными, программными и аппаратно-программными комплексами. С помощью данных средств студенты, обучающиеся по направлению «Информационная безопасность» выполняют научно-исследовательскую деятельность по защите помещений и информационных ресурсов от внешних угроз и шпионажа, а также выявления закладок. Кроме этого в данной лаборатории большое внимание уделяется научно-исследовательской работе по исследованию свойств радиопередающих устройств, возможности блокировки их работы с помощью имеющихся в наличии систем «СОНАТА» и «Бархан». На базе данных лабораторий студентами были исследованы современные направления в области защиты информации, которые получили свое отражение в следующих публикациях [14, 15, 16, 26].

На базе лаборатории программно-аппаратных средств обеспечения информационной безопасности студенты знакомятся с основными программными средствами защиты информации, которые сертифицированы ФСТЭК РФ, проектируют модели угроз и комплексной защиты информации на предприятии, после чего рекомендуют данные разработки к внедрению на предприятия во время прохождения производственной практики. Результаты основных работ студентов, занимающихся научно-исследовательской деятельностью на базе лаборатории программно-аппаратных средств обеспечения информационной безопасности отражены в следующих публикациях [2, 20, 28].

Таким образом, научно-исследовательская работа студентов является неотъемлемой частью подготовки студентов по направлениям «Информационная безопасность» и «Бизнес-информатика». Подходя к защите выпускных квалификационных работ, большинство студентов, обучающиеся по данным направлениям, имеют научные публикации, объекты интеллектуальной собственности, а также акты о внедрении своих разработок и моделей на предприятия.

Список литературы

1. Багдадишвили М.Э., Лаптев Д.А., Никитин П.В. Анализ технических компонентов системы «Умная кухня» // В сборнике: Проблемы, перспективы и направления инновационного развития науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 3-х частях (Курган, 20 марта 2016 г.). 2016. С. 10-12.
2. Балашов С.Ю. Компьютерные системы хранения с ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ MYSQL // В сборнике: Информация как двигатель научного прогресса сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 6-8.
3. Барышкова М.А., Семеева А.А. Особенности стратегии компании в области Web – разработки // В сборнике: Роль инноваций в трансформации современной науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 6 частях. 2017. С. 36-38.
4. Барышкова М.А., Семеева А.А. Стратегии создания интернет – ПРОЕКТОВ // В сборнике: Роль инноваций в трансформации современной науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 6 частях. 2017. С. 38-40.
5. Еманаева А.А., Садовина Н.В. Использование СУБД MYSQL в сайтостроении // В сборнике: ИНФОРМАЦИЯ КАК ДВИГАТЕЛЬ НАУЧНОГО ПРОГРЕССА сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 22-24.
6. Золотарева Д.И., Мокеева А.В. Основные методы продвижения сайта в СЕТИ Интернет // В сборнике: Концепции фундаментальных и прикладных научных ИССЛЕДОВАНИЙ сборник статей международной научно-практической конференции. 2016. С. 34-37.
7. Капелькина А.В., Никитин П.В., Кондратенко И.Б. Юридическая правовая база организации фильтрации контента информации в образовательном учреждении // В сборнике: Современная наука: теоретический и практический взгляд Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2015. С. 127-129.
8. Капелькина А.В., Холодков М.И., Никитин П.В. Технические характеристики оболочки дистанционного обучения в современных условиях развития образования // Ученые записки ИСГЗ. 2016. № 1 (14). С. 319-324.
9. Кырчанов К.Ю. Использование SQL в прикладном программировании // В сборнике: Информация как двигатель научного прогресса сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 40-42.
10. Лаптев Д.А., Багдадишвили М.Э., Никитин П.В. Современные подходы к разработке электронных образовательных ресурсов с использованием языков программирования // В сборнике: Роль науки в развитии общества Сборник статей Международной научно-практической конференции (Казань, 20 декабря 2015 г.). 2015. С. 194-196.
11. Мокеева А.В., Золотарева Д.И. Использование системы "1С - битрикс: управление сайтом" в электронном бизнесе // В сборнике: Концепции фундаментальных и прикладных научных исследований сборник статей международной научно-практической конференции. 2016. С. 159-161.
12. Никитин П.В. Интеграция дисциплин в области мультимедиа в подготовке будущих учителей информатики // Интернет-журнал Науковедение. 2014. № 3 (22). С. 147.
13. Никитин П.В. Методические особенности обучения будущих учителей информатики основам информационной безопасности // Информатика и образование. 2015. № 10 (269). С. 44-48.
14. Никитин П.В., Горохова Р.И. Методические особенности обучения будущих учителей информатики основам искусственного интеллекта: от практики к теории // Проблемы современного образования. 2016. № 2. С. 121-126.
15. Никитин П.В., Горохова Р.И. Моделирование системы управления индивидуальными траекториями обучения // Инженерный вестник Дона. 2015. Т. 38. № 4 (38). С. 126.
16. Никитин П.В., Горохова Р.И. Проектирование интеллектуальной обучающей системы на основе теории конечных автоматов // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 10. С. 33-37.
17. Никитин П.В., Капелькина А.В., Фархшатов И.В. Современные проблемы информационной безопасности личности // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 6. С. 56.
18. Никитин П.В., Фархшатов И.В., Смирнов Н.А. Современное предприятие в условиях реинжиниринга бизнес процессов // В сборнике: Современные проблемы и перспективные направления инновационного развития науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 4-х частях. 2016. С. 91-92.
19. Никитин П.В., Фоминых И.А., Горохова Р.И. Использование интеллектуальной обучающей системы при обучении студентов информационным технологиям // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 3 (98). С. 24-29.
20. Никитин П.В., Фоминых И.А., Мельникова А.И. Особенности организации НИР студентов-заочников в области информатики и методики обучения информатике // Фундаментальные исследования. 2015. № 2-3. С. 586-590.

21. Никитин П.В., Холодков М.И., Смирнов Н.А. MOZILLA FIREFOX, как бесплатный фильтр контента в образовательном учреждении // В сборнике: Современные проблемы и перспективные направления инновационного развития науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 4-х частях. 2016. С. 92-95.

22. Новиков А.Н., Лаптев Д.А., Никитин П.В. Техническая реализация комплекса «Умная кухня» // В сборнике: Роль науки в развитии общества Сборник статей Международной научно-практической конференции (Казань, 20 декабря 2015 г.). 2015. С. 78-81.

23. Попова Д.В., Семеева А.А., Никитин П.В. Мультимедийная презентация как современное средство рекламы бизнес-компании // В сборнике: Роль науки в развитии общества Сборник статей Международной научно-практической конференции (Казань, 20 декабря 2015 г.). 2015. С. 226-228.

24. Садовина Н.В., Еманаева А.А. Методология проектирования баз данных // В сборнике: Информация как двигатель научного прогресса сборник статей международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 52-54.

25. Семеева А.А. Стратегия развития бизнеса для корпоративных проектов // В сборнике: Роль инноваций в трансформации современной науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 6 частях. 2017. С. 40-42.

26. Семеева А.А., Сидорова С., Никитин П.В. Использование различных видов мультимедийных презентаций в бизнесе // В сборнике: Роль науки в развитии общества Сборник статей Международной научно-практической конференции (Казань, 20 декабря 2015 г.). 2015. С. 250-252.

27. Сивандаев С.В., Таштаев Ш.А. Возможности организации индивидуального обучения с применением современных информационных технологий // В сборнике: Научные преобразования в эпоху глобализации Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2015. С. 185-187

28. Сидорова С.М., Попова Д.В., Никитин П.В. Мультимедийная презентация как маркетинговый инструмент бизнес компании // В сборнике: Роль науки в развитии общества Сборник статей Международной научно-практической конференции (Казань, 20 декабря 2015 г.). 2015. С. 254-255.

29. Холодков М.И., Смирнов Н.А., Никитин П.В. Сравнение систем баз данных MYSQL. Преимущества и недостатки // В сборнике: Современные проблемы и перспективные направления инновационного развития науки сборник статей Международной научно-практической конференции: в 4-х частях. 2016. С. 117-119.

Safina T.A.

SCIENTIFIC RESEARCH WORK OF STUDENTS AS THE FUNDAMENTAL FACTOR OF TRAINING IT EXPERT

The article reflects the opportunities and results of the research work of students studying in the field of business information technology, information security at the Faculty of Economics and Management and Information Security of the Interregional Open Social Institute.

Keywords: *scientific-research activity; Information Security; business Informatics; automated systems; educational technologies.*

ТЕСТИРОВАНИЕ БЫСТРОТЫ И ТОЧНОСТИ ДВИЖЕНИЙ В СПОРТИВНЫХ ИГРАХ

Предложена методика и прибор для тестирования быстроты и точности движений. Тестирование выполняется по контактными площадкам, расположенным в углах плоской фигуры. Контактные точки расположены в центре площадок и окружены концентрическими зонами. Попадание шупом в наружную концентрическую зону соответствует 1 очку, попадание в каждую последующую внутреннюю зону – на 1 очко больше. Быстрота движений оценивается по общему числу движений, точность движений – по числу набранных очков.

Ключевые слова: спортивные игры; быстрота; точность; тестирование.

Оценка двигательных способностей человека необходима для прогнозирования его успешности во многих видах деятельности. Она используется в физиологии труда как индикатор при проведении профотбора, в физиологии спорта – при определении уровня мастерства спортсменов.

Современные спортивные игры предполагают высокий уровень подготовки спортсменов, при котором все большее значение приобретают такие физические качества, как быстрота и точность движений, их своевременность и согласованность [21]. Под быстротой понимается способность совершать двигательные действия в минимальный для данных условий отрезок времени [20]. Под точностью выполнения действий в спортивных играх подразумевается общая совокупность успешных действий, или же положительно оцениваемых свойств этих действий [31].

Эти физические качества относятся к числу профессионально значимых для военнослужащих [5], сотрудников органов внутренних дел [10] и полиции [3], горноспасателей [18], специалистов предприятий железнодорожного транспорта [2] и представителей многих других видов деятельности, в том числе спортивной, которая требует от человека широкого диапазона пространственно-двигательной ориентировки, быстроты и точности движений во времени и пространстве [1].

К общим проблемам, касающимся всех спортивных игр, по мнению А.В. Ургапова и Д.Л. Миронова [27], относится все возрастающая сложность технико-тактического мастерства игроков, сохранение точности попадания при увеличении скорости полета спортивного снаряда: мяча, шайбы, волана и т.д. При этом точность рассматривается как один из основных критериев эффективности двигательной деятельности, а, соответственно, и как интегральный критерий освоенности технико-тактического мастерства в спортивных играх. Однако авторы считают, что при оценке освоенности элементов технико-тактического мастерства большое значение имеет показатель быстроты, с которой выполняется точностное действие. На их взгляд, учет этих двух параметров позволяет выявить более полную картину уровня технико-тактической подготовленности спортсменов в спортивных играх. При этом проявляется имеющееся объективное противоречие между быстротой и точностью движений [7].

Вопросы оценки быстроты и точности двигательных действий рассмотрены в работах [16, 17, 29].

Информативным показателем скорости нервного и мышечного компонента быстроты является максимальный темп движений при теппинг-тесте. Этот тест прост и дает объективную информацию о двух составляющих двигательного качества быстроты – времени одиночного движения и частоты движений. Он широко используется в неврологии, при исследовании моторной функции у взрослых и детей как базовый показатель скорости моторных процессов [9].

Цель работы – разработка методики и технических средств проведения теппинг-теста, позволяющего тестировать помимо быстроты точность движений человека.

Методика тестирования быстроты и точности движений человека. Обследуемому предлагают выполнить за заданное время в максимальном темпе движения щупом последовательно по контактным площадкам, расположенным в углах плоской треугольной или другой многоугольной фигуры, касаясь контактных точек, расположенных в центре контактных площадок. Расположение контактных площадок в углах треугольной фигуры показано на рисунке 1.

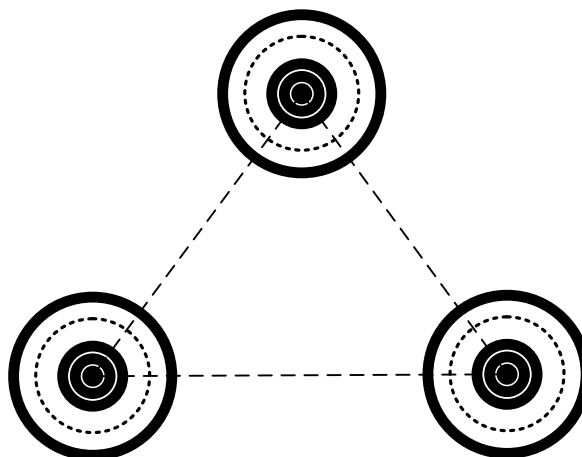


Рисунок 1. Контактные площадки, расположенные в углах треугольника

Контактные точки окружены N концентрическими зонами, изолированными друг от друга и от контактной точки. Расстояние между соседними концентрическими зонами и между внутренней концентрической зоной и контактной точкой соответствует диаметру щупа.

Обследуемый совершает движения щупом по контактным площадкам, стремясь коснуться контактных точек. Попадание щупом в наружную концентрическую зону соответствует 1 очку, попадание в каждую последующую внутреннюю зону – на 1 очко больше, в контактную точку – $(N + 1)$ -му очку. При попадании щупа между концентрическими зонами или между внутренней концентрической зоной и контактной точкой, когда щуп касается их одновременно, оценивается числом очков, соответствующих внутренней концентрической зоне или контактной точке соответственно.

Прибор для тестирования быстроты и точности движений человека. Структурная схема прибора представлена на рисунке 2.

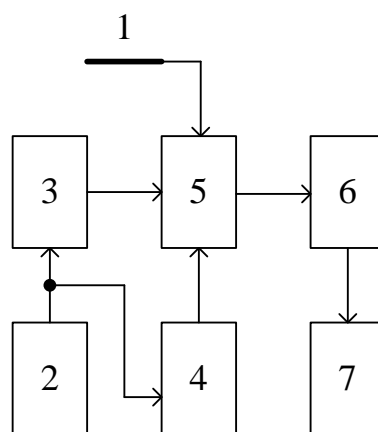


Рисунок 2. Структурная схема прибора

Прибор содержит щуп 1, контактные площадки 2, шифратор 3, формирующий код номера контактной площадки, шифратор 4, формирующий код контактной точки или номера концентрической зоны контактной площадки, микроконтроллер 5, блок согласования 6 и жидкокристаллический индикаторный модуль 7. Контактные точки и концентрические зоны контактных площадок 2 подключены к входам микроконтроллера 5 [28].

Микроконтроллер 5 представляет собой стандартный микроконтроллер, имеющий стандартные порты ввода и вывода. Блок согласования 6 управляет жидкокристаллическим индикаторным модулем 7, который отображает результаты тестирования.

При включении питания микроконтроллер 5 формирует на выходе нулевой код, испытуемый начинает тестирование. При касании щупом 1 контактной точки или какой-либо концентрической зоны одной из контактных площадок 2 шифратор 3 формирует код номера площадки, шифратор 4 – код количества очков, соответствующий касанию щупа. Микроконтроллер 5, получая информацию с шифраторов 3 и 4, подсчитывается общее число движений, равное числу касаний щупа контактных площадок 2, и число набранных в результате касаний очков. По окончании заданного времени микроконтроллер 5 выводит результаты тестирования через блок согласования 6 на жидкокристаллический индикатор 7. Быстрота движений оценивается по общему числу движений, точность движений – по числу набранных очков.

Понятие «точность движений», отмечает В.И. Гончаров [4], часто используется в литературе, рассматривающей движения, как теоретического, так и практического плана. Его многоплановость вынуждает некоторых исследователей упрощать проблему и рассматривать сугубо практические вопросы, ограничиваясь лишь отдельными аспектами точности движений. По мнению автора «точность движений» может рассматриваться как качество отдельного движения или какой-то суммы движений, двигательное (физическое) качество, двигательная (физическая) способность.

В первом случае она может проявляться или в произвольном движении, с сознательным контролем за его качеством, или при воспроизведении двигательного навыка, автоматизировано. Она может также достигаться при воспроизведении ранее выполненного движения, или по сложившимся представлениям. Как двигательное (физическое) качество, двигательная (физическая) способность «точность движений» определяется развитыми способностями к точному восприятию движений и способностями к точному исполнению движений. Первые, в свою очередь, зависят от способностей к дифференцированию параметров, оценке движений, в т.ч. глазомере, от качества представления движений. Вторые – от точности дифференцирования параметров, точности дозирования параметров, координации движений точности воспроизведения движений. Точность движений в каждом конкретном случае зависит от уровня эмоционального возбуждения, состояния и самочувствия человека, состояния его мышц.

В современной спортивной тренировке физическая подготовленность связывается не с разносторонним физическим совершенством вообще, а с уровнем развития качеств, в том числе быстроты и точности, оказывающих опосредованное влияние на спортивные достижения в конкретном виде спорта [20].

Определены основные профессионально-важные качества, в числе которых быстрота и точность, для занимающихся:

– футболом. Важнейшей характеристикой степени мастерства игроков в футболе является уровень технической подготовленности. В спектре направлений совершенствования компонентов технической подготовки особое внимание привлекают проблемы, связанные с формированием у игроков двигательных умений

высшего порядка – комплекса действий с мячом, отвечающих параметрам точности, быстроты выполнения при приеме, ведении, передачах, финтах и ударах [11, 26];

– волейболом. Волейбол в целом необходимо рассматривать не только как вид спорта, способствующий достижению высоких спортивных показателей, но и как одно из средств подготовки к производственному труду людей, профессия которых характеризуется проявлением физических качеств, высокой интенсивностью, устойчивостью, быстротой и точностью переключения внимания, высокой скоростью реагирования и точностью восприятия мышечных усилий [15];

– единоборствами. Быстрота и точность выполнения ударов, бросков, приемов в единоборствах играют ведущую роль. При недостаточной скорости и точности выполнения приема все усилия практически сводятся к нулю, так как удары не доходят до цели, а попытки выполнить броски не увенчаются успехом [13, 19];

– пожарно-прикладной спортом [12];

– спортивным туризмом. Структура психофизиологической подготовки для занимающихся спортивным туризмом, это процесс целенаправленного развития психофизиологических задатков до сложных психомоторных способностей, характерных для спортивного туризма. К таким психомоторным способностям относятся: пространственная точность движений, быстрота целостного двигательного действия, временная точность движений, силовая точность движений, быстрота простой двигательной реакции [23], а также для занимающихся многими другими видами спорта.

Самым эффективным способом совершенствования точностных и скоростных способностей является использование соревновательных упражнений [13]. В то же время используемые упражнения должны соответствовать по меньшей мере трем основным критериям [7]:

- 1) возможность выполнения с максимальной скоростью;
- 2) освоенность упражнения должна быть настолько хорошей, чтобы внимание можно было сконцентрировать только на скорости и точности его выполнения;
- 3) во время тренировки не должно происходить снижения скорости выполнения упражнений.

Для развития быстроты широко используются:

– челночный бег 10×10 м. В этом упражнении совершенствуется способность максимально быстро набирать максимальную скорость и длительно ее поддерживать [24];

– бег с низкого старта 30-60 м., бег 30 м. с хода, 15 секунднй бег на месте с различной частотой шагов, ведение баскетбольного мяча с быстрым изменением направления и скорости передвижения [8];

– бег «веером» – спортсмен трижды пробегает пять отрезков по 4 м, расположенных веером [25].

Для совершенствования скоростных способностей спортсменов различных видов спорта используется сенсорный метод, основанный на использовании взаимодействия между быстрой реакцией и способности к ощущению и контролю временных характеристик двигательной деятельности. Тренировка по этому методу подразделяется на три этапа [24]:

– на первом этапе занимающиеся выполняют упражнение максимально быстро, преподаватель сообщает время выполнения упражнения;

– на втором этапе повторяется выполнение первоначального упражнения, но занимающиеся самостоятельно оценивают по своим ощущениям быстроту его выполнения, а затем сравнивают свои субъективные временные ощущения с реальным временем выполнения упражнения. На данном этапе совершенствуется точность восприятия времени через стремление достижения совпадения своих ощущений

с действительным временем выполнения упражнения;

– на третьем этапе преподаватель дает задание выполнять упражнение с определенной скоростью. Далее результат также, как и на первом этапе контролируется и сравнивается. На данном этапе совершенствуется способность управления быстротой реагирования.

Для совершенствования точности движений применяют:

– в футболе тренажер «мяч на нитке». Тренажер закрепляется на верхнем плечевом поясе футболиста, его конструкция регулируется в зависимости от роста занимающегося. Точность удара по мячу ногой после выполнения ряда упражнений повышается более чем на 40% [6];

– в баскетболе броски баскетбольного мяча в корзину, в цель по появляющимся мишеням, броски набивных мячей (весом 1,5-3кг.) [8];

– в теннисе упражнение «в тройке» для тренировки ударов с отскока, когда трое теннисистов располагаются на линии подачи с обеих сторон корта в виде треугольника, играя одним мячом на удержание максимальное количество раз в темпе 20-23 удара в минуту; удары с лета по мишеням, расположенным на линиях подачи; укороченный удар в 4-ый метр площадки [30];

– в фехтовании нанесение уколов по мишени, игры на скорость реакции, упражнения с набивными и теннисными мячами, скакалками [22];

– в единоборствах нанесение ударов по неподвижной цели (прямой удар рукой в голову, боковой удар ногой в туловище); фиксация прямых ударов ногами в средний уровень и боковых ударов ногами в верхний уровень [14].

По результатам исследований В.Г. Никитушкин и соавт. [14] сформулировали основные требования, которым должны удовлетворять контрольные тесты по оценке быстроты и точности движений:

– надежность, предполагающая стабильность (воспроизводимость результатов испытаний при повторении их через определённые промежутки времени в одинаковых условиях) и согласованность (независимость результатов тестирования от личностных качеств, проводящего тестирование);

– стандартность, под которой понимается такая регламентация процедуры и условий тестирования, которая исключает влияющие на результаты различия в организации испытаний;

– наличие систем оценок.

Всем этим требованиям в полной мере удовлетворяет предложенная методика тестирования быстроты и точности движений спортсменов игровых видов спорта.

Заключение. Предложена методика оценки быстроты и точности движений спортсменов игровых видов спорта, разработан прибор для их тестирования, защищенный патентом. Методика и прибор могут использоваться для оценки двигательных способностей человека в других видах деятельности.

Список литературы

1. Баулина О.В. Применение методики биологической обратной связи на основе стабилотрии в спортивной гимнастике // Известия Южного федерального университета. Технические науки. 2014. № 10(159). С. 210-219.
2. Васельцова И.А. Профессиографический анализ инженерно-технической деятельности на предприятиях железнодорожного транспорта в аспекте формирования психофизической надёжности специалистов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2016. № 8(138). С. 40-45.
3. Войнов П.Н. Роль спортивных единоборств в обеспечении личной безопасности сотрудников ОВД // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2016. № 2. С. 17-19.
4. Гончаров В.И. Содержание понятия «точность движений» // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2012. № 6(88). С. 21-27.
5. Зайцев О.С. Факторы, определяющие эффективность обучения военнослужащих опасным упражнениям // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2016. № 2(132). С. 75-78.

6. Иванов Н.В. Повышение технической подготовленности футболистов групп начальной подготовки // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2016. № 1(131). С. 95-97.
7. Киприянов В.А. Развитие быстроты и точности движений у начинающих игроков 11-12 лет // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование, здравоохранение, физическая культура. 2012. № 28. С. 115-117.
8. Кириченко С.И. Эффективность профессионально-прикладной физической подготовки студентов экономических специальностей // Инженерный вестник Дона. 2012. № 4-2. С. 192.
9. Курганский А.В. Зависимость максимального темпа выполнения последовательности простых периодических движений рук от структурной сложности. Возрастной аспект // Новые исследования. 2011. № 28. С. 18-24.
10. Кутергин Н.Б. Средства формирования сложнокоординационных навыков у курсантов образовательных организаций МВД России // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. № 3. С. 119-121.
11. Миронов И.С., Правдов М.А., Правдов Д.М. Динамические и пространственные характеристики точности движений // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2015. № 3(121). С. 68-73.
12. Могилевская Т.Е. Прикладные виды спорта в самостоятельной физической подготовке слушателей заочной формы обучения // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. 2015. № 1(6). С. 311-313.
13. Мунтян В.С. Особенности специальной физической подготовки в единоборствах // Единоборства. 2016. № 1. С. 43-47.
14. Никитушкин В.Г. Добротные тесты для определения уровня физической подготовленности спортсменов в восточных единоборствах // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2016. № 3. С. 140-145.
15. Платонова Н.И. Волейбол как средство развития физических качеств студентов вузов // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. № 7. С. 105-110. URL: <http://e-koncept.ru/2016/16147.htm>.
16. Полевщиков М.М. Методика оценки быстроты и точности двигательных действий спортсменов-единоборцев // Современные наукоемкие технологии. 2016. № 2-1. С. 135-139.
17. Полевщиков М.М. Методика оценки точности двигательных действий спортсмена игровых видов спорта // Современные наукоемкие технологии. 2016. № 2-2. С. 363-367
18. Руденко Г.В., Чистяков В.А. Модельные характеристики психофизической подготовленности выпускника горноспасателя // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2012. № 4(86). С. 110-113.
19. Сайфутдинова Г.Б. Физическое воспитание студентов в техническом вузе средствами бокса // Вестник современной науки. 2016. № 10-1. С. 88-90.
20. Семенова Н.В. Физическая активность студентов спортивного вуза // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. С. 564.
21. Семёнова Т.А. Ловкость дошкольников: современный взгляд на проблему // Педагогика и психология образования. 2013. № 1. С. 38-45.
22. Скворцова С.О. Учебно-тренировочный процесс в спортивном отделении фехтования студентов экономического вуза // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2015. № 2. С. 163-167.
23. Сморгачев В.Ю., Голубева Г.Н. Теоретико-эмпирический анализ структурных компонентов психофизической подготовки в спортивном туризме // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2-2. С. 375.
24. Сокуренок В.С. Использование сенсорного метода для совершенствования скоростных способностей у сотрудников органов внутренних дел // Концепт. 2014. № S20. С. 16-20.
25. Теннис. Примерная программа спортивной подготовки для детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва / под общ. ред. проф. В.А. Голенко, проф. А.П. Скородумовой. М.: Советский спорт, 2009. 137 с.
26. Тихомиров Ю.В. Биомеханический контроль технической и физической подготовленности футболистов // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2011. № 9(79). – С. 150-155.
27. Ургапов А.В. Основные подходы к формированию целевой точности передвижения и ударов у юных теннисистов // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2013. № 1. С. 258-263.
28. Устройство тестирования быстроты и точности движений: пат. 158975 Рос. Федерация. № 2014137265/14; заявл. 15.09.2014; опубл. 20.01.2016, Бюл. № 2.
29. Фамильникова Н.В. Методика тестирования быстроты и точности в игровых видах спорта // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2016. № 1(131). С. 270-274.
30. Филимонова Е.В., Кудря О.Н. Специальная подготовленность теннисистов 12-14 лет при игре на кортах с разным типом покрытий // Фундаментальные исследования. 2014. № 8-7. С. 1672-1676.
31. Шварц А. Протокол наблюдений и оценки эффективности действий вратаря в футболе // Педагогика, психология и медико-биологические проблемы физического воспитания и спорта. 2010. № 4.

Rozhentsov V.V.**TESTING THE QUICK AND ACCURACY OF MOVEMENTS IN SPORTS GAMES**

A technique and device is proposed for testing the speed and accuracy of movements. Testing is performed on contact areas located in the corners of a flat figure. The contact points are located in the center of the sites and are surrounded by concentric zones. The touch of the probe into the outer concentric zone corresponds to 1 point, getting into each subsequent inner zone - by 1 point more. The speed of movements is estimated by the total number of movements, the accuracy of movements - according to the number of points scored.

Keywords: sports games; rapidity; accuracy; testing.

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ И ЗАРУБЕЖНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ЗАТРАТАМИ

В статье рассмотрены основные отличия и схожие черты современных систем управления затратами в России и за рубежом.

Ключевые слова: *затраты предприятия, управление затратами, системы управления затратами, отечественные системы управления затратами, зарубежные системы управления затратами, сравнение отечественного и зарубежного опыта.*

Эффективное развитие предприятия в современных условиях обеспечивается уровнем ее конкурентоспособности. Конкурентоспособность предприятия обеспечивается соотношением «цена-качество». Понятие цена формируется исходя из расходов на производство товара. От затрат, которые понесет предприятие зависит прибыль. Отсюда вывод о том, что для эффективного развития и успешного функционирования предприятия, управление затратами – это главное и обязательное условие.

Управление заключается в воздействии на объекты и процессы, а также на участие в них людей, осуществляемое с целью придать определенную направленность хозяйственной деятельности и получить желаемые результаты [4]. Управление затратами – это выполнение всего комплекса функции управленческого цикла, направленных на повышение эффективности использования производственных ресурсов на предприятии.

При этом управление затратами шире, глубже и многообразнее, а следовательно, и сложнее суммирования управления эффективностью использования отдельных производственных ресурсов, поскольку учитывает их комплексное использование, возможную взаимозаменяемость и различия в величине и сроках влияния на результаты работы предприятия [8].

Инструментом для эффективного управления являются системы управления затратами, которых достаточно много и каждая имеет свои особенности, преимущества и недостатки. В данной статье будут рассмотрены самые известные и часто используемые системы управления затратами, как отечественного, так и зарубежного опыта для сравнения и выделения их отличительных черт.

Одним из первых методов, который будет рассмотрен – это малоизвестный в нашей стране «директ-костинг». Этот метод основан на расчете себестоимости по усеченным затратам, что принципиально отличает его от всех ранее существовавших методов. Как и любой метод, «директ-костинг» имеет ряд преимуществ и недостатков, но во многих случаях он дает более объективную оценку ситуации, нежели методы, основанные на учете полных издержек [6].

Система «директ-костинг» предполагает, что все затраты организации классифицируются на постоянные и переменные, а себестоимость исчисляется только в части переменных издержек, тогда как постоянные собираются на отдельных счетах, а затем списываются непосредственно на финансовый результат [7].

В настоящее время модель «директ-костинг» широко распространена во всех экономически развитых странах. В Германии и Австрии данная система получила наименование «учет частичных затрат», или «учет суммы покрытия», в Великобритании его называют «учетом маржинальных затрат», во Франции – «маржинальная бухгалтерия» или «маржинальный учет» [5].

В отечественной практике данную систему называют «учетом ограниченной, неполной или сокращенной себестоимости».

В нашей стране система директ-костинг появилась совсем недавно и уже стала довольно популярной. Современный директ-костинг делится на два вида:

- простой директ-костинг, который учитывает данные о переменных затратах;
- развитой директ-костинг, который включает в себестоимость и переменные, и прямые постоянные затраты.

Отечественный учет использует иной вариант, который направлен на сбор данных о полной себестоимости товара, работ, услуг. В данном случае под полной себестоимостью предполагаются все расходы, такие как переменные, постоянные, прямые, косвенные и т.д. Те затраты, которые нельзя отнести непосредственно на продукт, работу, услугу, направляются в специальные счета, которые потом пропорционально делят на себестоимость продукции, работ, услуг.

Но все же, в данной системе есть нюанс. Не учитывается главное: если мы меняем объем выпуска продукции, то меняется и ее себестоимость. Если организация диверсифицирует производство и увеличивает продажи, то себестоимость продукции уменьшается, если же организация сокращает объемы производства и продаж – себестоимость увеличивается.

В этих условиях становится необходимым и целесообразным применение системы директ-костинг на отечественных предприятиях. Тем более, что новый план счетов для этого предоставляет все возможности.

Организация учетной практики на отечественных предприятиях по системе директ-костинг – не дань моде, а требование сегодняшнего дня. Ее применение способствовало бы повышению эффективности производственной и коммерческой деятельности предприятий, усилению контроля, аналитичности и достоверности исчисляемых показателей и более полному выявлению и использованию резервов снижения себестоимости продукции [5].

Следующая система, которая будет рассмотрена – это система затрат стандарт-костинг. Основная задача метода «стандарт-кост» – учет потерь и отклонений в прибыли компании. В ее основе лежит четкое, твердое установление норм затрат, материалов, энергии, рабочего времени, заработной платы и других расходов, связанных с изготовлением какой-либо продукции или полуфабрикатов. Он используется в отраслях, где цены на ресурсы относительно стабильны, а сами изделия не изменяются в течение длительного времени [2].

В отечественной практике данную систему приравнивают к нормативному методу. Нормативный метод учета затрат основан на сравнении фактических результатов с некоторыми нормативами, вычислении отклонений фактических данных от нормативных, анализе этих отклонений и принятии соответствующих управленческих решений [1]. Основное отличие отечественной системы нормативного учета от системы «стандарт-кост» – это то, что в отечественной системе нормативного учета нормативные затраты определяются на основе прошлого опыта, в то время как в системе «стандарт-кост» – прогноза будущего.

В настоящее время методы отечественного и зарубежного опыта учета имеют много различий. Развитие системы «стандарт-кост» в практике отечественного учета играет весьма важную роль. Необходимо сближать данные системы для создания подходящей системы для отечественных предприятий.

Еще одна не менее известная система управления затратами – система ABC (Activity-Based Costing). Данный метод получил широкое распространение на европейских и американских предприятиях самого различного профиля. В буквальном смысле этот метод означает учет затрат по работам. Он возник в результате изменений, происходящих в экономической структуре, в частности, изменились взгляды на методику учета затрат и расчета себестоимости продукции [3].

Система ABC – это уникальная система, которая снимает ограничения традиционной системы и помогает установить связь между произведенными товарами и затратами, которые были потрачены на производство. Следовательно, он включает в себя объекты затрат, классификацию затрат и способы, по которым распределяются эти объекты.

В отечественной и зарубежной практике основное различие состоит в определении объекта затрат. В отечественной практике в виде объекта выступает: продукция, работы, услуги или вид деятельности предприятия, для которых необходимо определить связанные с их производством (выполнением) затраты, либо организационное подразделение, контракт или другая учетная единица, по которой собираются данные о затратах и измеряется стоимость процессов, продукции, работ, проектов. Зарубежная практика берет во внимание некоторую деятельность, для которой производится сбор и измерение затрат (продукт или его партия, услуги пациенту поликлиники), либо что-либо, для чего необходимо рассчитать затраты (продукт, услуга, клиент)

Зарубежный опыт ориентируется на реализацию следующих задач: оценку запасов, калькулирование себестоимости и определение финансовых результатов, также обоснование и контроль управленческих решений. Отечественный же опыт ставит своей первой и единственной задачей – оценку запасов и калькулирование себестоимости, так как считается, что остальные управленческие решения можно объяснить исходя из информации о затратах. На самом деле, большинство управленческих решений, которые принимают во внимание на западе, не учитывали вовсе.

Следующая система, которую нельзя оставить без внимания – это система учета затрат таргет-костинг. Таргет-костинг успешно применяется на этапе проектирования нового рыночного товара – изделия, услуги или модернизации устаревающей продукции. В основу идеи данного метода положено понятие целевой себестоимости и общая схематически элементарная формула ее расчета следующего вида: Себестоимость = Цена – Прибыль, где в качестве цены выступает рыночная стоимость товара, услуги, которая устанавливается в ходе маркетинговых исследований, а прибыль – желаемая величина, которую стремится выручить собственник от продажи своих товаров, работ, услуг [10].

Уже много лет система «таргет-костинг» используется на производственных предприятиях, особенно в инновационных отраслях, где постоянно разрабатываются новые модели и виды продукции. «Таргет-костинг» использует приблизительно 80% крупных японских компаний (Toyota, Nissan, Sony, Matsushita, Nippon Denso, Daihatsu, Cannon, NEC, Olympus, Komatsu и многие другие), а также значительная часть известных американских и европейских компаний (Daimler/Chrysler, ITT Automotive, Caterpillar, Procter & Gamble и др.), которые добиваются высокого качества и рентабельности своей продукции. Следует заметить, однако, что по сравнению с японскими компаниями, американские компании внедряют «таргет-костинг» значительно медленнее. Это объясняется их большей приверженностью привычным инструментам управления 83 затратами и методам калькулирования себестоимости, которые традиционно используются в американской модели управленческого учета [3].

В России эта концепция до сих пор не получила широкого распространения так как:

- противоречит постулатам отечественного бухгалтерского учета;
- ставит под вопрос особенности формирования себестоимости в разных отраслях;
- не учитывает в должной мере технологию производства в каждой конкретной сфере;
- отсутствует объективность в условиях инфляции и/или экономического кризиса.

В условиях модернизации экономики таргет-костинг может получить широкое распространение, поскольку его внедрение на практике заставит организации постоянно совершенствовать технологию производства, т.е. внедрять инновации на практике. Несомненным плюсом внедрения таргет-костинг в бухгалтерском учете станет тот факт, что он будет способствовать развитию управленческого таланта у менеджеров и определение реальной стоимости всех активов организации [9].

По результатам проведенных сравнений можно сделать вывод о том, что в настоящее время не все системы зарубежных авторов находят применение в отечественной практике. Большинство отечественных систем берут основу систем зарубежных, но в результате вносятся коррективы, которые приспособляют данные системы к российским предприятиям. Это случается из-за определенной специфики нашего государства, сюда входит как экономика страны, политические взгляды, уровень профессиональной подготовки необходимых специалистов, так и законодательства, которое регулирует систему учета. Маловероятно, что зарубежные системы управления затратами можно внедрить в российскую практику всецело, так как развитие нашей страны отличается от уровня развития зарубежного. Поэтому необходимо разрабатывать свои современные системы управления затратами на отечественных предприятиях, так как существующие системы устаревают и требуют модернизации.

Список литературы

1. Васильева Л.С. Отличие отечественной системы нормативного учета от системы «стандарт-кост» // [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.elitarium.ru/otlichie_normativnogo_ucheta_standardkost (Дата обращения 29.03.2017).
2. Герасимова Л.Н. Методы управленческого учета: учебник / Герасимова Л.Н. М.: – Издательство ООО «Проспект», 2016. – 192 с.
3. Глазов М.М. Управление затратами: новые подходы. Монография / М.М. Глазов, С.Ю. Черникова. – СПб.: РГГМУ, 2009. – 169 с.
4. Ибрагимова Г.М., Акчурина А.М. Система управления затратами предприятия в России в современных условиях / Г.М. Ибрагимова, А.М. Акчурина // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6.
5. Керимов В.Э. Учет затрат, калькулирование и бюджетирование в отдельных отраслях производственной сферы: Учебник для бакалавров / В.Э. Керимов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. – 384 с.
6. Кинжибаева А.С. Особенности системы «директ-костинг» и практика ее применения на российских предприятиях / А.С. Кинжибаева // Материалы VII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум» // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2015/971/8325> (Дата обращения: 28.03.2017).
7. Костюкова Е.И. Бухгалтерский управленческий учет: учебное пособие / Коллектив авторов; под ред. Е.И. Костюковой. – М.: КНОРУС, 2016. – 270 с.
8. Лебедев В.Г. Управление затратами на предприятии: Учебник для вузов. 5-е изд. Стандарт третьего поколения / В.Г. Лебедев, Т.Г. Дроздова, В.П. Кустарев, Г.А. Краюхин. – СПб.: Питер, 2015. – 592 с.
9. Пузыня Т.А. Таргет-костинг и кайзен-костинг – инновационные концепции отечественного бухгалтерского учета // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2012/07/15988> (дата обращения: 29.03.2017).
10. Суворова А.П. Совершенствование ценообразования на основе функционально-стоимостного анализа как фактор повышения конкурентоспособности строительной компании / А.П. Суворова // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2016. – № 2 (4). – С. 57-64.
11. Цацулин А.Н. Экономический анализ: Учебник для вузов. 2-е изд., исправленное и дополненное. Стандарт третьего поколения / А.Н. Цацулин. – СПб.: Питер, 2014. – 704 с.

MAIN DIFFERENCES OF DOMESTIC AND FOREIGN COST MANAGEMENT SYSTEMS

The article considers the main differences and similar features of modern cost management systems in Russia and abroad.

Keywords: *enterprise costs, cost management, cost management systems, internal cost management systems, foreign cost management systems, comparison of domestic and foreign experience.*

УДК 330.142.211.2

Кудрявцев В.А.

МОРАЛЬНЫЙ ИЗНОС И МОРАЛЬНОЕ УСТАРЕВАНИЕ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

В статье рассматривается корреляция понятий «моральное обесценивание» и «функциональное устаревание», анализируются основные причины появления устаревших потребительских товаров.

Ключевые слова: *моральное обесценивание, функциональное устаревание, потребитель, субъект труда, товарооборот.*

Стремительный процесс развития научного знания, и как следствие научно-технический прогресс, ведет к разработке и созданию принципиально новых средств производства, изменению их качественных характеристик. Вследствие широкого внедрения научно-технических достижений, моральный износ оказывает негативное влияние на экономику, требуя замены морально устаревшего оборудования задолго до окончания срока полезного износа. Поэтому проблема замены морально устаревшего оборудования на действующих предприятиях является в настоящее время одной из ключевых технического перевооружения производства, что требует правильного осмысления сущности морального износа и морального устаревания.

В большинстве работ категория «моральное устаревание» рассматривается узко и размыто, применительно к средствам производства, причем особенно часто отождествляются понятия «моральный износ» и «моральное устаревание». Поэтому представляется весьма актуальным и существенным разграничение этих близких, но не тождественных категорий.

Исследуя капиталистический способ производства, К. Марксом в «Капитале» и ряде других экономических работ, впервые были разработаны наиболее общие методологические основы морального износа. Рассматривая моральный износ К. Маркс дает ему определение его сущности, которая заключается в том, что действующая машина утрачивает свою «меновую стоимость по мере того, как машины той же конструкции начинают воспроизводиться дешевле или лучшие машины вступают с ней в конкуренцию. В обоих случаях, как бы еще нова и жизнеспособна ни была машина, ее стоимость определяется уже не тем рабочим временем, которое фактически овеществлено в ней, а тем, которое необходимо теперь для воспроизводства лучшей машины. Поэтому она более или менее утрачивает свою стоимость» [1, т. 23, с. 415].

Таким образом, исследуя моральный износ, К. Маркс показал основные причины, порождающие моральный износ. Различная природа этих причин послужила основой

для выделения двух форм морального износа, которые в свою очередь приводят к неодинаковым экономическим последствиям.

Прежде всего, среди экономистов существует различия во взглядах на содержание понятия морального износа второй формы. Большинство авторов под данной формой понимается потеря средствами труда своей потребительной стоимости и стоимости в результате появления новых, более совершенных и эффективных машин. Однако некоторые из них вкладывают в понятие морального износа второй формы несколько иное содержание, отрицают потерю основными фондами своей потребительной стоимости. Так, например, Л.М. Кантор, говоря о второй форме морального износа, пишет, что «средства труда обесцениваются, утрачивают свою меновую стоимость до окончания срока физической службы по причинам, не связанным с утратой потребительной стоимости» [1, с. 183]. А Л.И. Итин не согласен с тем, что «потребительная стоимость основных фондов меняется в процессе их функционирования» [3, с. 141].

Необходимость в замене машин возникает именно по причине того, что качественно новая машина в большей степени удовлетворяет потребности общества по сравнению с устаревшими образцами. В результате этого частично утрачивается потребительная стоимость последних.

Многие экономисты, считают, что моральному износу могут подвергаться средства труда и в сфере их создания, когда последние являются только лишь товарами, подлежащими реализации, тем самым не учитывая особый способ переноса стоимости средствами труда на продукт в процессе их использования. Так, например, А.И. Мягков, определяя момент наступления морального износа первой формы, отмечает: «С распространением новых методов производства машин по большинству предприятий, занятых их изготовлением, с достижением новыми методами господствующего распространения, когда индивидуальные затраты труда на производство машин в лучших условиях станут общественно необходимыми, произойдет падение стоимости данных машин. Они морально устареют. Значит в сфере производства машин их моральный износ ... наступает с момента повышения индивидуальных затрат труда на предприятиях, изготавливающих более дешевые машины данного типа, в общественно необходимые затраты труда» [5, с. 70].

Основанием таких выводов является, по мнению А.И. Мягкова, снижение стоимости производства средств труда, в то время как индивидуальные затраты на их производство в лучших условиях станут необходимыми. При этом не совсем ясно, по какой причине произведенные машины, в которых овеществлен необходимый труд, вдруг стали подвергаться моральному износу первой формы, то есть утратили часть своей стоимости.

Причина возникновения морального износа основных фондов, лежит в сфере производства средств труда, тогда как следствие (моральный износ) проявляется в сфере эксплуатации машины. Поэтому ошибочно считать, что средства труда на стадии производства и товарного обращения могут подвергаться моральному износу первой формы. Если все же учесть позицию А.И. Мягкова и признать наличие морального износа средств труда уже на описываемой стадии, когда они являются всего лишь товарами, то это даст возможность признать, что моральному износу могут подвергаться любые товары, включая предметы труда, а также и товары общего народного потребления, поскольку стоимость их производства также может меняться, как и у средств труда. Однако А.И. Мягков будет противоречить себе, отрицая моральный износ предметов труда. Полемизируя с Ю. Семионовым, он утверждает «полную беспочвенность утверждений некоторых авторов, пытающихся доказать наличие морального износа предметов труда» [5, с. 11].

В экономической литературе широкое распространение получили взгляды о возможности морального износа предметов труда (сырья, материалов и т.д.). Так,

например, В.Ю. Будаевой и Л.М. Панова отмечают: «На наш взгляд, вполне оправдана постановка вопроса о моральном износе предметов труда. Ведь падение эффективности применения отдельных традиционных предметов труда является столь же веским доводом обновления их состава и замены на более экономичные их виды как и в случае со средствами труда» [2, с. 140].

С данным суждением о появлении в результате научно-технического прогресса новых предметов труда, являющихся более эффективными по сравнению с традиционными и находящими свое широкое применение в производстве, можно согласиться. Однако необходимо предположить, что оно ошибочно в отношении, подвергающемуся моральному износу традиционных предметов труда.

В своих работах К. Маркс рассматривал физический и моральный износ, применительно к элементам основного капитала, то есть к средствам труда, находящимся в сфере производительного потребления, когда они переносят свою стоимость частями на изготавливаемые товары по мере утраты их потребительной стоимости. По данному вопросу он отмечает, что средства труда «являются основным капиталом лишь в том случае, если они переносят свою стоимость на продукт особым способом. Если этого нет, то они остаются средствами труда, но не становятся основным капиталом» [4, т. 24, с. 254].

Необходимо отметить, что средства труда на стадии их производства и товарного обращения, а также предметы труда не могут подвергаться моральному износу, так как на стадии их производства и товарного обращения не участвуют в производстве в качестве материальных условий труда и, следовательно, не передают своей стоимости продукту, однако могут морально устареть. Что же касается предметов труда, используемых в производстве и принимающих форму оборотных фондов, то в отличие от основных фондов, которые функционируют в качестве орудий труда в течение целого ряда производственных циклов, они сохраняют свою потребительную форму лишь в течение одного производственного цикла, потребляются сразу и переносят на продукт свою стоимость полностью и соответственно требуют воспроизводства в натуральной форме после каждого производственного цикла. Стоимость воспроизводства сырья, материалов, топлива, энергии, используемых в производственном процессе либо находящихся в сфере обращения, как правило, существенно не отличается от необходимых затрат труда на их производство, так как разрыв во времени между их производством, реализацией и потреблением обычно бывает незначительным. Поэтому можно предположить, что предметы труда не могут подвергаться моральному износу ни на одной из стадий их воспроизводства. Из выше сказанного следует вывод, что категория «моральный износ» присуща только основным фондам.

Говоря о моральном устаревании средств труда, следует отметить, что данное понятие было применено К. Марксом как к основному капиталу, так и к средствам труда, находящимся на различных стадиях своего существования. Он отмечал: «... в течение многих лет в производстве тюля были сделаны настолько серьезные и многочисленные усовершенствования, что хорошо сохранившаяся машина, стоившая первоначально 1200 ф.ст., через несколько лет продавалась за 60 ф.ст. Усовершенствования следовали одно за другим с такой быстротой, что машины оставались у машиностроителей незаконченными, потому что вследствие удачных изобретений они уже успевали устареть» [4, т. 24, с. 416].

Анализируя данное высказывание можно предположить, что К. Маркс отмечает возможность устаревания машин уже на стадии их производства в отличие от морального износа, происходящего на стадии производительного потребления, когда они выступают как основной капитал. Положение о моральном устаревании, полностью, относится не только к средствам производства, но и к предметам потребления.

В условиях современного научно-технического прогресса предъявляются по настоящему высокие требования к свойствам и качеству предметов труда. Развитие современных способов промышленного производства способствует расширению круга предметов труда, что ведет к моральному устареванию некоторых традиционных их видов, которые по своим свойствам уступают новым материалам.

Анализ экономической литературы, посвященной проблемам морального износа, дает основания сделать вывод, о том, что объектом исследования экономистов, в отношении морального устаревания, как правило, становятся только средства производства. Однако, это положение, о моральном устаревании только средств труда, ошибочно и должно относиться не только к средствам труда и предметам труда, но и к предметам, предназначенным для удовлетворения личных потребностей, особенно, той их части, которая предназначена для длительного пользования.

Появление морально устаревших потребительских товаров вызвано различными причинами, одни из которых не зависят прямо от производителей и полностью подчинены влиянию моды, изменения вкусов и запросов покупателей, другие, наоборот, во многом предопределяются расчетами производителей, при этом влияние всех этих факторов может привести к моральному устареванию на всех стадиях их движения (производство, реализация, потребление).

По мере роста благосостояния потребителей и роста их покупательной способности существенно меняется структура покупательского спроса, более разнообразными становятся индивидуальные вкусы потребителей под влиянием изменения моды и появления новых моделей, значительно возрастают требования к качеству товаров, к их отделке и оформлению. Так, например, выполненный в свое время прогноз на стиральные машины показал преобладание спроса на машины с прямым приводом и электронным управлением, а не на машины с механическим управлением и приводом с помощью ремней. Несмотря на это предприятия до настоящего времени продолжают выпускать машины старой конструкции. Так, к концу 2012 года только 5% общего объема производства стиральных машин приходилось на машины с прямым приводом и около 30% на автоматические машины с электронным управлением, а остальные машины по прежнему выпускались с приводом с помощью ремня и/или с механическим управлением.

Таким образом, проблема уменьшения потерь от морального устаревания предметов потребления требует комплексного решения. Наряду с точным и детализированным учетом спроса, прогнозированием тенденций его изменения, необходимо усиливать воздействие на предприятия, создавать условия, экономически влияющие на расширение выпуска именно тех товаров, которые пользуются спросом у населения.

Предметы личного потребления длительного пользования могут уже морально устаревать на стадии их потребления. Появление новых видов бытовой техники, мебели и т.п. с улучшенными техническими и эстетическими свойствами, подчас приводит к тому, что, приобретают новые товары, а прежние либо продают по объявлениям, либо сдают в магазины комиссионной торговли или выбрасывают. В результате морального устаревания продуктов труда в процессе их потребления возникает новое явление - спрос на замену морально устаревших предметов бытового назначения. Моральное устаревание и потребление таких предметов сокращает сроки их службы несмотря на добротность и хорошее физическое состояние» тем самым увеличивая спрос на предметы с улучшенными техническими и эстетическими свойствами. Увеличение спроса на замену морально устаревших предметов личного потребления вызывает необходимость дополнительных затрат как в первом, так и во втором подразделениях общественного производства на покрытие этого спроса.

Делая вывод по анализу категорий «моральный износ» и «моральное устаревание», необходимо отметить, что эти понятия в определенной степени связаны между собой и имеют как общие черты, так и различия.

Схема общего и особенного в категориях «моральное устаревание» и «моральный износ» может быть представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Схема общего и особенного в категориях «моральное устаревание» и «моральный износ»

Моральное устаревание по своему содержанию является наиболее общим понятием, выражающим несоответствие уровня полезности предмета возросшим техническим, экономическим и социальным требованиям в связи с появлением продуктов труда более высокой общественной полезности. Как было показано выше, моральному устареванию могут подвергаться средства труда, предметы труда, а также предметы, предназначенные для личного потребления, причем на любой стадии их движения: в процессе производства, обращения и потребления.

Таким образом, под моральным устареванием, необходимо понимать полную или частичную потерю средствами и продуктами труда их полезных и эстетических свойств, в глазах пользователей в сравнении с тем, что предлагается в замен под влиянием научно-технического прогресса, моды, экологичности и других факторов. При этом потеря потребительной стоимости является категорией присущей как товарному, так и не товарному производству.

Моральный износ проявляется как категория только товарного производства и выражает полную или частичную утрату авансированной в средства труда стоимости, которая после окончания их оборота возвращается в денежной форме, однако в меньшем размере, чем была первоначально авансирована. Причем, по охвату элементов, подвергающихся моральному износу, и по сфере проявления данное понятие значительно уже, чем моральное устаревание, поскольку моральному износу подвергаются, только основные фонды, то есть средства труда, находящиеся в сфере их производительного потребления.

Отметим, что с моральным износом первой формы не связано моральное устаревание ввиду того, что при данной форме средства труда, хотя и утрачивают часть

первоначально авансированной в них стоимости, но не теряют потребительной стоимости, поскольку уровень их полезности не отличается от уровня полезности аналогичных машин, произведенных с меньшими затратами труда. При этом моральное устаревание имеет общую связь лишь с моральным износом второй, третьей, четвертой и пятой форм, так как моральное устаревание выражает потерю средствами труда своей потребительной стоимости (оставляя в стороне утрату потребительной стоимости по причинам, связанным с физическим износом). В этом случае моральный износ является лишь формой проявления морального устаревания.

Таким образом, если моральный износ как явление охватывает только основной капитал и в зависимости от причин, его порождающих, проявляется в пяти формах, то моральное устаревание выражает лишь утрату потребительной стоимости, причем по охвату элементов, подвергающихся моральному устареванию, и по сферам его проявления данное понятие является более широким, чем моральный износ.

Список литературы

1. Аракелян А.Н. Воспроизводство основных фондов в СССР / А.Н. Аракелян, В.А. Воротилов, Л.М. Кантор, – М.: Мысль, 1970. – 485 с.
2. Будаев Ю.В. Экономические проблемы технического прогресса / Ю.В. Будаев, М.И. Панова. – М. Мысль, 1974. – 286 с.
3. Итин Л.И. Воспроизводство основных фондов в СССР / Л.И. Итин // Вопросы экономики. – 1971. – № 5. – С. 140-143.
4. Маркс К. Сочинения: в 39 т. / К. Маркс, Ф. Энгельс; Ин-т марксизма-ленинизма. – 2-е изд. – М.: Госполитиздат, 1955. – С. 1981.
5. Мягков Л.И. Моральный износ машин и эффективность социалистического общественного производства / Л.И. Мягков. – Барнаул: Алтайское кн. Изд-во, 1976. – 376 с.

Kudryavtsev V.A.

MORAL WEAR AND OBSOLESCENCE: GENERAL AND SPECIAL

The article deals with the correlation of the notions “moral depreciation” and “functional obsolescence”, the main reasons of obsolescent consumer goods appearance are analysed.

Keywords: moral depreciation, functional obsolescence, consumer, subject of labor, goods circulation.

УДК 658.1

Маточкина А.С., Овечкина О.Н.

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ДАННЫМ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

В статье рассмотрены методики комплексной оценки финансового положения организации, проведена оценка финансового положения конкретной организации по данным ее бухгалтерской отчетности.

Ключевые слова: комплексная оценка, финансовое положение, методики, рейтинговая оценка.

В настоящее время большое количество отечественных и зарубежных исследований посвящено проблемам сравнения результативности деятельности различных организаций. Использование результатов этих исследований находит свое

отражение в разработке методик комплексной оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Методика комплексной оценки финансового положения организации позволяет в наиболее обобщенном виде представить ее деятельность на рынке, определить наиболее эффективные способы инвестирования капитала и тем самым повысить эффективность деятельности организации.

Значимость методик комплексной оценки финансового положения организации возрастает в конкурентной экономике. Комплексная оценка финансового положения организации дает возможность оценить уровень финансово-экономического потенциала организации, ее рыночную позицию, определить слабые места в работе организации и разработать комплекс мер по финансовому оздоровлению.

Разнообразие направлений анализа финансового положения организации, множественность и несоизмеримость применяемых абсолютных и относительных финансовых показателей, неоднозначность критических (пороговых) значений финансовых коэффициентов, разнонаправленность динамики отдельных показателей затрудняют свод результатов проведенного финансового анализа, осложняют выводы об общей оценке финансового положения организации.

Для решения этой проблемы в современной литературе по финансовому анализу предлагаются различные методики комплексной оценки финансового положения организации. Каждая из них имеет свои достоинства и недостатки [4], поэтому не стоит делать окончательные выводы о финансовом положении организации, основываясь на результатах расчетов только по одной методике. Целесообразно провести расчеты по нескольким методикам для более полной оценки финансового положения организации.

В качестве примера, апробируем методики комплексной оценки финансового положения, предложенные Н.Н. Ильшевой и С.И. Крыловым, Л.В. Донцовой и Н.А. Никифоровой, А.Д. Шереметом и Е.В. Негашевым, Г.В. Давыдовой и А.Ю. Беликовым.

Н.Н. Ильшева и С.И. Крылов [3] выделили два основных инструмента комплексной оценки финансового состояния коммерческой организации на основе данных ее финансовой отчетности: факторное моделирование наиболее значимых показателей рентабельности и рейтинговую оценку финансового состояния.

Рассмотрим рейтинговую оценку финансового положения как инструмент комплексной оценки финансового положения организации на основе данных ее бухгалтерской отчетности.

Для объединения отдельных оценок в обобщающую рейтинговую оценку ученые рекомендуют применять следующие традиционные математические методы: метод суммы баллов, метод суммы мест, метод геометрической средней, метод расстояний.

В предлагаемой Н.Н. Ильшевой и С.И. Крыловым методике алгоритм итоговой рейтинговой оценки финансового положения организации строится с использованием экспертно-балльного метода. В основе методики лежит расчет двенадцати коэффициентов и последующее отнесение их значений к одному из трех классов надежности. Каждому коэффициенту в зависимости от класса надежности присваиваются баллы (рисунок 1).

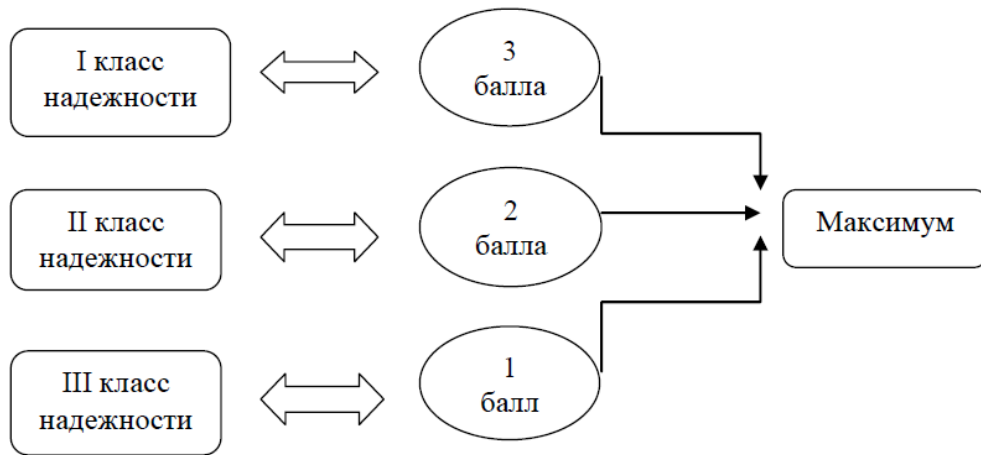


Рисунок 1. Баллы в соответствии с классом надежности

Просуммировав баллы, можно определить степень устойчивости финансового состояния, то есть класс надежности, к которому относится организация. Критерием высокого рейтинга финансового состояния является наибольшая сумма баллов по всем показателям.

Авторами выделяются четыре рейтинговые группы, характеризующие степень устойчивости финансового состояния организаций: абсолютно устойчивое (отличное) финансовое состояние (36 баллов), относительно устойчивое (хорошее) финансовое состояние (32-35 баллов), относительно неустойчивое (удовлетворительное) финансовое состояние (21-31 балл), абсолютно неустойчивое (неудовлетворительное) финансовое состояние (12-20 баллов).

Результаты рейтинговой оценки финансового положения ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Н.Н. Илышевой и С.И. Крыловым представлены таблице 1.

Таблица 1. Расчет баллов для ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Н.Н. Илышевой и С.И. Крыловым

| Показатель | Значение | | | Категория | | | Сумма баллов | | |
|--|----------|------|-------|-----------|------|------|--------------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1. Доля оборотных активов в имуществе | 0,38 | 0,38 | 0,38 | I | I | I | 3 | 3 | 3 |
| 2. Доля денежных средств и краткосрочных финансовых вложений в оборотных активах | 0,00 | 0,00 | 0,02 | III | III | III | 1 | 1 | 1 |
| 3. Коэффициент текущей ликвидности | 4,90 | 9,98 | 17,40 | I | I | I | 3 | 3 | 3 |
| 4. Коэффициент быстрой ликвидности | 0,68 | 1,12 | 2,03 | III | I | I | 1 | 3 | 3 |
| 5. Коэффициент абсолютной ликвидности | 0,01 | 0,01 | 0,39 | III | III | I | 1 | 1 | 3 |
| 6. Коэффициент финансовой | 0,82 | 0,89 | 0,90 | I | I | I | 3 | 3 | 3 |

| | | | | | | | | | |
|---|------|------|------|-----|-----|-----|----|----|----|
| независимости | | | | | | | | | |
| 7. Коэффициент структуры заемного капитала | 0,58 | 0,66 | 0,78 | II | II | I | 2 | 2 | 3 |
| 8. Коэффициент устойчивости экономического роста | 0,23 | 0,18 | 0,19 | I | I | I | 3 | 3 | 3 |
| 9. Рентабельность инвестированного капитала | 0,20 | 0,16 | 0,17 | I | I | I | 3 | 3 | 3 |
| 10. Коэффициент оборачиваемости инвестированного капитала | 0,74 | 0,69 | 0,67 | III | III | III | 1 | 1 | 1 |
| 11. Коэффициент оборачиваемости оборотных активов | 1,77 | 1,70 | 1,71 | III | III | III | 1 | 1 | 1 |
| 12. Норма прибыли | 0,27 | 0,24 | 0,26 | III | II | I | 1 | 2 | 3 |
| Итого баллов | | | | | | | 23 | 26 | 30 |

Как видно из данных таблицы 1, в 2014-2016 гг. организация относилась к третьей рейтинговой группе, то есть ее финансовое состояние являлось относительно неустойчивым (удовлетворительным).

При этом необходимо отметить, что общая сумма баллов из года в год увеличивалась (на 13% в 2015 г. и на 15% в 2016 г.), то есть происходило улучшение финансового положения анализируемой организации. Если такая динамика сохранится, то организация в следующем году может перейти во вторую рейтинговую группу с относительно устойчивым (хорошим) финансовым состоянием (32-35 баллов).

Для этого организации необходимо увеличить долю денежных средств и краткосрочных финансовых вложений в оборотных активах, а также повысить оборачиваемость оборотных активов.

Еще одной методикой, основанной на рейтинговой оценке, является методика Л.В. Донцовой и Н.А. Никифоровой [2]. Сущность методики заключается в классификации организаций по уровню финансового риска. Авторы предлагают расчет восьми финансовых коэффициентов и последующее определение баллов в соответствии с полученными фактическими значениями. Подсчитав сумму баллов по всем показателям, можно определить к какому классу относится рассматриваемая организация.

В таблице 2 представлены результаты рейтинговой оценки финансового положения ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Донцовой Л.В. и Никифоровой Н.А.

Таблица 2. Расчет баллов для ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Л.В. Донцовой и Н.А. Никифоровой

| Показатель | 2014 г. | | 2015 г. | | 2016 г. | |
|---------------------------------------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|
| | зна- чение | баллы | зна- чение | баллы | зна- чение | баллы |
| 1. Коэффициент абсолютной ликвидности | 0,01 | 0,0 | 0,01 | 0,0 | 0,39 | 7,8 |
| 2. Коэффициент быстрой | 0,68 | 5,0 | 1,12 | 11,0 | 2,03 | 11,0 |

| | | | | | | |
|--|------|------|------|------|-------|------|
| ликвидности | | | | | | |
| 3. Коэффициент текущей ликвидности | 4,90 | 20,0 | 9,98 | 20,0 | 17,40 | 20,0 |
| 4. Доля оборотных средств в активах | 0,38 | 7,6 | 0,38 | 7,6 | 0,38 | 7,6 |
| 5. Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами | 0,52 | 12,5 | 0,71 | 12,5 | 0,74 | 12,5 |
| 6. Коэффициент капитализации | 0,23 | 17,5 | 0,13 | 17,5 | 0,11 | 17,5 |
| 7. Коэффициент финансовой независимости | 0,82 | 10,0 | 0,89 | 10,0 | 0,90 | 10,0 |
| 8. Коэффициент финансовой устойчивости | 0,92 | 5,0 | 0,96 | 5,0 | 0,98 | 5,0 |
| Итого | | 77,6 | | 83,6 | | 91,4 |

Как видно из данных таблицы 2, в течение всех лет изучаемого периода ЗАО ПЗ «Семеновский» относилось ко второму классу, то есть являлось организацией с нормальным финансовым положением.

Значения финансовых коэффициентов в целом находились очень близко к оптимальным или превышали их (особенно в 2016 г.), но по таким коэффициентам, как коэффициент абсолютной ликвидности и доля оборотных средств в активах было допущено некоторое отставание от рекомендуемого уровня. К отчетному году наблюдается улучшение финансового положения анализируемой организации.

Если организации увеличит величину денежных средств и краткосрочных финансовых вложений, то повысится значение коэффициент абсолютной ликвидности, а также доля оборотных активов в общей сумме активов.

В последнее время для формирования итогового рейтинга финансового положения организации предлагают рассчитывать искусственный интегральный (обобщающий) показатель, который в качестве сводного синтетического показателя характеризует финансовое положение организации в целом в органичном единстве его элементов. В литературе описаны различные инструментарию определения такого интегрального (комплексного) показателя.

Яркие примеры подобного рода показателей – экономико-статистические факторные модели прогнозирования вероятности банкротства, учитывающие влияние основных показателей финансового положения на вероятность банкротства организации, например, модели, предложенные Давыдовой Г.В. и Беликовым А.Ю., Зайцевой О.П., Ковалевым В.В., Постюшковым А.В., Савицкой Г.В., Федотовой М.А., Шереметом А.Д. и Негашевым Е.В., и другими учеными.

Одной из наиболее известных экономико-статистических факторных моделей прогнозирования вероятности банкротства, является модель, предложенная в работах Шеремета А.Д. и Негашева Е.В. [5], которая сводится к определению рейтингового числа, расчет которого осуществляется по формуле 1:

$$R = 2 * K_1 + 0,1 * K_2 + 0,08 * K_3 + 0,45 * K_4 + K_5, \quad (1)$$

где K_1 – коэффициент обеспеченности собственными средствами;

K_2 – коэффициент текущей ликвидности;

K_3 – коэффициент интенсивности оборота авансируемого капитала;

K_4 – коэффициент менеджмента;

K_5 – рентабельность собственного капитала.

Если рейтинговое число менее 1 ($R < 1$), то финансовое состояние организации характеризуется как неудовлетворительное, если оно более 1 ($R > 1$), то – благоприятное.

Результаты рейтинговой оценки финансового состояния ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Шереметом А.Д. и Негашевым Е.В., представлены в таблице 3.

Таблица 3. Расчет рейтингового числа для ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по модели, предложенной А.Д. Шереметом и Е.В. Негашевым

| Коэффициент | Значение | | |
|---|----------|---------|---------|
| | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1. Коэффициент обеспеченности собственными средствами | 0,52 | 0,71 | 0,74 |
| 2. Коэффициент текущей ликвидности | 4,90 | 9,98 | 17,40 |
| 3. Коэффициент интенсивности оборота авансируемого капитала | 0,69 | 0,65 | 0,65 |
| 4. Коэффициент менеджмента | 0,24 | 0,20 | 0,25 |
| 5. Рентабельность собственного капитала | 0,23 | 0,18 | 0,19 |
| <i>R</i> | 1,93 | 2,74 | 3,57 |

Как видно по расчетам, приведенным в таблице 3, за три анализируемых года рейтинговое число превышает единицу, то есть финансовое положение ЗАО ПЗ «Семеновский» можно оценить как благоприятное.

В течение изучаемого периода происходило значительное улучшение финансового положения организации.

Еще одной методикой на основе получения интегральной оценки является четырехфакторная модель, предложенная Г.В. Давыдовой и А.Ю. Беликовым [1], и предполагающая расчет итогового показателя риска банкротства:

$$R = 8,38 * K_1 + K_2 + 0,054 * K_3 + 0,63 * K_4 \quad (2)$$

где K_1 – отношение чистого оборотного (работающего) капитала к активу;

K_2 – отношение прибыли к собственному (акционерному) капиталу;

K_3 – коэффициент оборачиваемости активов;

K_4 – норма прибыли.

Вероятность наступления банкротства организации в соответствии со значением *R* приведена в таблице 4.

Таблица 4. Вероятность банкротства организации в соответствии со значением *R*

| Значение <i>R</i> | Вероятность банкротства, % |
|-------------------|----------------------------|
| Меньше 0 | Максимальная (90 – 100) |
| 0 – 0,18 | Высокая (60 – 80) |
| 0,18 – 0,32 | Средняя (35 – 50) |
| 0,32 – 0,42 | Низкая (15 – 20) |
| Больше 0,42 | Минимальная (до 10) |

В таблице 5 представлены результаты рейтинговой оценки финансового положения ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по методике, предложенной Г.В. Давыдовой и А.Ю. Беликовым.

Таблица 5. Расчет итогового показателя риска банкротства для ЗАО ПЗ «Семеновский» за 2014-2016 гг. по модели, предложенной Г.В. Давыдовой и А.Ю. Беликовым

| Показатель | Значение | | |
|---|----------|---------|---------|
| | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1. Отношение чистого оборотного (работающего) капитала к активу | 0,20 | 0,27 | 0,28 |
| 2. Отношение прибыли к собственному (акционерному) капиталу | 0,20 | 0,17 | 0,17 |
| 3. Коэффициент оборачиваемости активов | 0,61 | 0,62 | 0,60 |
| 4. Норма прибыли | 0,36 | 0,30 | 0,35 |
| <i>R</i> | 2,14 | 2,65 | 2,77 |

Исходя из значений, полученных в таблице 5, вероятность банкротства ЗАО ПЗ «Семеновский» в 2014-2016 гг. была минимальная (до 10%), так как во все годы рассматриваемого периода итоговый показатель риска банкротства был значительно больше 0,42. Также необходимо отметить улучшение финансового положения анализируемой организации к отчетному году, так как значение показателя риска банкротства выросло (с 2,14 в 2014 г. до 2,77 в 2016 г.).

Таким образом, основываясь на результатах расчетов по выбранным методикам комплексной оценки, следует вывод о том, что финансовое положение ЗАО ПЗ «Семеновский» можно охарактеризовать как хорошее, а вероятность наступления банкротства как низкую.

Список литературы

1. Давыдова Г.В. Методика количественной оценки риска банкротства предприятий / Г.В. Давыдова, А.Ю. Беликов // Управление риском. – 1999. – № 3. – С. 13-20.
2. Донцова Л.В. Анализ финансовой отчетности: учеб. пособие / Л.В. Донцова, Н.А. Никифорова. – М.: Дело и Сервис, 2009. – 376 с.
3. Ильшева Н.Н. Анализ финансовой отчетности: учеб. пособие / Н.Н. Ильшева, С.И. Крылов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 431 с.
4. Рыбакова Г.И. Методики рейтинговой оценки финансового положения организаций / Г.И. Рыбакова, О.Н. Овечкина // Проблемы экономики и управления инновационным развитием России и ее регионов: стратегии, модели, информационно-аналитическое обеспечение I Всероссийская молодеж. научно-практ. конф. – Йошкар-Ола: Поволжский государственный технологический университет, 2015. – С. 165-170.
5. Шеремет А.Д. Методика финансового анализа деятельности коммерческих организаций / А.Д. Шеремет, Е.В. Негашев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 208 с.

Matochkina A.S., Ovechkina O.N.

COMPLEX ASSESSMENT OF FINANCIAL STATUS OF AN ORGANIZATION ACCORDING TO DATA OF ACCOUNTING REPORT

The article deals with the methods of complex assessment of financial status of an organization, the assessment of financial status of the particular organization was held according to the data of accounting report.

Keywords: *complex assessment, financial status, methods, rating assessment.*

ОТЧЕТ О ДВИЖЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И АНАЛИЗ ЕГО ДАННЫХ

В статье рассмотрены актуальность и полезность информации о движении денежных средств, методы анализа денежных потоков.

Ключевые слова: денежные средства; денежные потоки; текущие операции; инвестиционные операции; финансовые операции; методы анализа.

Основным источником информации об остатках денежных средств и их потоках выступает отчет о движении денежных средств.

Российские организации в настоящее время отчет о движении денежных средств формируют в соответствии с требованиями ПБУ 23/2011, согласно которому «отчет о движении денежных средств представляет собой обобщение данных о денежных средствах, а также высоколиквидных финансовых вложениях, которые могут быть легко обращены в заранее известную сумму денежных средств и которые подвержены незначительному риску изменения стоимости (далее – денежные эквиваленты)» [1].

Современная форма отчета о движении денежных средств стала более детализированной и информативной по сравнению с ранее применявшейся формой. Отчет о движении денежных средств претерпел позитивные изменения, приблизившие его к принципам МСФО, и усилившие его аналитическую составляющую.

Отчет о движении денежных средств является документом бухгалтерской (финансовой) отчетности, отражающим поступления и платежи денежных средств организации от текущих, инвестиционных и финансовых операций за отчетный и предыдущий периоды. В нем также показаны остатки денежных средств на начало и конец соответствующего периода.

Он предоставляет внешним пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности дополнительную информацию о платежеспособности организации, которая не может быть прямо или косвенно получена из других форм отчетности.

Данные отчета о движении денежных средств дают возможность узнать объем и структуру денежных потоков организации в разрезе каждого вида операций.

Основной целью анализа информации, представленной в отчете, является достижение более эффективного управления денежными потоками организации, которое позволит обеспечивать одновременно ее платежеспособность и прибыльность.

Преимуществами использования информации, содержащейся в отчете о движении денежных средств и других формах бухгалтерской отчетности при проведении анализа денежных потоков, являются:

– унифицированность бухгалтерской отчетности, так как она формируется на общепринятых стандартизированных принципах, что позволяет разработать единое методическое обеспечение анализа денежных потоков для разных организаций;

– доступность бухгалтерской отчетности не только для внутренних, но и внешних пользователей, что дает возможность использовать единые методические подходы как при внешнем, так и внутреннем анализе денежных потоков.

Для обеспечения системного подхода к анализу денежных потоков организации, он должен основываться на расчете и абсолютных и относительных показателей (финансовых коэффициентов).

Предлагаемая система показателей денежных потоков приведена на рисунке 1.



Рисунок 1. Система показателей денежных потоков организации

В процессе анализа данных отчета о движении денежных средств могут применяться как традиционные методы финансового анализа, так и методы, заимствованные из других наук (рисунок 2).

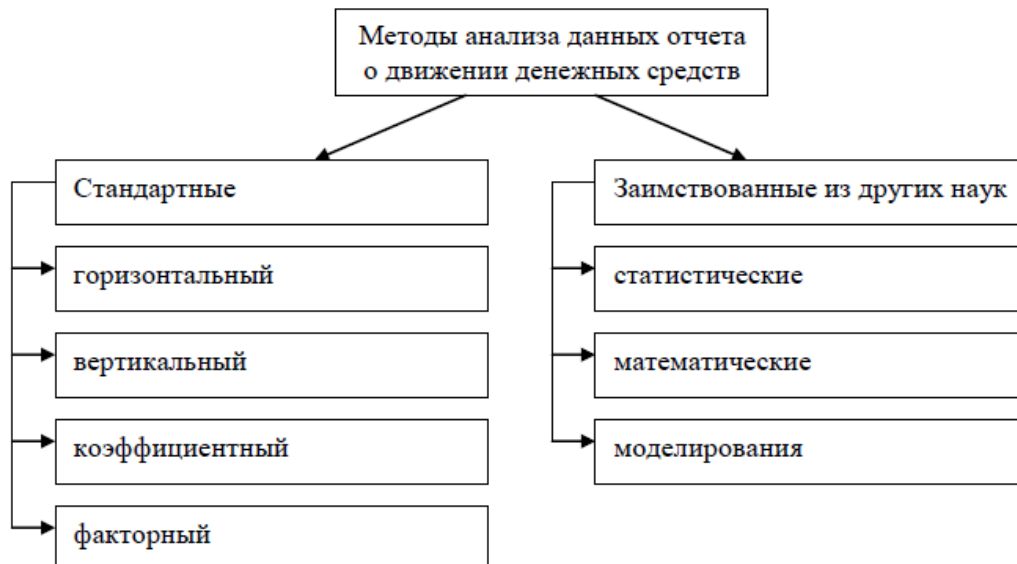


Рисунок 2. Методы анализа данных отчета о движении денежных средств

Для проведения горизонтального анализа движения денежных средств от текущих, инвестиционных и финансовых операций организации строится аналитическая таблица, в которой денежные потоки в отчетном периоде сравниваются с денежными потоками в предыдущих периодах (за базу сравнения берется предыдущий период), выявляются направления динамики денежных поступлений и платежей.

По исходным данным, содержащимся в отчете о движении денежных средств, рассчитываются абсолютные и относительные отклонения (темпы роста или прироста).

В результате горизонтального анализа определяется по каким видам операций и какие денежные поступления и платежи значительно возросли или уменьшились относительно предыдущих периодов.

Анализ денежных потоков от текущих операций позволяет оценить возможности организации обеспечить за счет положительного сальдо будущие платежи по обычным видам деятельности, инвестиции во внеоборотные и в финансовые активы, погашение долгов и выплату доходов учредителям.

Изучение денежных потоков от инвестиционных операций дает возможность проанализировать величину инвестиционных вложений, которые обеспечат будущие денежные поступления и денежные платежи. Также анализ денежных потоков от инвестиционных операций позволяет выявить суммы поступлений денежных средств за счет осуществления дезинвестиций, то есть высвобождения денежных средств, ранее вложенных в долгосрочные активы.

Анализ денежных потоков от финансовых операций дает представление о финансовой политике организации, ее состоятельности погашать взятые кредиты и займы, производить выплаты в пользу собственников.

При этом в аналитическую таблицу включаются или не включаются остатки денежных средств на начало и конец изучаемого периода. Это зависит от поставленных задач анализа денежных потоков.

Остаток денежных средств на конец периода будет определяющим показателем, если поставлена задача оценить возможности организации с точки зрения сохранения ее платежеспособности.

Когда же необходимо определить произошло или нет приращение денежных средств за изучаемый период, тогда в таблицу будет включен только чистый остаток денежных средств (сальдо денежных потоков).

В процессе вертикального (структурного) анализа выявляется структура денежных потоков в разрезе видов операций: текущей, инвестиционной и финансовой, рассчитываются удельные веса отдельных показателей (элементов) денежных поступлений и платежей в общем объеме положительных и отрицательных денежных потоков за исследуемый период.

Вертикальный (структурный) анализ позволяет выяснить какой вид операций и какой элемент денежных поступлений вызвал преобладающий приток денежных средств, а также по какому виду операций и какому элементу денежных платежей произошел основной отток денежных средств.

Предлагаемые к использованию в процессе анализа коэффициенты, характеризующие денежные потоки, рекомендуем объединить в четыре группы [2]. Расчет и анализ финансовых коэффициентов, характеризующих денежные потоки, позволяют определить слабые и сильные стороны управления денежными потоками организации, что сложно сделать, используя методы горизонтального и вертикального анализа. Комплексный анализ различных коэффициентов дает возможность оценить уровень платежеспособности организации, ее инвестиционную и финансовую политику.

В то же время не по всем коэффициентам имеются рекомендуемые (пороговые) значения, поэтому их анализ ограничивается только изучением отклонений уровней коэффициентов за отчетный период от уровней за предыдущие периоды.

Для оценки влияния факторов на изменение показателей, характеризующих денежные потоки, можно использовать различные методы факторного анализа: абсолютных и относительных разниц, цепных подстановок, индексный и другие. Факторный анализ денежных потоков организации проводится с применением

различных приемов моделирования факторных систем (удлинения, сокращения, расширения, оптимизации).

Простейшая факторная модель реализована в отчете о движении денежных средств (формула 1):

$$ОДС_{нп} + СДП = ОДС_{кп} \quad (1)$$

где $ОДС_{нп}$ – остаток денежных средств на начало периода;
 $ОДС_{кп}$ – остаток денежных средств на конец периода;
 $СДП$ – сальдо денежных потоков.

$$СДП = ДП - ДВ \quad (2)$$

где $ДП$ – денежные поступления;
 $ДВ$ – денежные платежи (выплаты).

Осуществив подстановку и преобразование, получим следующее балансовое уравнение (формула 3):

$$ОДС_{нп} + ДП = ОДС_{кп} + ДВ \quad (3)$$

Преобразовав данное балансовое уравнение, получим формулу 4:

$$ДП - ДВ = ОДС_{кп} - ОДС_{нп} \quad (4)$$

Как видно из формулы, изменение остатка денежных средств, определяющее платежеспособность организации, зависит от величины совокупного сальдо денежных потоков за изучаемый период.

Анализ данных отчета о движении денежных средств помогает оценить способности организации генерировать денежные потоки в объемах, необходимых для выполнения своих обязательств перед контрагентами, определить основные источники поступления и направления расходования денежных средств, выявить причины дефицита (избытка) денежных средств для контроля за ликвидностью и текущей платежеспособностью организации.

Результаты анализа денежных потоков и сделанные по ним выводы позволяют обеспечивать эффективное управление денежными потоками организации. В свою очередь эффективная система управления денежными потоками, с одной стороны, будет способствовать успешному генерированию денежных средств, а с другой стороны, – не менее качественному их использованию, и в конечном итоге позволит минимизировать риски потери платежеспособности.

Список литературы

1. Положение по бухгалтерскому учету «Отчет о движении денежных средств» (ПБУ 23/2011). Утв. приказом Минфина России от 02.02.2011 г. № 11н. // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Головин В.А. Этапы управления финансовыми потоками организации / В.А. Головин, К.А. Одинцов // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2016. – № 1 (3). – С 67-70.
3. Овечкина О.Н. Информационная база, задачи и этапы анализа денежных потоков предприятия / О.Н. Овечкина // Рыночная трансформация экономики России: проблемы, направления, пути развития: сборник статей по материалам IV Всероссийской научно-практической конференции 13-15 мая 2016 года / под ред. Н.М. Швецова. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2016. – С. 153-163.

Ovchikina O.N.

THE REPORT OF FLOW OF FUNDS AND THE ANALYSIS OF ITS DATA

The article deals with urgency and utility of the information about flow of funds, the methods of analysis of cash flow.

Keywords: fund, flow of funds, current operations, investment operations, financial operations, methods of analysis.

УЧЕТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ НЕДВИЖИМОСТИ

В статье рассматриваются вопросы раскрытия информации в финансовой отчетности об инвестиционной недвижимости с позиций международных стандартов финансовой отчетности.

Ключевые слова: *основные средства; недвижимость; справедливая стоимость; будущая экономическая выгода; переоценка.*

В российском бухгалтерском законодательстве отсутствуют стандарты, рассматривающие вопросы раскрытия информации об инвестиционной недвижимости. В связи с этим особый интерес представляет МСФО (IAS) 40 «Инвестиционная недвижимость».

Под инвестиционным имуществом стандарт понимает недвижимость (земля, здание, часть здания), находящуюся во владении (собственника, арендатора по договору финансовой аренды) с целью получения арендных платежей или прироста стоимости капитала, или того и другого, но:

– не для использования в производстве или при поставке товаров, оказании услуг, в административных целях;

– не для продажи в ходе обычной хозяйственной деятельности.

Таким образом, основное отличие инвестиционной недвижимости от недвижимости, учитываемой в составе основных средств, заключается в том, что первая приносит выгоды на индивидуальной основе, в то время как вторая генерирует выгоды только в совокупности с другими активами.

Иногда одна часть здания сдается в аренду, а другая часть используется для нужд самого арендодателя. В этом случае возможны два варианта учета:

– часть здания, занимаемая арендаторами, учитывается как инвестиционная недвижимость в соответствии с МСФО 40, а часть здания, занимаемая арендодателем, учитывается как основные средства согласно МСФО 16 «Основные средства», если: такие части объекта могут быть проданы независимо друг от друга (или независимо друг от друга сданы в аренду).

– все здание учитывается как инвестиционная недвижимость, если только незначительная часть здания эксплуатируется владельцем.

В некоторых случаях предприятие предоставляет дополнительные услуги арендаторам принадлежащей ему недвижимости. Недвижимость классифицируется как инвестиционное имущество, если эти услуги составляют незначительную часть соглашения в целом.

Как инвестиционное имущество может быть учтена и недвижимость, которой арендатор владеет на правах операционной аренды, но только в том случае, если:

– эта недвижимость в целом отвечает определению инвестиционного имущества;

– все остальные объекты инвестиционного имущества оцениваются по справедливой стоимости.

При этом под справедливой стоимостью понимается сумма, на которую актив может быть обменен между хорошо осведомленными, независимыми сторонами, желающими совершить такую операцию.

При первоначальном признании инвестиционная недвижимость оценивается по фактической стоимости. Первоначальная стоимость инвестиционной недвижимости, находящейся во владении по договору аренды, определяется согласно МСФО 17 «Аренда».

В качестве своей учетной политики организация должна выбрать модель учета либо по фактическим затратам, либо по справедливой стоимости и применять эту политику ко всем объектам инвестиционной недвижимости. В таблице 1 представлены особенности каждой модели учета.

Таблица 1. Особенности модели учета инвестиционной недвижимости

| Модель учета по фактическим затратам | Модель учета по справедливой стоимости |
|--|---|
| МСФО (IAS) 16 «Основные средства» | МСФО (IAS) 40 «Инвестиционная недвижимость» |
| • Объект оценивается по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения | • Оценка по справедливой стоимости объекта производится на каждую отчетную дату |
| • Стоимость погашается путем начисления амортизации | • Все изменения справедливой стоимости относятся на прибыли (убытки) |
| • Проводится проверка на обесценение | • Амортизация не начисляется |

При выборе модели учета по фактическим затратам оценка объектов инвестиционной недвижимости проводится по правилам МСФО (IAS) 16 «Основные средства». Модель учета по справедливой стоимости является более предпочтительной, поскольку обеспечивает более уместное представление информации.

При изменении предназначения объекта может быть произведен перевод объекта в категорию инвестиционной недвижимости и исключение из нее. При этом если инвестиционная недвижимость учитывалась по фактическим затратам, то перевод объектов между категориями основных средств, запасов не приводит к изменению балансовой стоимости переводимых объектов. При учете инвестиционной недвижимости по справедливой стоимости перевод объекта в другие категории производится по справедливой стоимости на дату перевода.

При переводе объекта из недвижимости, занимаемой владельцем, в инвестиционную недвижимость, разница между балансовой стоимостью объекта и его справедливой стоимостью на дату перевода учитывается так же, как и переоценка в соответствии с МСФО (IAS) 16 «Основные средства».

При переводе объекта из запасов в категорию инвестиционного актива разница между справедливой стоимостью недвижимости на дату перевода и его предыдущей балансовой стоимостью признается в составе прибыли или убытка.

В финансовой отчетности организация раскрывает следующую информацию об инвестиционной недвижимости:

1) при модели учета по фактическим затратам и модель учета по справедливой стоимости:

– какая модель применяется – по фактическим затратам или по справедливой стоимости;

– в случае применения модели по справедливой стоимости – учитывается ли недвижимость, находящаяся во владении по договору операционной аренды, как инвестиционное имущество, и при каких обстоятельствах;

– критерии для определения значимости доли недвижимости, занимаемой владельцем, и доли инвестиционной недвижимости;

– факт оценки справедливой стоимости независимым оценщиком, обладающим необходимым опытом и квалификацией, а также факт отсутствия такой оценки;

– признанные в составе прибыли или убытка суммы дохода от аренды, расходов на ремонт;

– ограничения в отношении возможной продажи инвестиционного актива или перевода дохода и поступлений от выбытия.

2) при модели учета по фактическим затратам:

– методы амортизации и применяемые сроки полезного использования;

– балансовую стоимость и накопленные амортизацию и убытки от обесценения на начало и конец отчетного периода.

В российской практике бухгалтерского учета такого рода объекты рекомендовано учитывать как доходные вложения в материальные ценности. В Приказе Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению" отражено: «счет 03 "Доходные вложения в материальные ценности" предназначен для обобщения информации о наличии и движении вложений организации в часть имущества, здания, помещения, оборудование и другие ценности, имеющие материально-вещественную форму (далее - материальные ценности), предоставляемые организацией за плату во временное пользование (временное владение и пользование) с целью получения дохода». Порядок учета доходных вложений в материальные ценности аналогичен порядку, применяемому в отношении основных средств. Так, такого рода активы учитываются в сумме фактических затрат на их приобретение, подлежат амортизации по правилам ПБУ 6/01 «Учет основных средств».

Таким образом, порядок учета инвестиционной недвижимости в России не сформирован. Предпосылки для разработки и внедрения федерального стандарта бухгалтерского учета, отвечающего требованиям МСФО 40, имеются. Необходимость и важность раскрытия подобного рода информации в бухгалтерской (финансовой) отчетности российских организаций очевидна.

Список литературы

1. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 40 «Инвестиционная недвижимость» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н) (ред. от 27.06.2016) // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

2. Приказ Минфина РФ от 31.10.2000 N 94н (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

Petrova A.N., Popov A.N.

RECORD OF INVESTMENT PROPERTY

The article deals with the issues of disclosure in the financial reporting of investment property from the standpoint of the international financial reporting standards.

Keywords: *fixed assets; realty; fair value; future economic benefit; revaluation.*

НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

В статье рассмотрена взаимосвязь налоговой нагрузки и учетной политики организации для целей налогообложения. Определение оптимального размера налоговой нагрузки имеет большое значение в современных экономических условиях для развития бизнеса. Приемлемый уровень налоговой нагрузки способствует экономическому росту организации.

Ключевые слова: *налоговая нагрузка, учетная политика для целей налогообложения, налоговые льготы, оптимизация налогов.*

В условиях дальнейшего становления и реформирования экономической, в том числе налоговой системы России экономическая безопасность организации, подвергающейся налоговым рискам в результате оптимизации налоговой нагрузки, приобретает особую актуальность. Налоговая нагрузка является одним из важнейших аспектов налоговой системы. Периодически проводимое реформирование в Российской Федерации преследует главную цель – разработку стимулирующих налоговых механизмов и компенсацию выпадающих доходов, возникающих в связи с расширением налоговой базы по НДС, налогу на имущество физических лиц, а также возможность введения налога на роскошь.

В условиях современных рыночных отношений одним из самых важных экономических регуляторов и основой финансово-кредитного механизма является налоговая система государства. Государство использует налоговую политику в целях воздействия на негативные проявления рынка. Налоги и вся налоговая система представляют собой инструмент управления в условиях рыночной экономики [1]. От правильного построения системы налогообложения зависит эффективность функционирования всей хозяйственной деятельности [2]. Нельзя недооценивать роль налоговой нагрузки, так как именно она играет важную роль в функционировании и совершенствовании налоговой системы любого хозяйствующего субъекта.

Также, целесообразное и грамотное применение налогового планирования требует особых знаний в области налогообложения, знание особенностей применения налоговых льгот, исчисления и уплаты налоговых платежей, условий применения различных специальных режимов налогообложения для предпринимателей и иных особенностей налогового законодательства.

Помимо понятия налоговой нагрузки используются его синонимы, например, налоговый гнет, давление и прочие.

Однако, понятие налоговая нагрузка обладает приоритетом по сравнению с налоговым бременем, так как налоги являются обязательным условием легальной деятельности на территории государства.

На сегодняшний день не существует определения налоговой нагрузки на законодательном уровне, поэтому возникает многовариантность определения сущности этого понятия.

С экономической точки зрения налоговая нагрузка представляет собой часть произведенного продукта, которая перераспределяется с помощью налога как единственного законного средства изъятия части прибыли предприятия, не носящего характер наказания; по мнению западных экономистов – меру экономических ограничений, создаваемых отчислением средств на уплату налога [3]. Сущностью налоговой нагрузки является совокупный объем обязанностей налогоплательщика в денежном эквиваленте, рассматриваемых как сумма налогов и сборов, подлежащих

уплате в бюджет. Налоговая нагрузка, являясь, своего рода, фискальной обязанностью налогоплательщика перед государством, является так же и совокупностью фискальных требований государства к налогоплательщику.

Налоговая нагрузка относится к показателям, характеризующим возможное перераспределение прибыли, а это в свою очередь указывает на возможное осуществление деятельности предприятия с применением различных схем ухода от налогообложения.

Оптимизация налоговой нагрузки (то есть отношения суммы уплачиваемых налогов к сумме выручки) – основная задача налоговой политики организации. Оптимизация налоговой нагрузки осуществляется выполнением ряда положений, к которым, например, можно отнести:

- наличие в организации стратегии бизнеса;
- осуществление налогового планирования;
- формирование структурного подразделения (отдела) по налоговому планированию и разработка его регламента.

Государство предоставляет множество возможностей для снижения налоговых выплат. Это обусловлено и предусмотренными в законодательстве налоговыми льготами, и наличием различных ставок налогообложения и существованием пробелов или неясностей в законодательстве, не только из-за низкой юридической квалификации законодателей, но и ввиду невозможности учета всех обстоятельств, возникающих при исчислении и уплате того или иного налога. В конечном итоге налогоплательщики имеют возможность как в рамках законодательных и нормативных актов, так и незаконно снижать налоговые издержки, представляющие собой совокупность начисленных и уплаченных налогов и сборов, а также штрафных санкций и пени. Одновременно снижается и налоговая нагрузка на основные показатели бизнеса коммерческих организаций.

Для того чтобы правильно и своевременно исполнять свою обязанность налогоплательщика, предприятию необходимо уметь управлять своими налоговыми обязательствами – важным моментом финансового менеджмента, и основываться на последовательном выполнении действий, направленных на организацию начисления и уплаты необходимых налогов и сборов.

При осуществлении данных действий, хозяйствующий субъект должен грамотно организовывать в своих структурных подразделениях ведение бухгалтерского и налогового учета, проводить периодический контроль за правильностью исчисления и уплаты налоговых платежей в бюджет, соблюдением налогового законодательства, стараться максимально оптимизировать свою работы и избегать появления налоговых ошибок, тем самым способствовать укреплению своего положения по отношению к фискальным государственным органам.

В целях налогообложения прибыли в организации должна быть сформирована и утверждена учетная политика, в которой отражаются моменты, связанные с формированием налоговой базы. Особенность этой политики заключается в необходимости отражения вопросов, для которых Налоговый кодекс Российской Федерации допускает варианты решения.

Главным критерием «идеальной» налоговой нагрузки выступает адекватность ее оценки. Справедливая оценка уровня налоговой нагрузки подразумевает эффективные меры воздействия на организацию со стороны государства, осуществляемые с помощью налогового регулирования. Таким образом, налоговая нагрузка – один из главных индикаторов развития налоговой системы и экономики страны. Так, низкий процент налоговых доходов в ВВП может являться показателем слабости налогового администрирования и уклонения от уплаты налогов, т. е. развития теневого сектора экономики. Следует учитывать также, что уровень налоговой

нагрузки напрямую зависит от налоговой политики, проводимой государством. В настоящее время можно выделить несколько форм налоговой политики:

- политика разумных налогов;
- политика максимальных налогов;
- адаптивная политика.

Характерной чертой политики разумных налогов является экономический рост, способствование максимальному развитию предпринимательства. Для политики максимальных налогов характерно увеличение ставок, сокращение налоговых льгот и так далее. В подавляющем большинстве случаев это приводит к увеличению налоговой нагрузки на бизнес. Чаще всего такая политика используется в период экономических кризисов. Особенность адаптивной налоговой политики - экономические спады и кризисы, поддержание достаточно высокого уровня налогообложения для сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения. В России в настоящий момент господствует политика разумных налогов. Этот вывод позволяют сделать сформулированные Минфином России «Основные направления налоговой политики на 2016 – 2018 годы». Так как в ближайшие два года условия ведения бизнеса в сфере налогов менять не предполагается, налоговая нагрузка не должна претерпеть существенных изменений.

В настоящее время со стороны налогового законодательства в отношении налогоплательщика обеспечивается возможность для применения различных вариантов снижения размера налоговых платежей при использовании элементов внутреннего планирования. При этом могут быть выделены общие и специальные методы. К общим методам могут быть отнесены, например, выбор вариантов учетной политики, разработки и использование различных контрактных схем, использование оборотных средств, льгот и прочих налоговых освобождений. К специальным методам можно отнести возможность отсрочки налоговых платежей, возможность непосредственного сокращения объекта налогообложения, метод замены отношений, метод разделения отклонений.

Выбор учетной политики организации, разрабатываемой и принимаемой один раз в финансовый год, – важнейшая часть внутреннего налогового планирования. Этот документ подтверждает обоснованность и законность того или иного толкования нормативных правовых актов и действий в отношении ведения бухгалтерского учета.

Таким образом, оптимизация налоговой системы России, снижение налоговых издержек и налоговой нагрузки у налогоплательщиков будет способствовать повышению их заинтересованности в своевременном и полном погашении задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней. Именно поэтому важно правильно составить учетную политику для целей налогообложения. При грамотном составлении учетной политики для целей налогообложения можно законно минимизировать налоговую нагрузку и иметь все необходимые документы, при возникновении вопросов у налоговых органов.

Список литературы

1. Теория налогообложения. Продвинутый курс: учебник для магистрантов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / И.А. Майбууров, А.М. Соколовская. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 591 с.
2. Злобина А.А. Финансы: Учебное пособие / А.А. Злобина. – М.: МГУП, 2001. – 265 с.
3. Пансков В.Г. Показатель налогового бремени / В.Г. Пансков // Налоговая политика и практика. – 2012. – № 3.
4. Сайт Электронной библиотеки МИСБФМ. – URL: <http://www.misbfm.ru/article/metodicheskie-aspekty-formirovaniya-nalogovoy-politiki-organizaciy>.
5. Сайт Управления Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл. – <http://www.r12.nalog.ru/>.

Shcherbakova N.V.

TAX LOAD AND ITS IMPLEMENTATION IN THE ACCOUNT POLICY OF THE ORGANIZATION FOR TAXATION OBJECTIVES

The article examines the relationship between the tax burden and the accounting policy of an organization for tax purposes. Determination of the optimal size of the tax burden is of great importance in the current economic conditions for business development. An acceptable level of tax burden contributes to the economic growth of the organization.

Keywords: tax burden, accounting policy for taxation purposes, tax incentives, tax optimization.

УДК 658.15

Яровиков Д.Н., Суворова А.П.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ БЮДЖЕТНОГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ

В статье рассмотрены источники финансирования бюджетных учебных заведений, выделены современные методы привлечения денежных средств.

Ключевые слова: управление кредиторской задолженностью, финансирование образования, краудфандинг, фандрайзинг.

Развитие организации в современных условиях сопровождается необходимостью решения задач различной сложности. В процессе реализации хозяйственной деятельности ни одна организация не может обойтись без кредиторской задолженности.

Кредиторскую задолженность можно определить как задолженность одной организации другой организации, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу образовавшуюся при расчетах по оплате труда, за приобретаемые МПЗ, при расчетах с бюджетом, работы и услуги [4, стр.465].

По данным Министерства образования и науки РФ, на начало 2015-2016 учебного года в России насчитывалось 46789 действующих учреждений, реализующих программы общего образования. В это число входят 817 учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, 43974 общеобразовательных школ и школ-интернатов, 160 кадетских, а также 1838 специальных учреждений для детей-инвалидов, с психическими отклонениями, оздоровительных санаторного типа и др. [2].

С 1 января 2016 года общеобразовательные организации и организации дополнительного образования перешли на нормативно-подушевое финансирование (НПФ). Нормативно-подушевое финансирование образовательных организаций вводится во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Ключевой принцип подушевого финансирования – деньги следуют за учеником. Это означает, что образовательная организация получает деньги по государственному (муниципальному) заданию на обучение каждого ребенка по числу детей. Таким образом, чем больше учеников привлечет себе школа, тем больше денег она получит [7]

В таблице 1 приведены средние расходы на одного ученика в год на реализацию государственного стандарта общего образования по некоторым субъектам РФ [8].

Таблица 1. Средние расходы на одного ученика в год на реализацию государственного стандарта общего образования

| | |
|-------------------------|-------------|
| Республика Саха | 66 866 руб. |
| Мурманская область | 35 501 руб. |
| Новосибирская область | 33 680 руб. |
| Свердловская область | 33 330 руб. |
| Калининградская область | 27 400 руб. |
| Костромская область | 22 222 руб. |
| Краснодарский край | 22 010 руб. |
| Хабаровский край | 21 000 руб. |
| Тамбовская область | 20 580 руб. |
| Омская область | 19 839 руб. |

Нормативы финансирования отличаются для учеников 1 и 11 классов, зависят от типа местности и видов образовательных программ (лицейские, гимназические, профильные, коррекционные классы, индивидуальное обучение на дому) [8].

Например, Министерство образования и науки Самарской области предоставило такие цифры: «Самый большой норматив 277 780 руб. в год на 1 ребенка в сельских школах-интернатах для детей-сирот, имеющих сложные дефекты. Самый маленький норматив: 1286 руб. в год на 1 обучающегося в городских учреждениях дополнительного образования детей» [8].

Финансирование школ – самый большой вопрос и для родителей и для школьной администрации. Финансовые ресурсы в школу поступают из нескольких источников: бюджета области, муниципального бюджета (если учредителем школы является муниципалитет единолично или вместе с областью), от добровольных пожертвований и от платных услуг, которые оказывает школа [1].

23 мая 2015 года вышло постановление правительства РФ об утверждении федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 гг. [5]. В таблице 2 приведены данные общего объема финансирования программы развития образования на 2016-2020 гг.

Таблица 2. Объемы и источники финансирования ФЦП развития образования на 2016-2020 гг. (млн рублей) (составлено на основе приложения № 4 к ФЦП развития образования на 2016-2020 годы)

| Источники финансирования | Объемы финансирования | | | | | |
|--------------------------|---------------------------|-----|-------------|------|----------|------|
| | 2016-2020 годы – всего | % | в том числе | | | |
| | | | 2016 год | % | 2017 год | % |
| Федеральный бюджет | 88366 | 100 | 15321 | 17,4 | 17253 | 19,5 |
| Бюджеты субъектов РФ | 13764 | 100 | 1998 | 14,5 | 3046 | 22,1 |
| Внебюджетные источники | 10858 | 100 | 1592 | 14,7 | 2127 | 19,6 |
| Итого | 112988 | 100 | 18911 | 16,7 | 22426 | 19,8 |

| Источники финансирования | Объемы финансирования | | | |
|--------------------------|-----------------------|---|-------------|--|
| | 2016-2020 | % | в том числе | |

| | годы – всего | | 2018 год | % | 2019 год | % | 2020 год | % |
|------------------------|-----------------|-----|-------------|------|-------------|------|-------------|------|
| Федеральный бюджет | 88366 | 100 | 17382 | 19,7 | 18499 | 20,9 | 19911 | 22,5 |
| Бюджеты субъектов РФ | 13764 | 100 | 2807 | 20,4 | 2959 | 21,5 | 2954 | 21,5 |
| Внебюджетные источники | 10858 | 100 | 2550 | 23,5 | 2110 | 19,4 | 2479 | 22,8 |
| Итого | 112988 | 100 | 22739 | 20,2 | 23568 | 20,9 | 25344 | 22,4 |

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что объем финансирования по плану с 2016 года к 2020 году будет расти с каждым годом. Объем финансирования из федерального бюджета и из бюджета субъектов РФ на 2020 год выделен соответственно на 5,1% и 7% больше, чем на 2016 год. Также из внебюджетных источников на 2020 год выделено больше, чем на 2016 год, на 8,1%.

Оценка респондентами [3] наполняемости доходной части бюджета общеобразовательного учреждения из различных источников показала, что в структуре доходов школы наиболее масштабную долю составляют бюджетные средства на реализацию основных образовательных программ. Структура доходов общеобразовательных учреждений представлена на рисунке 1.

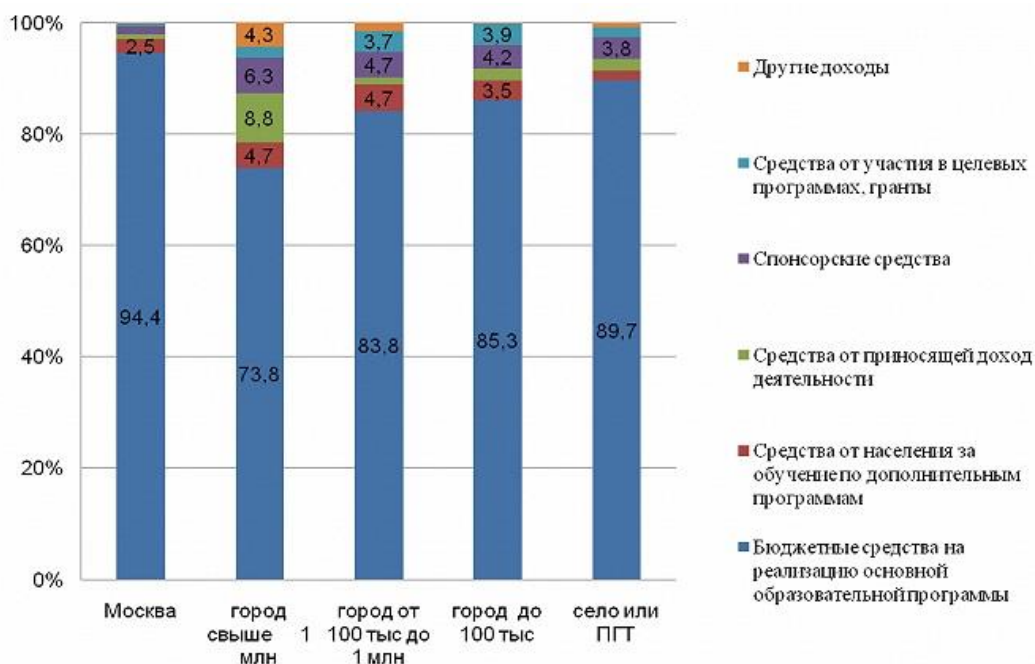


Рисунок 1. Структура доходов общеобразовательных учреждений

Рисунок 1 показывает, что наибольшую долю бюджетных средств на реализацию основной образовательной программы в структуре доходов школы имеет Москва и ПТТ. А самую наименьшую долю города с численностью выше 1 млн чел.

Случается так, что школа получает финансирование в соответствии с нормативом, но средств не хватает даже на выплату заработной платы [9]. В таких случаях учебные заведения должны обеспечивать приток денежных средств, чтобы произвести эти выплаты.

В специальной литературе освещаются следующие современные методы привлечения денежных средств:

1. *Платные дополнительные образовательные услуги.* Платные образовательные услуги оказываются только по желанию родителей (законных представителей) обучающихся и на договорной основе. Платным является все, что не предусмотрено образовательными услугами. А именно в перечень к дополнительным образовательным услугам относится:

а) обучение по дополнительным образовательным программам на различных курсах, семинарах, преподавание специальных курсов и циклов дисциплин.

б) дополнительные занятия с углубленным изучением предметов.

в) репетиторство.

Согласно действующему законодательству бюджетные образовательные учреждения вправе использовать полученный доход от оказания платных образовательных услуг в соответствии со своими уставными целями.

2. *Платные кружки.* Платные кружки предлагают сегодня многие школы. В школах особенно востребованы спортивные секции, языковые занятия и кружки танцев.

3. *Электронный дневник.* Это интернет-среда для взаимодействия учителей, администраторов школ, родителей и учеников. С помощью данной услуги, школа может привлекать дополнительные денежные средства в виде обслуживания электронного дневника.

4. *Дополнительное платное питание.*

5. *Продажа школьных принадлежностей.*

6. *Установка вендинговых аппаратов.* Основу ассортимента пищевых продуктов, реализуемых с помощью торговых аппаратов должны составлять пищевые продукты с повышенной пищевой и биологической ценностью, обогащенные незаменимыми пищевыми веществами.

7. *Фандрайзинг.* Деятельность, базирующаяся на ее уникальной миссии и стратегии, использующая эффективные и продуктивные способы получения ею ресурсов, необходимых для реализации ее программ и достижения стоящих перед ней целей, обеспечивающая желаемую удовлетворенность дарителю (источнику ресурсов) и имеющая конечным результатом укрепление благополучия общества в целом [6].

8. *Краудфандинг.* Это механизм привлечения финансирования от широких масс с целью реализации продукта, помощи нуждающимся, проведения мероприятий.

Таким образом, можно уверенно сказать, что бюджетное образовательное учреждение однозначно обеспечит приток денежных средств, если будет реализовывать хотя бы несколько услуг из вышеперечисленного списка, что позволит своевременно решить проблемы с кредиторской задолженностью.

Список литературы

1. Наумова С.А. Финансирование образования // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://rem4you.ru/>.

2. Работа Правительства в цифрах и фактах // [Электронный ресурс] – режим доступа: http://government.ru/dep_news/19334/.

3. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Мониторинг экономики образования. Структура доходов общеобразовательных учреждений // [Электронный ресурс] – режим доступа: https://memo.hse.ru/ind_w08_3_07/.

4. Емелин В.Н. Управление кредиторской задолженностью организации / В.Н. Емелин, Е.И. Пивкина. – Молодой ученый. – 2014. – С. 465-467.

5. Постановление РФ от 23 мая 2015 г. №497 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 годы» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

6. Фандрайзинг для развития // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://sibpesochnica.ru/partnership/projects/7237031/7237391/>.

7. Нормативно-подушевое финансирование – прозрачный бюджет // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://eduinspector.ru/2016/02/10/normativno-podushevoe-finansirovanie-prozrachnyj-byudzhet>.

8. Президентская школа. Реформа образования // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.president-school.ru/2511>.

9. Клячко Т.Л. Нормативное бюджетное финансирование – проблемы и решения // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://intellectuals.ru/obrazovanie/nbf>.

Yarovikov D.N., Suvorova V.P.

**MODERN APPROACHES TO THE MANAGEMENT OF ACCOUNTS PAYABLE
BY THE EXAMPLE OF THE BUDGET EDUCATIONAL INSTITUTION**

In the article describes the sources of financing of budget institutions, highlighted modern methods of raising funds.

Keywords: *management of accounts payable, financing of education, crowdfunding, fundraising.*

СТРАХОВОЙ РИСК И СТРАХОВОЙ СЛУЧАЙ В РАМКАХ ЗАКОНА «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПЕНСИОННОМ СТРАХОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ИХ ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Авторы в своей работе проанализировал ряд проблем разграничения категорий страховой риск и страховой случай применительно к Федеральному закону «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и представил свое видение решений выявленных пробелов и коллизий.

Ключевые слова: страховой риск, страховой случай, страховщик, страхователь, застрахованный, выгодоприобретатель, заработок, доход, заболевания, травма, дефект.

Страховым риском является утрата застрахованным лицом заработка или другого дохода в результате наступления страхового случая. Это понятие дается применительно к обязательному пенсионному страхованию.

Застрахованным лицом является лицо, на которого распространяется обязательное пенсионное страхование. К таковым лицам относятся граждане российской Федерации, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные лица и лица без гражданства. (ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»)

Общее понятие страховщика дается в ст. 6 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Так, страховщиками являются страховые организации и общества взаимного страхования, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию и получившие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности.

Ст. 5 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» дает нам уточнение, кто осуществляет обязательное пенсионное страхование, и таковым является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Понятие страхователя определено в ст. 5 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Так, страхователями признаются юридические лица и дееспособные физические лица, заключившие со страховщиками договоры страхования либо являющиеся страхователями в силу закона.

Относительно выгодоприобретателя, стоит отметить, что в страховании таким лицом является лицо, в пользу которого осуществляются выплаты при наступлении страхового случая. В личном страховании, в силу ст. 934 Гражданского кодекса РФ, выгодоприобретателем может быть назначен сам страхователь, либо застрахованное лицо, либо иное третье лицо с согласия застрахованного лица.

Понятие заработка (заработной платы) определено в ст. 129 Трудового кодекса РФ. Таковым является вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие

выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Доходом можно определить денежную сумму или материальные ценности, которые были получены в течение определенного периода и в результате осуществления какой-либо деятельности.

В соответствии со ст. 9 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховым риском является предполагаемое событие, на случай наступления которого проводится страхование.

Событие, рассматриваемое в качестве страхового риска, должно обладать признаками вероятности и случайности его наступления.

Вероятность – это признак страхового риска, который характеризует его реальность, т.е. возможность наступления рискованных обстоятельств (имеется в виду, наступления опасности и убытка).

Случайность – признак страхового риска, существенным обстоятельством для которого является факт осведомленности участниками страхового обязательства об обстоятельствах наступления страхового случая.

Анализ действующих норм о страховании показывает, что любые страховые риски обладают рядом признаков:

1. Это признак объективности, который означает, что опасность наступления риска объективной, то есть не зависящей от воли человека, фактом или событием, имеющим юридическое значение.

2. Это признак субъективности, который заключается в том, что определенный факт или событие может в сознании и восприятии разных людей находить разную оценку. Человек сознательно выбирает модель своего поведения, например, вступает в отношения по обязательному пенсионному страхованию.

3. Наличие причинной связи между произошедшими событиями и наступившими последствиями (предметом страхового риска).

4. Признак вероятности и случайности наступления страхового риска.

Видами социальных страховых рисков являются:

1. Необходимость получения медицинской помощи – обстоятельства при которых необходимо проведение лечебных, профилактических мероприятий в целях сохранения жизни больного и для быстреего восстановления его здоровья.

2. Временная нетрудоспособность – невозможность по состоянию здоровья выполнять работу в течение относительно небольшого промежутка времени.

3. Трудовое увечье и профессиональное заболевание. Трудовое увечье – внезапное повреждение здоровья, вызванное воздействием внешней силы и связанное с исполнением трудовых обязанностей, или несчастный случай, связанный с работой. Профессиональное заболевание – заболевание, спровоцированное либо усугубляемое специфическими условиями определенной профессиональной деятельностью.

4. Материнство – состояние женщины-матери в период беременности, родов, кормления ребенка.

5. Инвалидность – состояние, при котором человек вследствие своего физического или психического состояния утрачивает способность выполнять обычные функции.

6. Наступление старости – наступление периода жизни человека от утраты способности организма к продолжению рода до смерти, характеризующийся ухудшением здоровья, умственных способностей, угасанием функций организма.

7. Потеря кормильца – смерть лица, у которого на иждивении находились неработающие члены его семьи.

8. Признание безработным – регистрация в органах службы занятости трудоспособных граждан, которые не имеют работы и заработка, в целях поиска подходящей работы.

В системе обязательного пенсионного страхования существуют три страховых случая, а именно:

- 1) достижение пенсионного возраста,
- 2) наступление инвалидности,
- 3) потеря кормильца.

В общей системе российского права под страховым случаем понимается совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам (ст. 9 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1)

Страховая выплата – денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования, и выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

Основное отличие понятий «страховое событие» и «страховой случай» состоит в том, что страховое событие представляет собой предполагаемый, возможный факт, а страховой случай – это вполне объективный, определенный юридический факт.

Анализ каждого страхового случая показывает нам следующее:

1. Достижение пенсионного возраста означает достижение мужчинами 60 лет, а женщинами – 55 лет (8 ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»). Помимо достижения пенсионного возраста для получения того или иного вида пенсии предусматриваются иные условия. В частности, трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа.

2. Понятие «инвалид» содержится в ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в соответствии с которой инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Наступление инвалидности может быть обусловлено заболеваниями, последствиями травм или дефектами, которые приводят к ограничению жизнедеятельности и тем самым вызывают необходимость социальной защиты инвалида.

Заболевания – это момент наступления болезни, которая выражается в нарушении нормальной жизнедеятельности организма.

Последствия травм – последствия, наступающие при повреждении, под которыми понимают нарушение анатомической целостности или физиологических функций органов и тканей человека, возникающие в результате внешнего воздействия.

Дефект – физический или психологический недостаток, вызывающий нарушение жизнедеятельности человека.

Чтобы юридически признать человека инвалидом и определить степень повреждения его здоровья, проводится медико-социальная экспертиза, в результате которой гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а несовершеннолетнему гражданину – категория «ребенок-инвалид».

При комплексной оценке такой категории жизнедеятельности человека как способность к трудовой деятельности выделяются 3 степени ее выраженности:

I степень – способность к выполнению трудовой деятельности в обычных условиях труда при снижении квалификации, тяжести, напряженности и (или) уменьшении объема работы, неспособность продолжать работу по основной профессии при сохранении возможности в обычных условиях труда выполнять трудовую деятельность более низкой квалификации;

2 степень – способность к выполнению трудовой деятельности в специально созданных условиях труда с использованием вспомогательных технических средств и (или) с помощью других лиц;

3 степень – неспособность к любой трудовой деятельности или невозможность (противопоказанность) любой трудовой деятельности.

Степень ограничения такой категорий жизнедеятельности, как способность к трудовой деятельности человека (аналогично и иных категорий жизнедеятельности: способности к самообслуживанию, к самостоятельному передвижению, к ориентации, к общению, контролировать свое поведение, к обучению) определяется исходя из оценки ее отклонения от нормы, соответствующей определенному периоду (возрасту) биологического развития человека.

Отсутствие рабочих мест на рынке труда и пенсионный возраст не является основанием для установления более высокой степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Признаки ограничения способности к трудовой деятельности 1 степени: стойкие, умеренно выраженные расстройства функций; трудовая деятельность со снижением объёма, квалификации, со снижением тяжести и напряжённости. Возможность выполнения других видов работ более низкой квалификации в обычных условиях по основной профессии с уменьшением объёма труда (работы) не менее чем в 2 раза, снижением тяжести не менее чем на 2 класса. Возможность перевода на другую работу более низкой квалификации при потере профессии.

Признаки ограничения способности к трудовой деятельности 2 степени: стойкие выраженные расстройства функций; труд в специально созданных условиях, с использованием вспомогательных технических средств, на специально оборудованном рабочем месте, с помощью других лиц. Для работы требуются специально созданные условия.

Признаки ограничения способности к трудовой деятельности 3 степени: стойкие, в значительной мере выраженные расстройства функций организма, неспособность к любой трудовой деятельности, абсолютная противопоказанность любого труда, даже в специально созданных условиях.

3. Потеря кормильца означает смерть лица, у которого находились на иждивении нетрудоспособные члены его семьи. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Кормилец – физическое лицо, обеспечивающее содержание других физических лиц или обязанное обеспечивать такое содержание.

Иждивенец – лицо, находящееся на длительном или постоянном материальном или денежном обеспечении со стороны других лиц.

Иждивение – полное содержание или помощь, являющаяся постоянным основным источником средств к существованию.

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

Исходя из положения ст. 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400 «О страховых пенсиях», иждивенцами можно определить:

- 1) несовершеннолетних детей, которые полностью зависят от своего родителя (законного представителя);
- 2) братьев и сестер, которые не достигли совершеннолетнего возраста;
- 3) внуков, которые не достигли совершеннолетнего возраста;
- 4) детей, братьев, сестер и внуков, обучающихся по очной форме обучения;
- 5) инвалиды любого типа;
- 6) пенсионеры (мужчины, достигшие 60 лет и женщины, достигшие 55 лет).

Перечисленные выше страховые случаи влекут за собой необходимость повышенной социальной защиты граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или потерявших кормильца. Основная помощь государства выражается в выплате таким гражданам пенсии – основного источника для существования.

В области досрочного назначения страховой пенсии по старости, на практике мы сталкиваемся с коллизиями при исчислении необходимого стажа для назначения такой пенсии. В большинстве случаев, Пенсионный Фонд не включает в требуемый стаж периоды нахождения сотрудников на курсах повышения квалификации, в ходе которого у сотрудников выявляется недостаточный трудовой стаж, который является основанием в отказе о досрочном назначении страховой пенсии. Основной массив разногласий сконцентрирован среди работников медицинских учреждений.

По изученным материалам судебной практики, практически однозначно, при обращении граждан в суд с требованиями о внесении периодов нахождения данных граждан на курсах повышения квалификации суд удовлетворяет данные требования.

Так, Ленинский районный суд г. Кирова 19 июля 2017 г. по иску гражданки Понкратовой Г.А. о включении в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии, периоды нахождения на курсах повышения квалификации и признании отказа в досрочном назначении страховой пенсии по старости, вынес решение о об удовлетворении исковых требований гражданки Понкратовой Г.А. и обязал Управление Пенсионного фонда РФ в г. Кирове Кировской области включить в стаж Понкратовой Г.А., дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, периоды нахождения на курсы повышения квалификации, а также обязал Пенсионный фонд назначить досрочную страховую пенсию.

Аналогичная ситуация произошла в г. Вологда. Там Вологодский городской суд Вологодской области 20 июля 2017 г. по иску гражданки Гусаковой С.А. о включении в специальный стаж для назначения досрочной страховой пенсии по старости периоды прохождения курсов повышения квалификации и участие в семинаре, а также признании решения Управления Пенсионного фонда РФ в г. Вологда Вологодской области об отказе в установлении страховой пенсии по старости – незаконным и не порождающим правовых последствий, вынес решение об удовлетворении исковых требований гражданки Гусаковой С.А. Суд признал решение Пенсионного фонда об отказе в назначении Гусаковой С.А. досрочной страховой пенсии по старости незаконным и не порождающим правовых последствий, возложил на Пенсионный фонд обязанность зачесть в специальный стаж работы Гусаковой С.А. периоды прохождения курсов повышения квалификации и участие в семинаре, а также обязал Пенсионный фонд назначить Гусаковой С.А. досрочную страховую пенсию по старости.

Такая же ситуация возникла в Саратовской области. Новокузнецкий районный суд Саратовской области 21 июля 2017 года по иску гражданки Пересыпкиной И.А. о признании права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с осуществлением лечебной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, вынес решение об удовлетворении исковых требований гражданки Пересыпкиной И.А. Суд признал решение комиссии по пенсионным вопросам Управления Пенсионного фонда РФ в Новокузнецком районе Саратовской области об отказе в назначении гражданке Пересыпкиной И.А. досрочной страховой пенсии по старости незаконным и обязал Пенсионный фонд включить в специальный стаж гражданки Пересыпкиной И.А. периоды прохождения курсов повышения квалификации.

Таким образом, чтобы в дальнейшем не происходило недопониманий между гражданами, оформляющими досрочную пенсию по старости и Пенсионным фондом, необходимо грамотно растолковать Пенсионному фонду периоды, входящие в специальный стаж для получения гражданам досрочной пенсии по старости и обязать

Пенсионный фонд включать периоды прохождения курсов повышения квалификации в специальный стаж.

Это связано с обязанностью работника повышать свою квалификацию, и данное положение касается не только медицинских работников, а работников в целом. Так, в соответствии с пп. 3 п. 2 ст. 73 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинский (фармацевтический) работник должен совершенствовать свои профессиональные знания и навыки путем обучения по дополнительным профессиональным программам в образовательных и научных организациях в порядке и сроки, которые установлены Приказом Минздрава России от 03.08.2012 № 66н.

Аналогичная обязанность установлена также работникам образования. Так, п. 7 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что педагогические работники обязаны систематически повышать свой профессиональный уровень.

При всем этом, трудовое законодательство России, а в частности ст. 187, гарантирует таким работникам сохранение среднего заработка на весь период обучения. Если указанный работник направлен для повышения квалификации в другую местность, он оплачивает командировочные расходы в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

Таким образом, стаж при прохождении курсов повышения квалификации не прерывается, а значит все периоды прохождения таких курсов должны входить в специальный стаж работника, и должны учитываться при назначении досрочной пенсии по старости.

Blagov M., Lysenko T.I.

INSURED RISK AND INSURED EVENT UNDER THE FEDERAL LAW "ABOUT COMPULSORY PENSION INSURANCE IN THE RUSSIAN FEDERATION" OF THEIR LEGAL VALUE

The authors has analyzed several problems of differentiation of categories of insurance risk and insured event in relation to the Federal law "About compulsory pension insurance in the Russian Federation" and presented his vision of solutions to identified gaps and conflicts.

Keywords: *insurance risk, insurance event, the insurer, policyholder, insured, beneficiary, earnings, income, disease, injury, defect*

НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ СТАНДАРТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

В статье отмечается, что в современных социально-политических и экономических процессах, происходящих в Российской Федерации, коррупция занимает одно из лидирующих позиций. С проблемой противодействия коррупции сталкиваются все страны и на данном этапе актуально объединить усилия международного сообщества. В настоящее время задача формирования и закрепления законом антикоррупционного статуса государственного гражданского служащего, совершенствование антикоррупционных стандартов государственного гражданского служащего, актуальна как никогда.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционные стандарты, противодействие коррупции, государственные гражданские служащие.

Коррупция – очень древнее, давно появившееся в нашем обществе явление. На основании исследований ученых видно, что коррупция возникла, как только сформировался аппарат управления. Шарль Монтескье еще в 17 веке писал: «...известно уже по опыту веков, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею, и он идет в этом направлении, пока не достигнет положенного ему предела» [2, с. 289]. В своей работе по изучению истории возникновения коррупции Сергей Александрович Головкин пишет: «Еще в манускриптах Древнего Вавилона XIV века до н.э. содержатся упоминания о мерах по пресечению злоупотреблений чиновников и судей. Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось законами Хаммурапи (четыре тысячи лет назад), устанавливалось египетскими фараонами» [1, с. 14].

Проблема коррупции превратилась в серьезную угрозу, которая существенно создает преграды формированию государственных усовершенствований, нарушает законные интересы и права физических и юридических лиц. Коррупция вносит недоверие к государственной власти, способствует деградации социальных слоев населения, отрицательно влияет на политические и социальные отношения, наносит существенный урон престижу России в современном мире. Эта проблема на протяжении развития человеческой цивилизации и формировании государственности всегда затрагивала публичные интересы государства. Исторические корни коррупции традиционны и для нашей страны, как меры и механизмы противодействия коррупции. Государственная власть в целях собственной безопасности должна противостоять с этим негативным социально-правовым явлением, ведь оно разлагает ее основы, делает неэффективной, не дающей положительные результаты систему государственного управления.

В рейтинге состояния коррупции наша страна занимает печальную 131-ю из 176 позиций в Индексе восприятия коррупции (ИВК) за 2016 год, данные сведения каждый год анализирует международная организация «Трансперенси интернешнл» (Transparency International). Россия находится в одном ряду с Ираном, Непалом, Казахстаном и Украиной. Противодействие коррупции - это проблема, которая не решается в короткий период времени. Для ее осуществления практически всем государствам без исключения требовалось время, в период которого формировалось антикоррупционное законодательство, создавались необходимые структуры, которые должны были противодействовать ей, повышалось сознание в гражданском обществе.

Проблема коррупции существует во всех странах, но в некоторых согласно их национальной статистике, а также независимым международным исследованиям,

уровень её очень низок. Первое место по данным «Трансперенси интернешнл» (Transparency International) по Индексу восприятия коррупции поделили Новая Зеландия и Дания, второе место принадлежит Финляндии, третье – Швеции.

Здесь просматривается прямая зависимость между решением проблемы коррупции в государственной службе и уровнем благосостояния общества и государства. Во всех этих странах учитывались национальные традиции, политический режим, менталитет населения и т.д. В этих государствах были созданы необходимые структуры, ведущие борьбу с коррупцией, сформирован комплекс мер, а также система стандартов противодействия коррупции для служебного поведения государственных гражданских служащих. Все это в комплексе и дало определенный позитивный результат в этих индустриально развитых государствах. Антикоррупционные стандарты служебного поведения государственных служащих многих стран имеют похожие средства и предписания, в которые входят обязанности, запреты, ограничения, и этические составляющие для служебного поведения. Из этого следует, что стандарты противодействия коррупции в зарубежных странах классифицируются по определенным критериям в зависимости от формы воздействия, предписания, юридических последствий.

Аналогичный процесс происходит сегодня и в Российской Федерации, начиная от формирования административно-правовых составляющих противодействия коррупции на уровне государственной власти, в общественной жизни общества, а также развитие антикоррупционных стандартов для государственных гражданских служащих. Если опираться на опыт индустриально развитых государств наиболее эффективными антикоррупционными средствами для государственной службы и органов государственной власти и управления считается административно-правовое регулирование. Государственно-гражданский служащий часто находится в эпицентре коррупционного правонарушения и своими виновными действиями создает противоправную ситуацию и в результате причиняет вред публично-правовым интересам, которые охраняются законом. Из этого следует, что в настоящее время задача формирования и закрепления законом антикоррупционного статуса государственного гражданского служащего, актуальна как никогда.

Сейчас у государства имеются практически все необходимые ресурсы для противодействия коррупции, но для реализации противодействия коррупции еще достаточно много проблем самого различного уровня.

В России был подписан и получил ратификацию целый ряд международных документов в сфере борьбы с коррупцией, подготовлен и используется Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» [4], принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) [5].

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным обращено внимание на то, что: «антикоррупционная политика государства должна основываться на принципе неотвратимости наказания за правонарушения. На всех направлениях борьбы с коррупцией надо действовать последовательно, наступательно» [3].

Проблема коррупции в системе государственной службы, системе государственной власти и управления относится к глобальным проблемам. Коррупция становится все более транснациональной и сейчас очень актуально объединить усилия международного сообщества, а также отдельно взятых государств в противодействии коррупции, установить антикоррупционные стандарты для служебного поведения государственных служащих приемлемы для всех государств. В рамках Содружества Независимых государств сформированы и применяется ряд модельных законов, которые соответственно направлены против коррупции. Это нормативные правовые акты, такие как: «Двадцать принципов борьбы с коррупцией: утверждены резолюцией

Комитета министров Совета Европы от 6 ноября 1997», «Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях: принята Генеральной Ассамблеей ООН 12.12.1996 г.», «Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике»: принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15.11.2003 г.».

В выступлении ряда государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (GRECO) значит, что Российская Федерация в 2016 году выполнила в полном объеме 10 его рекомендаций по борьбе с коррупцией из 21, а остальные 11 – частично. В 2017 году Россия стала равноправным членом соглашения Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) об автоматическом обмене информацией по финансам с налоговыми инспекциями зарубежных стран, который начнется в 2018 году.

Наблюдаются продвижения в совершенствовании антикоррупционных законов, хотя правоприменительная практика используется еще мало. Законодательно вступило в действие изъятие незаконно нажитой собственности, хотя на практике к сожалению, эта мера почти не применяется.

Президент Владимир Владимирович Путин подписал закон о создании в России реестра чиновников, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, уволенных в связи с утратой доверия за коррупцию. Закон был принят Государственной Думой 7 июня 2017 года и поддержан Советом Федерации 28 июня 2017 года. Данный реестр коррупционеров будет размещаться в государственной информационной системе в области госслужбы в интернете. Предполагается, что он вступит в силу в январе 2018 года. Вступила в силу ответственность компаний за сохранность и обновление данных о своих бенефициарах. Необходимость обуславливает расширять запреты на сферы жизни государственного гражданского служащего и ближайших родственников, на которые может воздействовать коррупция. К ним относятся открытие счетов в кредитных организациях за пределами России. Действует Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Вполне своевременно можно поднять вопрос о запрете иметь недвижимость в офшорных зонах и т.д. Запреты только тогда могут быть действенными против коррупции, когда они надлежащим образом обеспечиваются соответствующими мерами дисциплинарной и административной ответственности.

В постановлении правительства от 28 июня 2016 года №594 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов» запретило гражданским служащим работать с компаниями, в которых сотрудниками являются их ближайшие родственники. Показательно то, что 31 октября 2016 года Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда, постановление № 59-КГ16-22 подтвердила, что гражданский служащий может быть уволен со службы за несдачу сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга. Во втором полугодии 2016 года большой резонанс имели нашумевшие дела против высокопоставленных служащих. Так, глава министерства экономического развития Алексей Улюкаев, генерал Федеральной службы охраны Геннадий Лопырев, а также полковник-миллиардер Дмитрий Захарченко из Министерства внутренних дел были задержаны в осень 2016 года.

Таким образом, проблема коррупции в наше время имеет глобальный системный характер. Как уже отмечалось, решить ее в кратчайшие сроки невозможно. Для противодействия коррупции, уменьшению ее отрицательных явлений государству

нужна последовательная и сбалансированная антикоррупционная политика государства. Для достижения положительного результата в процессе формирования и применения антикоррупционных стандартов для государственных гражданских служащих нужны действительно работающие правовые средства, а также пути и механизмы их реализации.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Головкин С.А. Противодействие коррупционной преступности в России: ретроспектива, современность и перспективы. Автореф. / С.А. Головкин. – Тюмень 2006. – С. 14.
4. Монтескье Ш. Избранные сочинения/ Ш. Монтескье. – М., 1955. – С. 289.
5. Официальный сайт Президента России. – URL: <http://state.kremlin.ru/face/19516>.

Burlachenko T.A., Vorontsova I.V.

**NECESSITY OF IMPROVEMENT OF ANTI-CORRUPTION STANDARDS
OF A CIVIL OFFICER**

The article notices that in the modern social, political and economic processes that take place in Russia corruption is on the leading position. All countries face the problem of anti-corruption management and it is important to unite the efforts of international community. Nowadays the challenges of forming and codifying by law the status of a civil office and improving anti-corruption standards are highly essential.

Keywords: *corruption, anti-corruption standards, anti-corruption management, civil officer.*

УДК 347.734 (2 Рос. Мар)

Загайнова Е.Ю.

**ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ – НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ ВОЛГО-ВЯТСКОГО ГЛАВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье рассмотрены аспекты правовой деятельности Отделения – НБ по Республике Марий Эл, отмечена его роль в реализации правовых функций, направленных на обеспечение единообразного применения законодательства РФ, нормативных актов Банка России.

Ключевые слова: *Банк России, Отделение – НБ Республики Марий Эл, территориальные учреждения, правовая деятельность, правовые функции.*

Важнейшим источником правовой деятельности Банка России и его территориальных учреждений является система законодательных актов, включающая в себя Конституцию РФ, которая имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории России; законы и иные нормативно-правовые акты, принимаемые в государстве и не противоречащие Конституции РФ; общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, являющиеся составной частью ее правовой системы [1, с. 31].

Одним из структурных подразделений Банка России является Отделение – Национальный банк по Республике Марий Эл Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее Отделение – НБ Республика Марий Эл), правовой статус и полномочия которого напрямую зависят от правового положения и полномочий Центрального банка России в целом.

Правовая деятельность Отделения – НБ Республика Марий Эл определяется Федеральными законами «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О банках и банковской деятельности», Положением Банка России от 11.04.2016 № 538-П «О территориальных учреждениях Банка России», Положением «О Юридической службе Центрального банка Российской Федерации», приказами, инструкциями, нормативными и иными актами Банка России.

Основные аспекты правовой деятельности, которыми руководствуются территориальные подразделения Банка РФ, в том числе и Отделение – НБ Республика Марий Эл, изложены в главе 14 Положения «О территориальных учреждениях Банка России» [3]. Так, к числу важнейших функций правового характера относятся обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов Банка России, а также изучение и обобщение практики их применения. Территориальные подразделения участвуют в подготовке проектов законодательных и нормативных актов Банка РФ, проводят правовую экспертизу документов правового характера, которые образуются в рамках их деятельности, осуществляют договорно-правовую и претензионно-исковую работу. В рамках общих положений представляется весьма актуальным рассмотрение вопроса об особенностях правовой деятельности конкретного территориального учреждения.

Для осуществления указанных правовых полномочий в Отделении – НБ Республика Марий Эл создан юридический отдел, главная задача которого – «обеспечение правового сопровождения деятельности Банка России в лице Отделения – НБ Республика Марий Эл по реализации его целей и функций, закреплённых федеральными законами, нормативными и иными актами Банка России», защита прав и законных интересов Банка России [2, п. 3.1.1].

К числу важнейших аспектов правовой деятельности Отделения – НБ Республика Марий Эл в лице его юридического отдела относятся: проведение правовой экспертизы договоров и дополнительных соглашений, правовое сопровождение надзорной (контрольной) деятельности, защита прав инвесторов и потребителей финансовых услуг, правовое сопровождение взаимодействия с правоохранительными органами, разработка и реализация мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений и др. [2].

Отделение – НБ Республика Марий Эл, как и другие территориальные учреждения Банка России, не имеет права принимать нормативные акты, но оно может вносить предложения для внесения изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые документы. Кроме того, оно доводит до соответствующего подразделения Банка РФ информацию о законодательных и иных нормативных правовых актах Республики Марий Эл и органов местного самоуправления, затрагивающих банковскую деятельность.

Правовая деятельность Отделения – НБ Республика Марий Эл актуализируется и в такой сфере, как претензионно-исковая работа. В частности, юридический отдел готовит претензии, исковые заявления, апелляционные, кассационные и надзорные жалобы, ответы на претензии; представляет интересы Банка России в судебных органах, органах исполнительной власти, контролирует исполнение решений судов. Важным аспектом его деятельности является также работа в рамках производства по делам об административных правонарушениях, которая включает в себя возбуждение административного производства с составлением протокола, вынесение определения о возбуждении дела об административном

правонарушении и проведении административного расследования, подготовку проектов постановлений о привлечении к административной ответственности и иных процессуальных документов в рамках административного производства. Так, например, в октябре 2017 г. было рассмотрено дело об административном правонарушении, возбуждённое в отношении руководства ООО МКК «Зенит», причинами совершения которого послужило ненадлежащее знание требований Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и нормативно-правовых актов Банка России, определяющих форму, сроки и порядок составления и представления отчетности в Банк России [5].

К числу функций территориальных подразделений Банка РФ в правовой области относится также рассмотрение обращений и жалоб физических и юридических лиц в сфере защиты прав и законных интересов участников финансового рынка. В Отделении – НБ Республика Марий Эл организован личный приём граждан, обеспечивается своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленные сроки. В целях реализации данной функции в 2014 году в Отделении – НБ Республика Марий Эл создано подразделение, рассматривающее обращения граждан, – Отдел по работе с обращениями потребителей финансовых услуг и инвесторов, финансовой грамотности и информирования населения [4].

В целом Отделение – НБ Республика Марий Эл все стороны своей деятельности развивает в рамках правового поля, осуществляет правовые функции в соответствии с действующим законодательством, обеспечивает правильное и единообразное применение законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банка России.

Список литературы

1. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28.
2. Положение о юридическом отделе Отделения – Национальный банк по Республике Марий Эл Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации: утв. 11.09.2017, № ПС-20/14.
3. Положение Центрального банка Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № 538-П «О территориальных учреждениях Банка России».
4. Батдиев А.Ф. Особенности правового статуса Банка России как государственного учреждения / А.Ф. Батдиев // Финансовое право. – 2004. – № 5.
5. Текущий архив Отделения – НБ Республика Марий Эл: письмо Отделения – НБ Республика Марий Эл от 02. 2015 №3-2/54 (Приложение 1).
6. Текущий архив Отделения – НБ Республика Марий Эл: Постановление №ГУ-88-ДЛ-17-12115/3140-1 о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 11.10.2017.

Zagainova E.Y.

LEGAL AFFAIRS OF THE BRANCH – NATIONAL BANK IN MARI EL REPUBLIC OF VOLGA-VYATKA HEADQUARTERS OF THE CENTRAL BANK OF RUSSIAN FEDERATION

The article deals with the aspects of legal affairs of the branch – NB in Mari El Republic, its role in the realization of legal functions, which are aimed at guaranteeing of equal application of law in RF, legal texts of the Central Bank of Russia, is defined.

Keywords: Bank of Russia, Branch - National Bank of the Republic of Mari El, territorial institutions, legal activity, legal functions.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И МЕЖНАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Авторы рассматривают формирование адекватных эффективных мер государственного регулирования миграционных процессов и межнациональной политики в связи с использованием методов современного государственного управления на основе принципов системности, комплексности, адресности, ориентированности на принципы национальной безопасности.

Ключевые слова: миграционные процессы, миграционная политика, международное право.

Изучение и использование передового опыта государственного регулирования миграционных процессов и особенностей межнациональной политики приобретает особую актуальность в плане обеспечения стабильности на территории Российской Федерации и мира в целом. Так, по данным ООН [6], общее количество мигрантов в мире превысило более 244 миллиона человек, что составляет около 3,3 % населения от всей планеты. В частности, около 76 миллионов мигрантов проживает в государствах Европы, 75 миллионов – в Азии, 54 миллиона – в государствах Северной Америки. При этом, значительная доля лиц, покинувших по различным причинам страны исхода, проживает в США (47 миллионов), в Германии (12 миллионов) и в Российской Федерации (12 миллионов). При этом, миграция, как правило, обусловлена экономической привлекательностью других государств, таким образом, миграционный поток направлен от менее развитых стран к более развитым.

Активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока выделена в качестве одной из угроз безопасности Российской Федерации и государств Европы в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [2]. При этом незаконная миграция в виду ее, как правило, транснационального характера, приравнена к преступлениям в сфере информационных, коммуникационных и высоких технологий, торговле людьми и поставке наркотических средств.

Таким образом, важнейшими задачами, стоящими перед практически всеми развитыми государствами в области регулирования миграционных потоков и, соответственно, межнациональной политики, являются минимизация стихийного развития данных процессов, создание условий для пребывания вынужденных переселенцев и трудовых мигрантов, их социально-культурная и экономическая адаптация, а также снижение негативного влияния, обусловленного пребыванием иностранных граждан, связанного с развитием этнопреступности, коррупции среди сотрудников контролирующих и правоохранительных органов, создание нетрадиционных мононациональных и монорелигиозных анклавов.

Очевидно, что формирование эффективного механизма миграционной политики, осуществляемой любым государственным образованием, требует взаимоувязки ее целей с целями экономической, социальной, культурной, территориальной политики; сбалансированности и согласования интересов государства, негосударственных организаций, частных структур по использованию рабочей силы мигрантов; повышения инвестиционной привлекательности регионов, а также создания комплекса условий закрепления местного населения.

Таким образом, формирование адекватных современному развитию эффективных мер государственного регулирования миграционных процессов и межнациональной

политики требует использования методов современного государственного управления на основе принципов системности, комплексности, адресности, ориентированности на принципы национальной безопасности.

Проведенный анализ литературы и информационных источников, имеющихся по проблематике государственного регулирования миграционных процессов и межнациональной политики свидетельствует о том, что указанные направления деятельности государства, в основном, рассматриваются отдельно. Так, вопросы миграции, зачастую, изучаются в контексте создания эффективной системы экономических и социальных мер вовлечения мигрантов в легальную трудовую деятельность, а также противодействия организации незаконного въезда, пребывания и транзита через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Анализ результатов социологических исследований, проведенных в 2015 году Марийским научно-исследовательским институтом им. В.М. Васильева [5], свидетельствует о негативном отношении, формируемом к иностранным гражданам, прибывшим в регион для осуществления трудовой деятельности. Так, согласно полученным данным, к указанной категории граждан отрицательно относятся 34,5 % опрошенных жителей Марий Эл, скорее отрицательно, чем положительно – 29,8 %, положительно – лишь 5,2 %. Мнение о том, что мигранты создают проблемы для местного населения, поддерживают более 68 опрошенных. При этом более 70 % респондентов отметили, что возникновение в регионе межнациональных конфликтов невозможно, а более 86 % никогда не общались либо очень редко общались с мигрантами. Указанные факты свидетельствуют о том, что общественное мнение и его, в основном, негативное отношение коренного населения региона к приезжающим «гастарбайтерам» формируется зачастую новостными ресурсами телевидения и сети Интернет.

Созданное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации [3] Федеральное агентство по делам национальностей первоначально также было ориентировано на деятельность, связанную с «реализацией государственной политики в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений» а также «осуществлением мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации». И лишь внесенными 24.08.2017 изменениями [4] к функциям ФАДН отнесена выработка и реализация государственной национальной политики, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. Таким образом, создание общегосударственной системы мер по взаимосвязанному и взаимообусловленному регулированию миграционных процессов и межнациональной политике – направление достаточно новое и требующее формирования нормативно-правовой базы различного уровня (федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты).

В целом, «разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов» относится к вопросам местного значения [1]. Таким образом, перенос функций по социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан к ведению федерального органа исполнительной власти свидетельствует о том, что государство, в целом, обратило свое внимание на указанную проблематику. Первоначально законодательные инициативы организовать регулирование общественных отношений в указанной сфере готовила реорганизованная в апреле 2016 года Федеральная миграционная служба. Так, был подготовлен проект

Федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», вместе с тем в Государственную думу он внесен не был.

Что касается других государств, то, как правило, миграционные службы, выполняющие функции по организации миграционного контроля на территории страны, сосредоточены в одном ведомстве и являются самостоятельными органами власти, либо действуют в составе различных органов исполнительной власти, Миграционная служба в США (Department of Homeland Security) входит в состав Министерства внутренней безопасности, в Германии – в состав Министерства внутренних дел (Bundesinnenministerium), в Великобритании – в состав Министерства внутренних дел (Home Office). В Канаде вопросами миграции ведает самостоятельный орган государственной власти – Министерство по делам гражданства и иммиграции (Citizenship and Immigration Canada). В Российской Федерации вопросами миграции занимается Главное управление по вопросам миграции МВД России, на региональном уровне – подразделения по вопросам миграции территориальных органов внутренних дел.

На мировом уровне миграционная политика осуществляется международными организациями, такими как ООН, а именно ее структурными подразделениями – ЮНФПА, УВКБ ООН и др., МОМ, МОТ и проявляется в действующих актах, и в тех документах и рекомендациях, которые ими принимаются на различных заседаниях и конференциях.

В целом, каждое государство разрабатывает свой комплекс мер по регулированию миграционного потока в зависимости от внутриэкономического положения данной страны, но у всех имеются общие черты, в частности имеется практика закрытия въезда в страну иностранным гражданам, страдающим психическими расстройствами, болеющими заразными болезнями (например, ВИЧ), угрожающими общественной и государственной безопасности. Отмечаются факты квотирования количества иностранцев на определенной территории. Его суть – в установлении максимальной доли иностранной рабочей силы на макро- и микроуровне (предприятие, отрасль, национальная экономика), а также общего числа иммигрантов, которые могут быть приняты государством.

Современная миграционная политика России направлена на совершенствование нормативно-правовой базы Российской Федерации в области миграции, включающее в себя соответствие законов России нормам международного права; создание эффективной системы иммиграционного контроля; равноуровневое оказание финансовой помощи вынужденным мигрантам (использование средств как федерального бюджета, так и бюджета субъектов); создание достойной инфраструктуры социального назначения (детских садов, школ, больниц) и рабочих мест для мигрантов.

Требования федерального законодательства и иных нормативных документов в сфере правового положения иностранных граждан ежегодно усложняет процесс их легализации и осуществления трудовой деятельности. Принимаемые меры, в целом, способствуют обеспечению общественной и государственной безопасности путем, в т.ч. выезда (административного выдворения, депортации) за пределы РФ иностранцев, совершивших 2 и более административных правонарушения, а также другими способами.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что российскому государству необходим комплекс мер по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, что позволит улучшить уровень межнационального согласия в обществе, а следовательно, оздоровит в нем социальную обстановку.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017 № 279-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. – 31.12.2015.

3. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собрание законодательства РФ. – 06.04.2015. – № 14 – Ст. 2106.

4. Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 г. № 399 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собрание законодательства РФ. – 28.08.2017. – № 35. – Ст. 5335.

5. Москвина С.В. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления в интересах населения / С.В. Москвина // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2015. – № 2 (2). – С. 166-168.

6. Шабьков В.И. Межконфессиональные и межнациональные отношения в Республике Марий Эл (материалы социологических исследований 2015 года) / В.И. Шабьков и др. – Йошкар-Ола: Стринг, 2016. – 179 с.

7. Центр новостей ООН. В 2015 году число мигрантов достигло 244 миллионов // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=25229#.WfP-J4-0Ps0>.

Zaripov R.G., Baskakova V.E.

GOVERNMENT CONTROL OF MIGRATORY PROCESSES AND INTERNATIONAL POLICY AS FACTORS OF STABILITY GUARANTEEING IN THE MODERN WORLD: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

The authors consider the formation of adequate effective measures of state regulation of migration processes and interethnic policy in connection with the use of modern state management methods on the basis of the principles of systemic, integrated, targeted and focused on the principles of national security.

Keywords: migration processes, migration policy, international law.

УДК 347.122

Кондратенко З.К., Шахтарина А.Н.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ГРАЖДАНСКИМ ОБОРОТОМ ОБЪЕКТОВ НЕЗАВЕРШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

В статье исследуются актуальные проблемы судебной практики, связанные с договором купли-продажи объекта незавершённого строительства. Автором особое внимание уделяется исследованию договора купли-продажи будущей недвижимой вещи, а также купле-продаже не завершённого строительством жилых объектов.

Ключевые слова: судебная практика, объект незавершённого строительства, будущая недвижимая вещь.

В настоящее время самой распространенной сделкой в отношении недвижимости выступает договор купли-продажи. Развитие рыночных отношений, включение в оборот земельных участков, объектов незавершенного строительства способствует росту оборота недвижимости в хозяйственной деятельности, и, следовательно, увеличению оборота объектов незавершенного строительства.

Рассмотрим вопрос о возможности распоряжения объектом незавершенного строительства, право собственности на которое еще нет (или, как правило, оно за субъектом еще не зарегистрировано), но которое возникнет в будущем. Договор

купли-продажи объекта незавершенного строительства может быть заключен при условии, что данный объект незавершенного строительства имеется в наличии у продавца в момент заключения договора, а также объекта, который будет создан или приобретен продавцом в будущем, если иное не установлено законом или не вытекает из характера товара (п. 2 ст. 455 ГК РФ). В данном случае имеет место договор купли-продажи будущей вещи.

В случае заключения договора купли-продажи будущей недвижимой вещи неуправомоченный отчуждатель действительно не обладает правом собственности на отчуждаемую вещь, но этого и не требуется, поскольку в условиях действия системы традиции (п. 1 ст. 223 ГК РФ) продавец должен быть собственником только в момент передачи права собственности, а не в момент установления обязательственных отношений между ним и покупателем.

Следует отметить, что действия продавца по созданию вещи, которая подлежит продаже в порядке п. 2 ст. 455 ГК РФ, не охватываются собственно договором купли-продажи будущей вещи. Процесс создания, например, здания осуществляется по договору строительного подряда или регламентируется договором участия в долевом строительстве жилья и т.п., так как создание вещи, подлежащей продаже, продавец осуществляет для себя, своим усмотрением и на свой риск [1].

В п. 6 Постановления Пленума ВАС РФ № 54 разъясняется, что договор, предусматривающий создание недвижимой вещи на земельном участке, принадлежащем другой стороне по этому договору, следует квалифицировать как отношения строительного подряда (§ 3 гл. 37 ГК РФ) [2]. После завершения строительства продавец для приобретения права собственности на отчуждаемый объект должен зарегистрировать право собственности в соответствии с п. 1 ст. 218, ст. 219 ГК РФ, а в случае, если этот объект не достроен, он должен зарегистрировать право собственности на объект незавершенного строительства в порядке, предусмотренном ст. 25 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Затем вещь передается покупателю по правилам ст. 551 ГК РФ, причем в случае уклонения одной из сторон от государственной регистрации перехода права собственности спор может быть передан в суд. Отсюда возможен вывод о том, что продавец при передаче вещи должен обладать зарегистрированным правом собственности, в противном случае передать его покупателю он не может.

Таким образом, видно, что Постановление Пленума ВАС РФ № 54, с одной стороны, упрощает оборот объектов незавершенного строительства и не требует государственной регистрации права собственности на такой объект для совершения сделки по распоряжению им, но, с другой стороны, не дает возможности принудить продавца по договору купли-продажи недвижимости, которая будет создана в будущем, к созданию такой недвижимости.

Далее рассмотрим, возможно ли заключение договора купли-продажи не завершенного строительством жилого объекта. Арбитражная практика отвечает на поставленные вопросы положительно:

1) данный объект обладает свойствами, присущими объектам недвижимости в силу прочной связи с землей и невозможностью перемещения без несоразмерного ущерба его назначению;

2) гражданское законодательство не устанавливает каких-либо ограничений в отношении приобретения и перехода прав на объекты, не завершенные строительством.

Вовлечение в гражданский оборот не завершенных строительством объектов на первый взгляд противоречат ст. 219 ГК РФ, которая возникновение права собственности на вновь создаваемые объекты недвижимости связывает с моментом их государственной регистрации. Хотя ст. 219 ГК РФ и сформулирована императивно,

толкование ее в сочетании с п. 2 ст. 8 ГК РФ (права на имущество, подлежащее государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом) позволяет сделать вывод о возможных исключениях из общего правила, что и сделано ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». В соответствии с п. 2 ст. 25 данного ФЗ допускается регистрация права на указанный объект недвижимого имущества в случае необходимости совершения сделки с объектом незавершенного строительства. Кроме того, нет препятствий к установлению на уровне закона требования о регистрации строящихся объектов на определенных этапах строительства.

Еще один пример из практики, доказывающий, что не завершенный строительством объект может быть предметом договора купли - продажи, а право собственности на него возникает с момента государственной регистрации. Так, прокурор предъявил иск в интересах отделения Сбербанка о признании недействительным договора купли - продажи не завершенного строительством объекта, заключенного между акционерным обществом и обществом с ограниченной ответственностью.

В обоснование иска прокурор указал, что отделение Сбербанка приобрело у акционерного общества не завершенный строительством объект по договору купли - продажи. Объект передан по приемо-сдаточному акту, оплачен покупателем. Однако переход права собственности не зарегистрирован, поскольку комитет по земельным ресурсам отказался произвести такую регистрацию. Несмотря на наличие указанного договора, акционерное общество продало этот же объект обществу с ограниченной ответственностью. При рассмотрении данного спора возник вопрос о том, может ли быть предметом договора купли-продажи не завершенный строительством объект недвижимости и подлежит ли регистрации переход права собственности.

В соответствии со ст. 129 ГК РФ объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе. Гражданское законодательство не устанавливает каких-либо ограничений в отношении приобретения и перехода прав на объекты, не завершенные строительством. Таким образом, эти объекты не изъяты из гражданского оборота и могут отчуждаться собственником другим лицам [3].

В силу ст.130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся объекты, прочно связанные с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно. В ст. 219 ГК РФ указано, что право собственности на здания, сооружения и другое вновь создаваемое недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает с момента такой регистрации. В соответствии со ст. 8 ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» до введения в действие закона о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним применяется действующий порядок регистрации недвижимого имущества и сделок с ним. Из материалов дела следовало, что на участке возведен фундамент и стены дома. Перемещение этого объекта без несоразмерного ущерба невозможно. Следовательно, данный объект является объектом недвижимости [4].

Поскольку спорное имущество обременено правами отделения Сбербанка на основании договора купли-продажи, продавец (акционерное общество) потерял право распоряжаться им любым способом. С учетом изложенного суд обоснованно удовлетворил иск прокурора.

Наиболее дискуссионный вопрос о возможности заключения договора купли-продажи не завершенного строительством жилого объекта. Можно ли рассматривать такой объект в качестве объекта недвижимости и соответственно может ли он быть

предметом договора купли-продажи, и подлежит ли регистрации переход права собственности?

Арбитражная практика отвечает на поставленные вопросы положительно. Эта позиция обосновывается следующими доводами: во-первых, данный объект обладает свойствами, присущими объектам недвижимости в силу прочной связи с землей и невозможностью перемещения без несоразмерного ущерба его назначению, во-вторых, гражданское законодательство не устанавливает каких-либо ограничений в отношении приобретения и перехода прав на объекты, не завершенные строительством. Выводы арбитражных судов позволяют вовлечь в гражданский оборот не завершенные строительством объекты, но вместе с тем они на первый взгляд противоречат ст. 219 ГК РФ, которая возникновения права собственности на вновь создаваемые объекты недвижимости связывает с моментом их государственной регистрации. Хотя ст. 219 ГК РФ и сформулирована императивно, толкование ее в сочетании с п. 2 ст. 8 ГК РФ позволяет сделать вывод о возможных исключениях из общего правила, что и сделано ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». В соответствии с п. 2 ст. 25 данного ФЗ допускается регистрация права на указанный объект недвижимого имущества в случае необходимости совершения сделки с объектом незавершенного строительства. Кроме того, нет препятствий к установлению на уровне закона требования о регистрации строящихся объектов на определенных этапах строительства. Регистрация самих объектов недвижимости носит учетный характер.

Подлежит ли государственной регистрации договор купли-продажи объекта незавершенного строительства? Постановлением от 19 июня 2006 года № Ф04-3633/2006(23640-А03-22) ФАС Западно-Сибирского округа отказал в удовлетворении иска о признании недействительной сделки по приобретению недостроенного здания в связи с отсутствием регистрации договора, подчеркнув, что обязательная регистрация сделки осуществляется только в случаях, предусмотренных законом, например продажа предприятия (ст. 560 ГК РФ) или жилого помещения (ст. 558 ГК РФ).

При этом, цена может рассматриваться как доказательство заинтересованности, необходимое для предъявления иска в суд. При рассмотрении спора ФАС Западно-Сибирского округа (Постановление от 6 июля 2006 года № Ф04-4223/2006) установил, что два ООО заключили сделку купли-продажи незавершенного строительством объекта (склада) [5].

Возникшие между сторонами противоречия привели к тому, что покупатель обратился в суд с иском к продавцу о регистрации перехода права собственности. Продавец предъявил встречный иск о признании договора недействительным в связи с нарушением продавцом порядка совершения крупной сделки, предусмотренного ст. 46 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью". При рассмотрении дела суд пришел к выводу, что оспариваемая сделка является крупной и ее заключение находится в компетенции общего собрания. Поскольку собрание не проводилось, генеральный директор не вправе производить отчуждение имущества. В силу п. 5 ст. 46 Закона об ООО крупная сделка относится к категории оспоримых, поэтому общество, заявляя о незаконности действий генерального директора, должно доказать нарушение своих прав и законных интересов. В обоснование иска ООО (продавец) указало, что инвентарная стоимость объекта значительно превышает стоимость, предусмотренную договором, что подтверждает факт заинтересованности общества и право на предъявление иска. С учетом данных обстоятельств договор купли-продажи объекта незавершенного строительства признан ничтожным.

Нередко объекты незавершенного строительства возводятся по инвестиционным контрактам, регулируемым помимо ГК РФ Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации,

осуществляемой в форме капитальных вложений". При рассмотрении спора между субъектами инвестиционной деятельности ФАС Московского округа в Постановлении от 6 апреля 2005 года по делу № КГ-А40/2182-05 указал, что объекты инвестиций, в том числе незавершенное строительство, являются общей долевой собственностью субъектов инвестиционного процесса. Поэтому распоряжение этими объектами без согласия всех инвесторов противоречит ст. 246 ГК РФ и является незаконным.

Следовательно, при рассмотрении вопроса, связанного с особенностями договора купли-продажи объекта незавершенного строительства, отмечается, что специфика и одновременно сложность договора купли-продажи объекта незавершенного строительства заключается в необходимости передачи права на земельный участок при продаже объекта незавершенного строительства. На основании вышеизложенного рекомендуется в законодательство внести следующие изменения. Статью 219 ГК РФ следует изложить в следующей редакции: «Право собственности на здания, сооружения и другое вновь создаваемое недвижимое имущество возникает с момента его создания, подтвержденного необходимыми документами. Моментом создания объекта незавершенного строительства является момент соединения стройматериалов с земельным участком таким образом, что они в совокупности позволяют определить и описать координаты характерных точек контура данного объекта в соответствии с требованиями градостроительного законодательства».

Список литературы

1. Постановление ФАС Поволжского округа от 12 июля 2011 г. по делу № А49-6834/2010 // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 10.07.2006, 11.07.2006 № Ф04-3725/2005 (23668-А46-26) по делу № 25-918/04 // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Определение ВАС Российской Федерации от 9 сентября 2008 г. № 8985/08 по делу № А55-16774/2007 // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Ланда В.М. Проблемы правового режима объектов незавершенного строительства // Правовые вопросы недвижимости. – 2010. – № 1. – С. 2-5.
5. Тужилова-Орданская Е.М. Понятие и особенности недвижимости как объекта прав по гражданскому кодексу РФ / Е.М. Тужилова-Орданская // Журнал российского права. – 2004. – № 6. – С. 40-48.
6. Мустафина З.К. Приобретение права собственности на объекты незавершенного строительства по договору купли-продажи будущей недвижимой вещи: практика и тенденции развития гражданского законодательства / З.К. Мустафина // Юрист. – 2012. – № 3. – С. 42-45.

Kondratenko Z.K., Shahtarina A.N.

CONSIDERATION OF CASES RELATED TO CIVIL TURNOVER OF UNFINISHED CONSTRUCTION OBJECTS: PROBLEMS OF JUDICIAL PRACTICE

The article examines the actual problems of judicial practice related to the contract of sale of an object of unfinished construction. The author pays special attention to the study of the contract of sale of the future immovable, as well as the purchase and sale of residential properties not completed by construction.

Keywords: *judicial practice, object of construction not completed, future immovable thing.*

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В данной статье авторами была сделана попытка рассмотрения возможности совершенствования деятельности органов местного самоуправления с правовых позиций.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, администрация, правовая деятельность.

Местное самоуправление представляет собой особую форму народовластия, обеспечивающую в законодательно установленных пределах, самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения, исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций [5].

Отметим, что самоуправление осуществляет свою деятельность не само по себе, а через специально созданные для этого органы. Эти органы, будучи разделенными на виды, действуют не хаотично, а системно, подчиняясь определенному порядку их создания и правилам взаимоотношения между собой. Именно это обеспечивает достижения ими единой цели – решение вопросов местного значения.

Совершенствование деятельности органов местного самоуправления представляет собой одно из важнейших направлений современной государственной политики в РФ. Для того чтобы деятельность органов местного самоуправления действительно была эффективной, необходимо наличие для этого определенных условий и предпосылок, одним из которых является развитие его правовой базы [4].

Деятельность органов местного самоуправления в РФ можно рассматривать с различных аспектов: финансово-экономических, правовых, исторических и т.д.

В рамках данной статьи приведена попытка рассмотреть возможность совершенствования деятельности органов местного самоуправления с правовых позиций.

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в РФ составляют Конституция РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором детализируются и конкретизируются положения. Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в Республике Марий Эл составляют: Закон Республики Марий Эл от 12 марта 2002 г. № 6-3 «О реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл»; Закон Республики Марий Эл от 4 марта 2005 г. № 3-3 «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл»; Закон Республики Марий Эл от 31 мая 2007 г. № 25-3 «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы»; Закон Республики Марий Эл от 7 мая 2010 г. № 15-3 «О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл», Указ Главы Республики Марий Эл от 6 июня 2012 г. № 63 «О порядке образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления в Республике Марий Эл»; Постановление Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2011 г. № 189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления поселений, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления поселений», Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25 декабря 2012 г. № 474 «О целевой

программе противодействия коррупционным проявлениям в Республике Марий Эл на 2013 - 2015 годы», Постановление Правительства Республики Марий Эл от 6 декабря 2013 г. № 377 «О порядке организации и проведения опросов населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Марий Эл, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Марий Эл или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению».

Эти правовые нормы обладают основополагающим, фундаментальным характером и более высокой юридической силой по сравнению с законодательством субъектов РФ и актами местного самоуправления.

Таким образом, в настоящее время на федеральном уровне создана нормативная база, необходимая для организации деятельности органов местного самоуправления, однако, многие исследователи указывают, что федеральное и региональное законодательство в настоящее время не в полной мере позволяет реализовать потенциал правового обеспечения полномочий местного самоуправления.

Наряду с Конституцией РФ и федеральными законами необходимо выделить и такой акт международно-правового характера, как Европейская Хартия местного самоуправления, которая провозглашает в ст. 2, что «принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и там где это практически целесообразно, в Конституции государства» [1].

Одним из главных условий совершенствования эффективности деятельности органов местного самоуправления, на наш взгляд, разграничение и оптимизация полномочий между уровнями публичной власти. Речь идет о том, что на органы местного самоуправления законом возложены не присущие им функции.

В частности, например, представляется неоправданным отнесение в ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] к вопросам местного значения таких вопросов как, например, профилактика терроризма и экстремизма и гражданская оборона.

На наш взгляд, данные вопросы носят общегосударственный и региональный характер и должны быть отнесены к полномочиям государственных и региональных органов государственной власти и требуют централизованного подхода.

Кроме того, целый ряд федеральных законов возлагает на органы местного самоуправления полномочия, которые явно выходят за пределы вопросов местного значения и при этом они не переданы в установленном порядке в качестве делегированных федеральных государственных полномочий.

Например, ст. 58 НК РФ [2] закрепляет положение, в соответствии с которым местная администрация вправе принимать денежные средства от граждан в счет уплаты налогов при отсутствии банка. На наш взгляд, данное полномочие не является по своей природе муниципальным, и должно быть возложено на федеральные органы власти.

Подобные проблемы существуют также и на уровне законодательства субъектов РФ, когда регионы возлагают на органы местного самоуправления по предметам совместного ведения дополнительные функции. Между тем, в отличие от федеральных законов региональные законы полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения регулировать не могут вообще.

Существуют также полномочия с неопределенной правовой природой. Это полномочия, прямо закрепленные за органами местного самоуправления, но которые сложно соотнести с тем или иным вопросом местного значения. Так, например, сложно точно сказать к какому вопросу местного значения относиться полномочие органов

местного самоуправления по содействию поиску и устройству безнадзорных животных. В данной ситуации следует четко определиться, нужно ли вообще возлагать подобные полномочия на органы местного самоуправления и внести соответствующие изменения в законодательные акты, либо исключив их из компетенции органов местного значения, либо инкорпорировать их в перечень вопросов местного значения.

Следует также указать на некоторую неопределенность в принадлежности полномочий, когда функция прописана, а к чьей компетенции конкретно она относится не понятно. Хорошим примером иллюстрирующим подобную ситуацию является ситуация со скотомогильниками или бесхозными гидротехническими сооружениями.

В одних местах этим занимаются региональные власти, в других – муниципальные, в третьих – никто не занимается.

Нередки случаи, когда за разными уровнями власти закреплены однородные функции и зоны ответственности, и их полномочия четко не разграничены. Как отмечают специалисты «в ряде случаев формулировки как базового, так и отраслевого законодательства при описании вопросов ведения разных уровней власти, а также разных видов муниципалитетов практически идентичны или схожи до степени смешения» [5]. Это приводит к тому, что нельзя четко разграничить зоны компетенции и ответственности разных уровней власти в соответствующей сфере. В качестве примеров можно привести охрану окружающей среды, поддержку малого и среднего предпринимательства и т.д. Федеральный закон № 131 – ФЗ устанавливает порядка 10 прав каждого вида муниципальных образований.

Важно подчеркнуть, что аналогичные права закреплены не только в базовом законодательстве, но также в отраслевом, что приводит к невозможности «однозначно определить природу той или иной функции, понять, как она соотносится с вопросами местного значения и не является ли она в действительности государственным полномочием, не переданным в установленном порядке» [5].

Подобная ситуация, на наш взгляд, ведет к размыванию ответственности, перекалывания ответственности государства на нижестоящий уровень, который не всегда может подобные полномочия реализовать в полном объеме. Данная ситуация осложняется еще и тем обстоятельством, что часто органы прокуратуры требуют от органов местного самоуправления в обязательном порядке исполнения полномочий по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения.

Для исправления сложившейся ситуации необходимо оптимизировать и уточнить полномочия различных уровней публичной власти, и между различными видами муниципальных образований. Те полномочия, которые не подпадают под вопросы местного значения необходимо либо им передать, установив в законе соответствующий этому полномочию вопрос местного значения, либо изъять это полномочие из компетенции органа местного самоуправления, передав его на другой уровень власти.

Таким образом, совершенствование деятельности органов местного самоуправления с правовых позиций заключается, в первую очередь, в оптимизации полномочий органов местного самоуправления и внесении соответствующих поправок в действующее законодательство.

В связи с этим мы предлагаем уточнить в Федеральном законе № 131-ФЗ компетенции органов местного самоуправления внутри одного муниципального образования. Было бы правильно и целесообразно, по нашему мнению, разделить компетенцию представительного органа муниципального образования и местной администрации, закрепив положение, согласно которому нормативно-правовое регулирование вопросов, входящих в компетенцию муниципального образования осуществляет представительный орган местного значения, а местная администрация регулирует местные вопросы только в рамках, установленных этими нормативно-правовыми актами.

Кроме того, необходимо законодательно закрепить полномочия главы муниципального образования, в соответствии с которыми он вправе обеспечивать реализацию органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий.

Список литературы

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 1998. – Ст. 3824.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
4. Гришай Е.В. К вопросу совершенствования законодательного регулирования деятельности органов местного самоуправления / Е.В. Гришай, В.М. Палий // Общество и право. – 2014. – № 1(47).
5. Лаврентьев А.Р. Местное самоуправление в России: состояние и перспективы: Монография / А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Н.А. Трусов. – Дзержинск: ДФ РАНХиГС, изд-во «Конкорд», 2014. – 526 с.

Loginova D.A., Maslova S.V.

LEGAL ASPECTS OF ACTIVITY IMPROVEMENT OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AUTHORITIES

In this article, the authors made an attempt to consider the possibility of improving the activities of local self-government bodies with the corresponding positions.

Keywords: *local government bodies, administration, legal activity.*

УДК 343.112

Мамаева О.А.

ВОПРОСЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ФОРМЫ ИТОГОВЫХ СУДЕБНЫХ АКТОВ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

В статье рассматриваются законодательные предложения и теоретические разработки совершенствования института прекращения судом уголовного дела (уголовного преследования) и рассмотрения вопроса дефиниции «итогового судебного акта», выносимого по окончании судебного разбирательства судом первой инстанции.

Ключевые слова: *итоговые судебные акты; принудительные меры воспитательного воздействия.*

Глава 39 УПК РФ регламентирует постановление приговора, как итогового судебного решения.

Однако законодатель не учел общие положения, предусмотренные п. 53.2 ст. 5 УПК РФ. В указанной норме итоговое судебное решение определяется как «приговор, иное итоговое решение суда, вынесенное в ходе судебного разбирательства, которым уголовное дело разрешается по существу».

Но УПК РФ не поясняет, какие «иные решения суда» разрешают дело по существу.

Как видно, УПК РФ среди итоговых судебных решений выделяет приговор и иное решение суда. Понятие приговора дано в п. 28 ст. 5 УПК РФ - это решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо

об освобождении его от наказания.

Проанализируем нормы УК РФ в соотношении с нормами УПК РФ.

Уголовная ответственность реализуется путем применения различных мер уголовно-правового характера, в том числе применение принудительных мер воспитательного воздействия. Суд может прекратить производство по уголовному делу и освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности при наличии условий, указанных в ст. 90 УК РФ.

Возникает вопрос: какова процессуальная форма выносимого в указанном случае судебного акта, каково будет содержание и основания принятия решения?

Прекращение судом уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести, совершенном несовершеннолетним, с освобождением его от уголовной ответственности и применением к нему принудительной меры воспитательного воздействия, предусмотренной ч. 2 ст. 90 УК РФ, регулируется ст. 431 УПК РФ.

Из содержания ч. 1 ст. 431 УК РФ указано, что суд прекращает уголовное дело в отношении такого несовершеннолетнего и применяет к нему принудительную меру воспитательного воздействия, предусмотренную частью второй статьи 90 УК РФ.

Освобождение судом несовершеннолетнего подсудимого от наказания за преступление небольшой или средней тяжести с направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образования регламентируется ст. 432 УПК РФ. В соответствии с ч.1 ст. 432 УПК РФ при наличии условий, предусмотренных ч.1 ст. 92 УК РФ суд вправе постановить обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего подсудимого от наказания и применить к нему принудительную меру воспитательного воздействия.

Таким образом становится ясным, что если суд решает вопрос в отношении несовершеннолетнего об его освобождении от наказания, поскольку оно было ему назначено, то процессуальная форма итогового судебного акта носит форму обвинительного приговора.

Формулировка нормы, содержащейся в ч. 2 ст. 92 УК РФ наводит на мысль, что речь в ней идет не об освобождении от наказания, а об освобождении от отбывания, поскольку оно назначено в виде лишения свободы.

Выявленные нами неточности можно отнести к упущениям законодателя при конструировании данной уголовно-правовой нормы. Ее смысл заключается в возможности исправления несовершеннолетнего без назначения ему наказания с применением принудительной меры воспитательного воздействия в виде помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием. К такому же выводу приходят и другие исследователи [2, с. 263].

Подтверждением сказанному служит и положение ч. 2. ст. 432 УПК РФ об освобождении несовершеннолетнего от наказания после постановления в отношении его обвинительного приговора суда и направления в указанное учреждение.

В процессе применения принудительных мер воспитательного воздействия, отнесенных законодателем к мерам уголовно-правового характера, суд вправе освободить несовершеннолетнее лицо от уголовной ответственности при соблюдении условий, указанных в ст. 90 УК РФ.

Следует учитывать Общие положения УПК РФ, предусмотренные п. 3 ч. 1 ст. 29 УПК РФ, где применение принудительных мер воспитательного воздействия отнесено к исключительной компетенции суда.

Анализ ст. 431 УПК РФ выявляет, что при наличии условий, указанных в ст. 90 УК РФ (регулирующих вопросы освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительной меры воспитательного воздействия), суд обязан, казалось бы, в соответствии с ч.1 ст. 431 УПК РФ вынести постановление о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) с применением

принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч.2 ст. 90 УК РФ.

Однако ст. 24, 27, 239 и 254 УПК РФ, как и ст. 25, 28, 281 УПК РФ, не содержит основания для прекращения уголовного дела (уголовного преследования) в случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

В ст. 24, 27 УПК РФ закрепляются общие основания прекращения уголовного дела и уголовного преследования. Ст. 254 УПК РФ предусматривает основания прекращения уголовного дела в судебном заседании, кстати, со ссылкой на ст. 24 и 27 УПК РФ.

Статья 254 УПК РФ применяется в соотношении со ст. 24, 27 УПК РФ.

Ни в одной из приведенных статей нет такого основания прекращения, как вынесение постановления о применении принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетнему в случае освобождения его от уголовной ответственности.

К.Ф. Гуценко считает, что суд принимает итоговое решение по основным вопросам, возникающим при производстве по конкретному уголовному делу, т.е. по вопросу о виновности или невиновности в совершении преступления лица, привлекаемого к уголовной ответственности, а в случае признания его виновным - и по вопросу о назначении наказания или применении иной меры воздействия, предусмотренной законом [3, с. 31].

Данный пробел в существенной мере был восполнен Верховным Судом РФ. Верховный Суд РФ, рассматривая данный вопрос применительно к судам общей юрисдикции, разъяснил, что к итоговым судебным решениям относятся вынесенные судом первой инстанции определение, постановление суда, которыми уголовное дело разрешается по существу либо определение, постановление суда, вынесением которых завершается производство по уголовному делу в отношении конкретного лица. К числу таких судебных решений относятся: приговор, определение, постановление о прекращении уголовного дела или уголовного преследования по основаниям, предусмотренным УПК РФ, определение, постановление о применении или об отказе в применении принудительных мер медицинского характера и другие судебные решения [1, с 5].

Законом, определяющим порядок уголовного судопроизводства, является УПК РФ, основанный на Конституции РФ, общепризнанных принципах, нормах международного права.

Постановления Пленума Верховного Суда РФ содержат толкование норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, они не содержат нормы права. Постановление расширяет пределы применения норм УПК РФ и создает, по сути, эти нормы.

Анализ проблем рассмотрения уголовного дела по существу судом первой инстанции позволил предложить некоторые изменения в целях совершенствования уголовно-процессуального законодательства.

Статью 24 УПК РФ можно дополнить частью 1.1, изложив в следующей редакции:

«1.1. Уголовное дело прекращается в случае применения судом принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетнему, при разрешении вопроса освобождения его от уголовной ответственности)».

Изменения в ст. 24 УПК РФ должны найти отражение и в ст. 27 УПК РФ.

Мы предлагаем дополнить ст. 254 УПК РФ пунктом 4, изложив норму ст. 254 УПК РФ в следующей редакции:

«Статья 254. Прекращение уголовного дела в судебном заседании

Суд прекращает уголовное дело в судебном заседании:

1) в случаях, если во время судебного разбирательства будут установлены обстоятельства, указанные в пунктах 3 - 6 части первой, в части второй статьи 24

и пунктах 3 - 6 части первой статьи 27 настоящего Кодекса;

2) в случае отказа обвинителя от обвинения в соответствии с частью седьмой статьи 246 или частью третьей статьи 249 настоящего Кодекса;

3) в случаях, предусмотренных статьями 25 и 28 настоящего Кодекса.

4) в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 24 УПК РФ (применения судом принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетнему как основания освобождения его от уголовной ответственности)».

Предлагаем изменить наименование главы 39 УПК РФ на название «Вынесение приговора или иного итогового процессуального решения суда».

В связи с этим полагаем изменить наименование ст. 296 УПК РФ и изложить норму указанной статьи в следующей редакции:

«Статья 296. Постановление приговора или вынесение иного судебного решения именем Российской Федерации

1. Суд постановляет приговор именем Российской Федерации.

2. Суд выносит определение или постановление о прекращении производства по уголовному делу именем Российской Федерации.

3. Суд выносит определение или постановление суда о применении принудительных мер воспитательного воздействия именем Российской Федерации».

Мы полагаем внести изменения в ст. 297, изложив ее следующим образом:

«Статья 297. Законность, обоснованность и справедливость приговора и иных итоговых решений суда.

1. Приговор, постановление или определение о прекращении уголовного дела, определение или постановление о применении принудительных мер воспитательного воздействия должны быть законными, обоснованными и справедливыми.

2. Приговор, постановление или определение о прекращении уголовного дела, определение или постановление о применении принудительных мер воспитательного воздействия признаются законными, обоснованными и справедливыми, если они постановлены и вынесены на правильном применении уголовного закона и справедливости приговора, с соблюдением уголовно-процессуального закона и при соответствии выводов суда фактическим обстоятельствам уголовного дела».

Список литературы

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.11.2012 N 26 (ред. от 01.12.2015) «О применении норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

2. Уголовная ответственность: понятие, проблемы реализации и половозрастной дифференциации / под ред. В.А. Андриенко, Ю.Е. Пудовочкина, И.И. Лесниченко, П.В. Разумова. М.: Юрлитинформ, 2006, 384 с.

3. Уголовный процесс: учебник для студен. юрид. вузов и факультетов / под ред. К.Ф. Гуценко. – М., 2005. – 736 с.

Mamaeva O.A.

ISSUES OF THE PROCEDURAL FORM OF FINAL JUDICIAL ACTS OF THE COURT OF FIRST INSTANCE

The article deals with legislative proposals and theoretical developments of improving the institution of cessation of a criminal case (criminal prosecution) and consideration of the definition of «final judicial act», Issued at the end of the trial by the court of first instance.

Keywords: final judicial acts, forced measures of educational influence.

СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрены современные проблемы науки конституционного права Российской Федерации, к которым относятся вопросы защиты права и свобод местного населения, причем не только на федеральном уровне, но и на уровне отдельно взятого субъекта Российской Федерации. Особенностью современной мировой реальности является активное формирование единого гуманитарного пространства. Во многом это связано с тем, что мировое сообщество стало признавать права человека его высшим достоянием, требующим особой охраны и защиты в силу своей всеобщности, абсолютности и универсальности. Представляется, что в систему единого гуманитарного пространства должны быть включены не только международный и национальный уровень защиты прав, но и региональный уровень. Применительно к России, являющейся федеративным государством, этим уровнем должен стать субъект федерации, тем более что такая возможность предусмотрена в пункте «б» статьи 72 Конституции РФ.

Ключевые слова: местное население; местное самоуправление; права; система защиты.

На международном и федеральном уровне проблемы с защитой прав и свобод обозначены и предпринимаются попытки их решения. Вместе с тем на уровне субъекта РФ они требуют теоретического изучения и практической реализации этих положений. Следует учитывать, что все уровни обеспечения прав и свобод граждан должны быть взаимосвязаны, а правовые системы, их регулирующие, соответствовать друг другу.

В настоящее время в Российской Федерации идет процесс формирования нового и модернизация существующего механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Проводятся всесторонние исследования в этой области, но, как показывает практика, эти усилия не приводят к заметным улучшениям. Права и свободы граждан продолжают нарушаться, причем, объем этих нарушений постоянно увеличивается. Следовательно, не все элементы защиты прав и свобод личности изучены.

В современном мире большое значение придается правам и свободам человека, соблюдение и защита которых имеют решающее значение для развития общества и государства на истинно демократических началах. При этом важно не только широкое признание и законодательное (конституционное) закрепление прав и свобод, но и реальное их воплощение в повседневной жизни личности, общества и государства. Для того чтобы права и свободы не оставались декларативными, необходима конкретная система их защиты.

В Конституции РФ права и свободы человека, способы их реализации и механизм их защиты заняли важное место и провозглашены в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации. Согласно Конституции человек, его права и свободы являются высшей ценностью. А признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2).

По мнению А.Е. Бачило, в настоящее время заметно активизируются политико-правовые связи между личностью, государством и обществом, а вопрос о влиянии федеративного государственно-территориального устройства России на правовое положение личности в различных уголках страны является малоизученной проблемой [1, с. 31].

Рассматривая личность в системе федеративных отношений, необходимо иметь

в виду, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов власти и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ [4]). Конституция РФ на основе разграничения предметов ведения и полномочия устанавливает преимущество федерации в регулировании прав и свобод личности, прав национальных меньшинств, относя этот вопрос к ее исключительному ведению (ст. 71). В свою очередь, защита прав и свобод человека, национальных меньшинств, гарантии прав в сфере здравоохранения, образования, науки и социального обеспечения отнесены к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72).

В литературе высказывается мнение о том, что по этим вопросам субъекты Федерации вправе осуществлять первичное законодательное регулирование лишь в отсутствие соответствующего федерального закона. В случае если в дальнейшем будет принят федеральный закон, то закон субъекта Федерации должен быть приведен в соответствие с ним [7, с. 233].

Невозможно представить, что защита прав и свобод человека и гражданина может быть оторвана от комплекса ее регулирования. Последнее включает в себя признание, соблюдение и защиту и не может рассматриваться отдельно от регулирования.

Конституция РФ устанавливает систему государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Она включает в себя органы государственной власти, обладающие полномочиями по защите прав и свобод личности. Совокупность этих органов, их компетенция и механизм функционирования отражают федеративную природу Российского государства. В защите прав и свобод человека принимают участие органы государственной власти и Российской Федерации, и ее субъектов.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ призваны осуществлять законотворческую форму защиты прав и свобод человека и гражданина. Данная форма защиты прав и свобод предполагает применение в качестве методов защиты принятие соответствующих нормативных актов, закрепляющих региональные гарантии защиты прав и свобод.

Защита прав и свобод граждан имеет особое значение как одна из основных функций органов исполнительной власти, поскольку именно эта ветвь власти повседневно и непосредственно общается с широким кругом лиц, нуждающихся в защите своих прав.

Органам исполнительной власти, как федеральным, так и региональным присуща правореализующая форма защиты, предполагающая, создание этими органами власти всех необходимых социально-экономических и правовых условий для осуществления прав и свобод граждан. Иными словами, это качественная и эффективная работа данных органов государственной власти, направленная на исполнение принятого законодательства, закрепившего права и свободы человека и гражданина [2, с. 112].

Судебная защита является высшей, универсальной, конституционной формой защиты прав и свобод граждан, которая обеспечивается всей судебной системой государства. Конституция РФ 1993г., закрепив принцип разделения властей, существенно подняла статус суда, поставив его на один уровень с законодательной и исполнительной ветвями власти, значимость которых ни у кого не вызывает сомнений.

Судебная власть наделяется рядом функций, но главенствующей остается отправление правосудия, исполняя ее, суд осуществляет защиту прав граждан. Защищая права и свободы граждан, суд использует такие частные методы защиты прав, как: принятие решений, определений, постановлений и вынесение приговоров, которые являются способами защиты прав и свобод гражданина.

Следует отметить постепенное расширение объема защиты прав и свобод человека и гражданина судебными органами. Это связано с увеличением сферы судебных действий, в которых осуществляется правосудие, что можно расценивать как один

из положительных моментов проводимой судебной реформы.

Субъекты Российской Федерации устанавливают дополнительные гарантии реализации прав и свобод. В настоящее время в качестве таких гарантий функционируют конституционные (уставные) суды субъектов Федерации, уполномоченные по правам человека, различные комиссии по правам человека. В настоящее время возможность образования конституционных (уставных) судов предусмотрена основными законами большинства субъектов Российской Федерации. В некоторых из них приняты специальные законы об органах региональной конституционной юстиции. Но только в семнадцати субъектах РФ суды функционируют и рассматривают конкретные дела [8, с. 55].

На прокуратуру возлагается общий надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. При осуществлении правозащитной функции прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о возможных нарушениях прав и свобод граждан. Принимает необходимые меры, направленные на предотвращение таких нарушений. В тоже время прокурору не предоставлено право отмены или изменения решений, признанных им незаконными и необоснованными [5, с. 31].

Прокуратура в своей деятельности она применяет не только карательные способы защиты прав (принесение протеста, внесение представления, объявление предостережения, возбуждение уголовного дела или производства об административном правонарушении), но и правозащитные способы защиты прав граждан, такие как подача иска в суд.

Среди органов защиты прав и свобод личности от произвола государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц особое место занимает институт омбудсмена. Создание института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и включение его в конституционно-политическую систему являются одним из направлений деятельности государства по развитию демократических институтов, которые предназначены для дальнейшего укрепления статуса личности, гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина [9, с. 29].

Согласно общепринятому понятию, омбудсмен – государственная структура, чаще всего – ответственная перед парламентом, уполномоченная защищать права и свободы граждан, для чего рассматривающая жалобы на злоупотребления и произвол со стороны чиновников, но без права изменения принятых ими решений [6, с. 149].

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не принадлежит ни к одной ветви государственной власти. Данный принцип положен в основу построения всех региональных омбудсменов. Его деятельность призвана дополнять существующие формы и способы защиты прав и свобод граждан, не отменяя и не пересматривая компетенцию государственных органов, осуществляющих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Это не альтернативное, а субсидиарный (дополнительный) способ защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время институт уполномоченного по правам человека создан во всех субъектах Российской Федерации. Анализ деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации приводит к следующему выводу: в регионах нарушаются прежде всего социальные и экономические права (несвоевременная выплата заработной платы, социальных пособий, безработица и т.д.). В настоящее время существует спор о целесообразности и эффективности существования подобного института. В большинстве случаев этот институт рассматривается как неэффективное средство правовой защиты, в связи с отсутствием возможности принимать юридически обязательные решения. Региональные уполномоченные не обладают властными полномочиями, не могут непосредственно корректировать решения органов власти и должностных лиц, их решения не носят императивный характер. Поэтому деятельность уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации строится на их личном авторитете и авторитете самого института.

Наиболее широкой компетенцией обладает Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области. Согласно статье 10 Закона Волгоградской области от 31 марта 2000г. №388-ОД «Об Уполномоченном по правам человека в Волгоградской области» [3, с. 603-615] деятельность уполномоченного распространяется не только на государственные и муниципальные структуры, но и охватывает руководителей всех созданных и действующих в области организаций, в том числе и общественных. Практически это единственный опыт в стране.

Таким образом, система защиты прав человека в субъектах РФ состоит из судебной защиты, деятельность прокуратуры, административной защиты прав, деятельность законодательных органов и Уполномоченного по правам человека.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – №237
2. Закон Волгоградской области от 31 марта 2000г. №388-ОД «Об Уполномоченном по правам человека в Волгоградской области» // Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в РФ и ее субъектах: сборник документов. – М.: Юридическая литература, 2000. – С. 603-615.
3. Бочило А.Е. Основные права человека и федеративная форма государственно-территориального устройства // Основные права человека в Конституции Российской Федерации: концепция и практика: Материалы межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции РФ и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. - Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2013. – С. 31-44.
4. Еремеева Е.А. Понятие формы защиты прав и свобод человека и гражданина // Ученые записки УлГУ: сб. статей. Сер. Государство и право. Вып. 4 (21). – Ульяновск: УлГУ, 2014. – 235 с.
5. Какителашвили М.М. Защита прокурором прав и свобод человека и гражданина в конституционном (уставном) судопроизводстве субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. – 2013. – № 12. – С. 31-34.
6. Калинина Е.Г. Специализированные уполномоченные по правам человека в РФ: новый элемент в системе внутригосударственного механизма защиты прав человека // Российский юридический журнал. - 2014. - № 5. - С. 149-154.
7. Москвина С.В. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления в интересах населения / С.В. Москвина // Вестник Межрегионального открытого социального института. – 2015. – № 2 (2). – С. 166-168.
8. Невинский В.В. Конституция Российской Федерации как основа развития правового положения личности в субъектах Федерации // Конституционное право субъектов Российской Федерации / Отв. ред. В.А. Кряжков. - М., 2012. – 233 с.
9. Несмеянова С.Э. Проблемы становления и развития органов конституционного контроля в субъектах Российской Федерации. - Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2013. – 203 с.
10. Ухтияров А.И. Уполномоченный по правам человека как публично-правовой институт защиты прав граждан // Омбудсмен. - 2013. - № 1. - С. 23-33.

Maslova O.A., Moskvina S.V., Mustakimov N.S.

THE SYSTEM OF PROTECTION OF THE RIGHTS OF THE LOCAL POPULATION IN THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers modern problems of science of constitutional law of the Russian Federation, which include the protection of the rights and freedoms of the local population, not only at the Federal level, but also at the level of a separate subject of the Russian Federation. Feature of contemporary global realities is an active formation of a common humanitarian space. This is largely due to the fact that the international community has begun to recognize the human rights of his highest asset that requires special protection because of its universality, absoluteness and universality. It seems that a single cultural space should be included not only international and national level of enforcement, and regional level. With regard to Russia is a Federal state, this level should become the subject of the

Federation, the more that this possibility is provided in paragraph "b" article 72 of the Constitution.

Keywords: *local communities; local government; law; system of protection.*

УДК 343.163

Петренко Н.И., Новик В.М., Ефремов А.В.

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ И СОБЛЮДЕНИЕМ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:
АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК МЕРА ПРОФИЛАКТИКИ
ВЫЯВЛЕНИЯ НАЛИЧИЯ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ**

В статье анализируется процесс исполнения и соблюдения антикоррупционного законодательства в рамках прокурорского надзора посредством антикоррупционной экспертизы как меры профилактики выявления наличия коррупциогенных факторов на основе российского законодательства в контексте современных политико-правовых условий. Исследуются коррупциогенные факторы, роль антикоррупционного законодательства и антикоррупционной экспертизы в рамках прокурорского надзора. Делается вывод о несовершенстве антикоррупционного законодательства на современном этапе и перспективах применения мер противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: *антикоррупционная экспертиза, антикоррупционное законодательство, коррупциогенные факторы, прокуратура, прокурорский надзор.*

Легальная дефиниция прокуратуры дана в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [1], определяющая прокуратуру РФ как единую федеральную централизованную систему органов, в задачи которой входит осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением Конституции РФ и законодательства, т.е. в функции прокуратуры входит контроль за соблюдением законодательства, целью которого является реализация прав и свобод человека и гражданина на территории РФ. Соответственно участие прокуратуры в противодействии коррупции заключается, прежде всего, в деятельности, направленной на контроль за соблюдением законодательства в сфере борьбы с коррупцией, которую можно условно разделить на несколько видов.

Ключевым направлением деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции выступает антикоррупционная экспертиза в отношении различных правовых актов и их проектов.

Говоря об антикоррупционной экспертизе, необходимо отметить, что в науке сложилось несколько подходов к ее пониманию, но наиболее распространенный является мнение, выраженное Э.В. Талапиной, которая под данным видом экспертизы понимает один из видов правовой экспертизы, проводимый с специфической задачей – выявление наличия коррупциогенных факторов. Более того, в результате длительных исследований, проводимых Э.В. Талапиной и В.Н. Южаковым, предложена авторская методика алгоритма антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, можно не согласиться с данной позицией и примкнуть к лагерю тех ученых, которые отмечают, что антикоррупционная экспертиза представляет собой исследование конкретного правового акта в целях выявления в его содержании коррупциогенных факторов, формирующих условия для совершения преступлений коррупционного характера. Имеющаяся дефиниция, как представляется, позволяет отметить роль антикоррупционной экспертизы не только в сфере выявления

коррупциогенных факторов, но и их исключения в целях предотвращения коррупционной преступности.

Предметом антикоррупционной экспертизы выступают, прежде всего, нормы принятых и действующих нормативных правовых актов органов власти, что закреплено в ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ [2]. Однако, не меньшее значение имеет и проверка проектов нормативных правовых актов, что также осуществляется органами прокуратуры и служит предупреждению принятию актов, содержащих коррупциогенные факторы.

Результатом антикоррупционной экспертизы, в конечном итоге, выступает устранение выявленных коррупциогенных дефектов, которые могут привести к совершению коррупционных правонарушений, однако процесс устранения включает либо принятие добровольного решения органом государственной власти или соответствующим должностным лицом при наличии конструктивных взаимоотношений с органами прокуратуры либо принудительное исполнение решения органов прокуратуры, что зачастую связано со спорами о наличии коррупциогенности в той или иной норме.

Сегодня в научной доктрине разделяется подход о том, что к числу наиболее распространенных коррупциогенных факторов (эти выводы подтверждаются и материалами практики в рамках прокурорского надзора) необходимо отнести широкий спектр дискреционных полномочий, использование в процессе описания компетенции органов власти или должностных лиц термина «вправе», завышенные требования, которые предъявляются к лицу, для реализации предоставленного ему права, свобода подзаконного правотворчества, а также отсутствие регламентирующих положений о порядке обжалования решений субъектов правоприменения.

При оценке законности и обоснованности принятых решений прокурорами выявляются несоответствие выводов следователя фактическим обстоятельствам, установленным в ходе проверки; отсутствие документов, подтверждающих компетенцию, обязанности и полномочия должностного лица, а также размер ущерба, причиненного действиями такого лица [3, с. 9].

Необходимо отметить, что порядок проведения антикоррупционной экспертизы сотрудниками органов прокуратуры урегулирован ведомственными актами Генеральной прокуратуры РФ, в частности, Приказом от 17 сентября 2007 г. № 144 [4]; Приказом от 2 октября 2007 г. № 155 [5]; Приказом от 7 декабря 2007 г. № 195 [6], Приказом от 28 декабря 2009 г. № 400 [7], а также Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 [8]. Данные документы предусматривают, что для проведения проверки сотрудник органов прокуратуры вправе привлечь специалистов в иных областях (лингвистов, экономистов или финансистов), поскольку такое сотрудничество способствует повышению качества антикоррупционной экспертизы.

Содержанием антикоррупционной экспертизы выступает выявление коррупциогенных факторов. Под «коррупциогенными факторами» понимаются такие положения нормативно-правовых актов или их проектов, в которых:

1. Правоприменителем формулируются крайне широкие пределы для принятия решений;
2. Предусматривается возможность для применения исключения из общего правила;
3. Содержатся неопределенные или невыполнимые требования [9].

Говоря о факторах, которые устанавливают достаточно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, необходимо выделить аспекты в части противодействия коррупции.

Во-первых, это широта дискреционных полномочий, под которой понимается либо отсутствие, либо неопределенность условий для принятия государственным служащим решений, а также повторяющиеся полномочия разных органов власти или их должностных лиц. Соответственно под дискреционными полномочиями принято понимать те права и обязанности государственных органов и их должностных лиц, которые наделяют их правомочиями на самостоятельное определение решения либо самостоятельный выбор одного из предложенных вариантов в законодательстве (альтернативность выбора).

В отличие от Минюста России, Прокуратура РФ занимается в определенном законом порядке антикоррупционной экспертизой не проектов законов и подзаконных актов, а действующих нормативных правовых актов. Проводимая органами прокуратуры антикоррупционная экспертиза, содержит следующие отличительные черты:

1. Проведение в отношении действующих нормативных правовых актов;
2. Проведение в отношении не любых нормативных правовых актов, а только тех, которые указаны в ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ [10] (хотя в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры от 28 декабря 2009 г. № 400 органам прокуратуры предписано продолжить практику информирования правотворческих органов о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, не относящихся к категории актов, установленных ч. 2 ст. 3 Закона об антикоррупционной экспертизе);
3. Проведение в отношении нормативных правовых актов не выше уровня федеральных министерств, служб и агентств;
4. При выявлении в правовом акте коррупциогенных факторов выносится требование прокурора об изменении нормативного правового акта;
5. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

Существуют коренные отличия экспертизы на коррупциогенность, проводимой органами прокуратуры, от аналогичной экспертизы, проводимой другими субъектами (например, федеральными органами исполнительной власти):

1. Обязанность разработчика реагировать на требования прокурора – отсутствие юридических последствий для разработчиков в случае отказа от рекомендаций, сделанных в результате антикоррупционной экспертизы, проводимой Минюстом России и независимыми экспертами;
2. Независимость органов прокуратуры – ведомственная антикоррупционная экспертиза не исключает субъективного подхода в процессе нормотворческой деятельности, тогда как прокурорскому работнику, проводящему такую экспертизу, проще делать объективные выводы [11, с. 211].

Коррупциогенность данной ситуации проявляется в том, что государственный служащий в целях выбора выгодного заявителю решения может как самостоятельно вымогать взятку, так и организовать преступное сообщество в целях осуществления системного получения взяток через пособников (посредников). Поэтому коррупциогенной будет являться такая норма, которая не позволяет четко на основании предложенных критериев выбрать вариант принятия решения государственным служащим, т.е. норма, предоставляющая широкие полномочия выбора варианта самому государственному служащему, что и порождает возможность для коррупции.

Так, в результате проведенной прокуратурой Республики Татарстан антикоррупционной экспертизы постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 мая 2014 г. № 352 [12], срок для предварительного размещения информации о том, какие проекты были отобраны для получения статуса резидента бизнес-инкубатора, не был установлен, что органами прокуратуры было признано коррупциогенным фактором, поскольку является проявлением широты дискреционных

полномочий. Результатом проведения антикоррупционной экспертизы и выявления данного вида коррупциогенного фактора является последующее устранение данной широты полномочий, предоставленных соответствующим документом.

Вторым вариантом коррупциогенного фактора выступает использование термина «вправе» при формулировании нормы права, что означает предоставление возможности для принятия решения самому государственному служащему. Это требует разработки соответствующих критериев, которые позволят ответить в каких случаях государственный служащий вправе принять то или иное решение, чтобы не создавать возможность для вымогательства денег за совершение определенных действий в пользу заявителей – граждан и юридических лиц. Соответственно задачей органов прокуратуры в случае выявления такого фактора является разработка соответствующего правового механизма реализации госслужащим предоставленного ему правомочия.

В-третьих, к числу коррупциогенных факторов относится еще один – возможность для государственного служащего самостоятельно предоставлять исключение из общего правила. Коррупциогенность данного фактора, как представляется, не требует дополнительных разъяснений: факт того, что государственный служащий по своему внутреннему убеждению может предоставлять какие-то льготы или преференции, если порядок их не определен нормативно, уже выступает как возможность для совершения коррупционных преступлений.

Так, в области закупок среди самых распространенных являются нарушения, связанные с несоблюдением требований закона об информационном обеспечении закупки, незаконное включение в конкурсную (аукционную) документацию дополнительных требований, неправомерное ограничение числа участников закупки, несоблюдение условий заключенных контрактов. Например, прокуратурой Свердловской области такие нарушения выявлены в министерстве энергетики и ЖКХ области. По результатам проверки председателю Правительства области внесено представление, нарушения устранены. Кроме того, по инициативе прокуратуры министр энергетики и ЖКХ Смирнов Н.Б. привлечен к административной ответственности по ч. 4.1 и ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ [13, с. 227].

Решением данного пробела будет выступать определение четких критериев для принятия решения государственным служащим, которые будут препятствовать возможностям осуществления им манипулирования в угоду корыстным мотивам.

Четвертым видом коррупциогенного фактора данной группы выступает чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, выражающаяся в принятии значительного числа так называемых бланкетных норм, т.е. норм, которые отсылают к иным подзаконным актам, принимаемым с нарушением компетенции органа власти, принявших первоначальный акт. Необходимо сокращение числа таких вариантов посредством максимальной конкретизации первого документа, без возможности для его детализации другими представителями субъектов подзаконного нормотворчества в целях устранения возможности для развития коррупционных преступлений.

Так, проведенной проверкой по обращению С. изучен Порядок оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 20. Установлено, что Порядком и каким-либо иным нормативным правовым актом не установлены сроки проведения тестирования абонентских телематических терминалов в территориальных подразделениях Ростехнадзора, сроки и порядок выдачи документа, подтверждающего оснащение транспортного средства аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS, с включением информации

об абонентском телематическом терминале в базу данных АЦКН Ростехнадзора, сроки и порядок выдачи отказа в предоставлении этого документа, а также порядок обжалования отказа [14]. С учетом этого в Министерство транспорта Российской Федерации внесено требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора. По результатам рассмотрения требования Минтрансом России приняты необходимые меры по устранению указанных в требовании нарушений закона, приказом Министра от 5 сентября 2014 г. № 239 [15] ранее действующий приказ от 26 января 2012 г. № 20 признан утратившим силу.

В-пятых, коррупциогенным фактором является несовершенство административных процедур, например, отсутствие регламентированного порядка предоставления государственной услуги, получения документа, предоставления выписок и справок, что порождает возможности для установления неофициальных «вознаграждений» в адрес государственных служащих для ускорения получения этих документов.

Решением данного пробела является контроль со стороны прокуратуры, выявление данных фактов и восполнение посредством разработки соответствующих регламентов и инструкций для государственных служащих.

К числу коррупциогенных факторов, которые содержат неопределенные или трудновыполнимые требования к гражданам и юридическим лицам научная доктрина и практика относит следующие аспекты:

1. Отсутствие четкой регламентации реализации прав граждан и юридических лиц – злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами);

2. Широта дискреционных полномочий – совокупность прав и обязанностей органа государственной власти, должностных лиц, предоставляющие возможность органу государственной власти или должностному лицу по своему усмотрению определить вид и содержание (полностью или частично) принимаемого управленческого решения, либо предоставляющие возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких предусмотренных ведомственным актом вариантов управленческих решений;

3. Определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (преобладания буквального толкования норм, безотносительно к отрасли правового регулирования);

4. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

5. Отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

6. Юридикологическая неопределенность – использование неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, препятствующих реализации прав граждан и юридических лиц [16, с. 254].

Основанием коррупционных проявлений могут стать положения, способствующие расширительному толкованию компетенции уполномоченного органа (должностного лица, руководителя коммерческой организации) при наличии, например, таких формулировок – «принимает решения по отдельным вопросам», «по ряду вопросов вправе принимать решения единолично», «обладает иными полномочиями». Чаще всего коррупции способствуют неконкретные нормы, определяющие вопросы юридической ответственности, нормы с неясным указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения, а также

включающие отсылку к мнимым регламентам (например, «в случае необходимости», «при наличии достаточных оснований», «согласно установленному порядку», хотя он отсутствует).

На современном этапе на территории РФ в рамках деятельности органов государственной власти субъектов РФ принято более 6000 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции. Органами прокуратуры проведена их антикоррупционная экспертиза, в результате которой были выявлены коррупциогенные факторы в более 380 нормативных правовых актах. В год прокурорами выявляется порядка 350 тыс. нарушений законодательства о противодействии коррупции [17, с. 3].

В качестве основных причин, способствующих коррупции, прокуроры выделяют следующие:

1. Высокая латентность коррупционных правонарушений, зачастую обусловленная взаимной выгодой сторон, вследствие чего в большинстве случаев заявления о совершении преступлений коррупционной направленности в правоохранительные органы не поступают;

2. Низкое качество нормативной базы, в том числе по причине слабой подготовки специалистов;

3. Правовой нигилизм, низкий уровень доверия граждан к деятельности правоохранительных органов;

4. Отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц государственных и муниципальных органов за использованием государственного и муниципального имущества, а также за расходованием бюджетных средств [18, с. 290].

Прокурорский надзор за соблюдением законодательства на государственной службе направлен не только на раскрытие коррупциогенных факторов, которые привели к совершению преступления коррупционной направленности, но также он направлен на предотвращение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности. Законодательно вопрос надзора в данной сфере урегулирован, однако исполнения соответствующих норм осуществляется не в полной мере, что своевременно выявляется сотрудниками органов прокуратуры.

К факторам, повышающим коррупционность, относят:

1. Наличие дискреционных полномочий;
2. Наличие полномочий властного характера;
3. Возможность осуществлять кадровую политику органа власти;
4. Осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
5. Подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов;
6. Распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);
7. Управление государственным имуществом;
8. Осуществление государственных закупок;
9. Принятие решений об оказании мер социальной поддержки;
10. Предоставление льгот;
11. Выдача лицензий и разрешений;
12. Хранение и распределение материально-технических ресурсов;
13. Наличие необходимости по роду службы напрямую контактировать с гражданами и организациями [19, с. 17].

При этом имеется ряд пробелов в деятельности органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции:

1. Неоднократное выявление прокуратурой таких нарушений, как принятие правовых актов по вопросам образования и деятельности комиссий по соблюдению

требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которые устраняются путем внесения протеста;

2. Президент РФ придает значимую роль органам прокуратуры в сфере противодействия коррупции – проведенный анализ правовых основ участия прокуроров в противодействии коррупции, к сожалению, значительная часть деятельности прокуратуры урегулирована внутриведомственными актами;

3. Усиление контроля за соответствующей деятельностью подчиненных прокуроров – систематические проверки, проводимые в нижестоящих прокуратурах, вскрывают и устанавливают недостатки и упущения в их работе по обеспечению участия прокурора в рассмотрении в суде уголовных дел, а также рекомендуют передовые методы надзора и более эффективные средства прокурорского реагирования на нарушения закона;

4. Проверка достоверности сведений о доходах служащих – возникновение сложностей, связанных с отсутствием законодательного инструмента для получения информации о банковских счетах, объектах собственности и т.д.

Противодействие коррупции органами прокуратуры требует специальных навыков. В данных условиях необходимо рассмотреть возможность создания специализированной прокуратуры по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, аналогичным существующим сегодня специализированным прокуратурам. Это должно способствовать повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в данном направлении.

Таким образом, на современном этапе антикоррупционное законодательство имеет ряд моментов, отличающихся несовершенством и требующих внесения следующих мер противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального управления, к числу которых необходимо отнести:

1. Увеличение количества государственных (муниципальных) услуг, которые будут оказываться физическим и юридическим лицам в электронном виде, т.е. исключить полностью контакт между получателем услуги и государственными (муниципальными) служащими;

2. Исключение возможности трудоустройства лиц, включенных в кадровый резерв на старшую, ведущую и главную группы должностей государственной гражданской службы; поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы на старшую, ведущую и главную группы должностей должно осуществляться только по результатам конкурса; аналогичные условия должны быть приняты для лиц, поступающих на старшую, ведущую и главную группы должностей муниципальной службы;

3. Введение в Кодекс об административных правонарушениях РФ нормы об ответственности представителя нанимателя за несоблюдение требований об организации повышения квалификации государственных (муниципальных) служащих не реже одного раза в три года (единственным видом административного наказания для уполномоченного представителя нанимателя должна быть дисквалификация сроком не менее 1 (одного) года);

4. Определение порядка рассмотрения жалоб граждан и организаций на действия государственных органов и их должностных лиц, в которых содержится обвинение в коррупции;

5. Разработка на федеральном уровне с обязательным участием профсоюзных органов типовых положений системы оплаты труда государственных (муниципальных) служащих (уровень дохода государственного (муниципального) служащего должен напрямую зависеть от уровня доверия к органам власти со стороны получателей государственных (муниципальных) услуг);

6. Повышение статуса комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

7. Упорядочение деятельности координационных и консультативно-совещательных органов при главах субъектов РФ на основе принятия рамочного закона;

8. Координация деятельности научно-исследовательских учреждений на основе создания экспертного антикоррупционного центра;

9. Ограничение иммунитетов должностных лиц при расследовании коррупционных дел.

Список литературы

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 18.07.2015) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 18.07.2015) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2014 № 352 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Бизнесинкубирование субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

7. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 06.02.2013) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации») // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

8. Приказ Генпрокуратуры России от 02.10.2007 № 155 (ред. от 29.10.2012) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

9. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

10. Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 (ред. от 09.02.2012) «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

11. Приказ Минтранса России от 05.09.2014 № 239 «О признании утратившим силу приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 20» // [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

12. Информационное письмо «О состоянии прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции за 9 месяцев 2014 г.» / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 226 – 231.

13. Результаты практики рассмотрения обращений, поступающих в управление с официального интернет-сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии

коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 241 – 243.

14. Докладная записка «О результатах анализа информации прокуроров субъектов Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 244 – 297.

15. Докладная записка «О результатах анализа информации прокуроров субъектов Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 302 с.

16. Докладная записка «О результатах анализа информации прокуроров субъектов Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 244 – 297.

17. Бахтина М.С. Актуальные проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органами прокуратуры РФ // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 2. – С. 209 – 214.

18. Братановский С.Н. Понятие и виды правовых режимов в российском законодательстве и правовой науке / С.Н. Братановский // Гражданин и право. – 2012. – № 11. – С. 12 – 23.

19. Данакари Р.Р., Омарова П.М. Меры противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального управления / Р.Р. Данакари, П.М. Омарова // Молодой ученый. – 2016. – № 11(115). – С. 1275 – 1277.

20. Данакари Р.Р., Омарова П.М. Меры противодействия коррупции в сфере государственного и муниципального управления / Р.Р. Данакари, П.М. Омарова // Молодой ученый. – 2016. – № 11(115). – С. 1275 – 1277.

21. Семин Ю.Ю. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции / Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: сб. материалов науч.-практ. семинара с руководителями подразделений по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратур субъектов Рос. Федерации и старшими прокурорами управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Ген. прокуратуры Рос. Федерации (с дислокацией в федеральных округах) 6 – 7 ноября 2014 г., г. Москва / под ред. А.Ш. Юсуфова. – М., 2015. – С. 6 – 12.

Petrenko N.I., Novik V.M., Efremov A.V.

**PROSECUTOR'S SUPERVISION OF COMPLIANCE WITH AND ENFORCEMENT
OF ANTICORRUPTION LEGISLATION:
ANTICORRUPTION EXPERTISE AS A MEASURE TO PREVENT
THE DETECTION OF THE PRESENCE OF CORRUPTION-RELATED FACTORS**

The article examines the process of execution and compliance with the anti-corruption legislation within the framework of the prosecutor's supervision through anti-corruption expertise as a preventive measure to identify the presence of corruption-related factors on the basis of Russian legislation in the context of current political and legal conditions. Corruption-related factors, the role of anti-corruption legislation and anti-corruption

expertise within the framework of prosecutor's supervision are investigated. The conclusion is made about the imperfection of the anti-corruption legislation at the present stage and the prospects for applying anti-corruption measures in the sphere of state and municipal management.

Keywords: *anti-corruption expertise, anti-corruption legislation, corruption-related factors, prosecutor's office, prosecutor's supervision.*

УДК 352.075.2

Планкина Е.А., Кондратенко З.К.

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Авторы утверждают, что организация эффективного управления муниципальным имуществом является одной из главных задач, определяющих рост и развитие муниципальных образований, и, как следствие, всей Российской Федерации в целом.

Ключевые слова: *муниципальное имущество, муниципальные образования, органы местного самоуправления.*

Местное самоуправление играет значительную роль в формировании современного общества, так как через него осуществляется власть народа в решении вопросов местного значения. Основной целью деятельности органов местного самоуправления является удовлетворение интересов населения, проживающего на территории муниципального образования, и обеспечение его основных жизненных потребностей в сферах, отнесенных к ведению этого муниципального образования.

В основе организации и работы органов местного самоуправления лежит Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Международным правовым актом, регламентирующим деятельность органов местного самоуправления, является Европейская хартия местного самоуправления.

От того, как организована работа органов местного самоуправления, зависит финансово-экономическая эффективность конкретного муниципального образования, региона Российской Федерации и всей Российской Федерации в целом.

Экономическую основу местного самоуправления составляют имущество, находящееся в муниципальной собственности, средства местных бюджетов, также имущественные права муниципальных образований [1].

Средства местного бюджета являются финансовым обеспечением целей и задач органов местного самоуправления, а также необходимы для реализации их полномочий.

Муниципальной собственностью является имущество городских и сельских поселений и муниципальных образований, принадлежащих им на праве собственности.

Органы местного самоуправления наделены полномочиями по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Но при реализации этих полномочий возникает множество проблем, таких как недостатки в действующем законодательстве, недостаточное финансировании бюджетов муниципальных образований и другие, не позволяющих органам местного самоуправления в полном объеме выполнять возложенные на них функции.

Одним из видов муниципального имущества являются муниципальные земли. Органы местного самоуправления реализуют свои полномочия в отношении земельных участков, находящихся в их ведении.

Полномочия по распоряжению землями реализуются путем издания правовых актов по предоставлению земельных участков в собственность, аренду, постоянное пользование с установлением целевого назначения участка.

Муниципальное управление земельными ресурсами – это целенаправленная деятельность муниципальных органов власти по организации рационального использования земли с учетом удовлетворения интересов как всего общества, так и отдельного человека по обеспечению устойчивого развития конкретной территории [3, с. 90-91].

В настоящее время одной из главных проблем является низкая эффективность управления объектами муниципальной собственности, в частности неэффективное и нерациональное управление и распоряжение земельными ресурсами, и как следствие неэффективное их использование.

Вследствие чего необходимо повысить эффективность использования муниципальных земель, для чего необходимо проводить мониторинг и прогнозирование изменений в землепользовании, четко проектировать инфраструктуру.

Эффективное управление землями муниципальных образований возможно только на основе земельного кадастра. Ведение земельного кадастра играет определяющую роль по отношению к другим функциям управления земельными ресурсами, так как обеспечивает их выполнение, поскольку земельный кадастр включает в себя всю информацию, необходимую для использования и охраны земель, установления платежей за землю, формирования земельного рынка, защиты прав собственников земли, землепользователей, арендаторов. Поэтому земельный кадастр должен стать основой информационной системы недвижимости и информационной системы по управлению территорией муниципального образования, что позволит в дальнейшем решать задачи экономического, социального и административного развития [2, с. 69].

Таким образом, организация эффективного управления муниципальным имуществом является одной из главных задач, определяющих рост и развитие муниципальных образований, и, как следствие, всей Российской Федерации в целом.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // [Электронный ресурс] – режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Крылова Е.М. Особенности управления землями муниципального образования / Е.М. Крылова // *Путь науки*. – 2014. – № 5(5). – С. 67-69.
3. Москвина С.В. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления в интересах населения / С.В. Москвина // *Вестник Межрегионального открытого социального института*. – 2015. – № 2 (2). – С. 166-168.
4. Шувалова Е.Н. Особенности управления муниципальными земельными ресурсами / Е.Н. Шувалова // *Имущественные отношения в Российской Федерации*. – 2013. – № 4 (139). – С. 90-93.

Plankina E.A., Kondratenko Z.K.

EFFECTIVE REGULATION OF MUNICIPAL PROPERTY

The authors argue that the organization of effective management of municipal property is one of the main tasks that determine the growth and development of municipalities, and, as a result, the entire Russian Federation as a whole.

Keywords: *municipal property, municipalities, local government.*

УДК 347.9

Плотников Д.А., Плотникова Г.Н., Подоплелова О.В.

**СИСТЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье анализируется проблема правового статуса Уполномоченного по правам ребенка на территории Российской Федерации. Авторы делают выводы о необходимости совершенствования законодательства в части закрепления за уполномоченным по правам ребенка статуса государственного органа и создании единой системы государственного управления защиты прав детей на всей территории России.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам ребенка, государственный орган, государственное управление, ребенок.

Ч. 1 ст. 38 Конституции РФ закрепляет положение об охране материнства и детства, семьи как одного из важнейших направлений конституционного регулирования в силу особой социальной функции для современного общества. На сегодняшний день традиционно для науки конституционного, семейного права ограничиваться упоминанием о том, что в России защита семьи, материнства и детства находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов РФ (п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ). Конституционализация вышеуказанных норм находит отражение в нормах семейного права.

Обращаясь к ст. 8 СК РФ можно заметить общее, рамочное правило о возможности защиты прав детей государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства. На сегодняшний день следует признать неясность в вопросе наделения уполномоченного по правам ребенка статуса государственного органа. Это же касается и уполномоченных по правам ребенка в субъектах. При этом следует признать, что «в Российской Федерации сегодня отсутствует единая система защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка, сводное законодательство, своеобразный кодекс законов о правах и обязанностях детей, о механизме защиты этих прав» [4, с. 4,5]. Вместе с тем ряд авторов, которые занимаются изучением конституционно-правового статуса уполномоченного по правам ребенка, не уделяют внимание правореализующей функции данного института в системе государственного управления. Например, по мнению А.Д. Додоновой «институт Уполномоченного по правам ребенка - это один из самых надежных механизмов, позволяющих эффективно воздействовать на соблюдение всеми органами власти прав и законных интересов детей» [1, с. 26]. Однако в указанном понятии автор игнорирует изучение государственно-правового статуса данного института не столько с его декларативными опосредованными конституционными полномочиями, сколько с реальной возможностью данного института в системе государственного управления восстанавливать нарушенные права детей. А для этого нужно в первую очередь закрепить реальные государственные полномочия уполномоченного по правам ребенка, а не номинальные.

Система создания специализированных уполномоченных по отдельным направлениям (специализациям) также свидетельствует об отсутствии единого подхода к пониманию сущности уполномоченного по правам ребенка как государственного органа. В отличие от уполномоченного по правам ребенка уполномоченный по правам предпринимателей признается государственным органом (п. 2 ст. 1 Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав

предпринимателей в Российской Федерации»). Кроме того, уполномоченный по правам ребенка согласно п. 3 Указа Президента РФ от 06.04.2004 N 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» входит в состав Администрации Президента РФ и не обладает самостоятельными правами. Данный подход показывает принижение роли уполномоченных по правам ребенка в сравнении с иными уполномоченными. Это в свою очередь не позволяет с формальной стороны применить ст. 8 СК РФ к уполномоченным по правам ребенка. Для сравнения в зарубежных странах, в частности Польше, единственной стране, детский омбудсмен наделен конституционно-правовым статусом. Так в соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции Польши Республика Польша обеспечивает охрану прав ребёнка, а в п. 4 указанной статьи указывается, что Закон определяет компетенцию и порядок назначения Защитника прав ребёнка. В других странах в отсутствие конституционно-правового статуса институт детских омбудсменов создан в Австрии, Израиле, Исландии, Испании, Коста-Рике, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Российской Федерации, Финляндии, Швеции [3].

Изучение прав уполномоченного по правам ребенка РФ по Указу Президента РФ от 01.09.2009 N 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» позволяет говорить о наличии у данного субъекта закрытого перечня общих прав, не связанных с возможностью непосредственного реального оперативного вмешательства в деятельность по защите прав детей, в том числе обращаться в суд. Региональные законы об уполномоченных по правам ребенка идут по пути закрепления в большей части информационных и статистических прав. Хотя и здесь можно выявить определенные исключения. Так, пп. 15 п. 2 ст. Закона Кировской области от 06.11.2012 N 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» указывается на возможность осуществления иных полномочий, предусмотренных законодательством. Однако даже на диссертационном уровне не всегда можно увидеть необходимость наделения за уполномоченными по правам ребенка реальных государственных полномочий, в том числе права судебной защиты, по защите прав детей [2, с. 8].

Таким образом, имеется объективная необходимость модернизации законодательства в деятельности государственного управления уполномоченного по правам ребенка с тем, чтобы уполномоченный по правам ребенка занимался не только правозащитной, но и судебной защиты в самостоятельном порядке. Для этого необходимо принять отдельный федеральный закон «Об уполномоченном по защите прав детей в Российской Федерации», в котором закрепить, что «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав детей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов прав детей и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации». Кроме того, предлагается закрепить с учетом федеративного устройства Российской Федерации единую систему государственного управления защиты прав детей на федерального и региональном уровне: уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации и находящиеся в его подчинении уполномоченные по правам ребенка в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Список литературы:

1. Додонова А.А. Становление института уполномоченного по правам ребенка в зарубежных государствах // Ученые записки Орловского государственного университета. – 2013. – № 4. – С. 24-27.
2. Колосов А.В. Институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. – Иркутск, 2014. – 199.

3. Шабанова З.М. Специализированные уполномоченные по правам человека в России и зарубежных странах: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. – М., 2004. – 189 с.

4. Шамрин М.Ю. Административно-правовой статус Уполномоченного по правам ребенка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. – Москва, 2014. – 32 с.

Plotnikov D.A., Plotnikova G.A., Podoplelova O.V.

THE SYSTEM OF LEGAL REGULATION OF THE ORGANIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION FOR THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS BY THE COMMISSIONERS FOR THE RIGHTS OF THE CHILD IN THE RUSSIAN FEDERATION

In the article the problem of the legal status of the Commissioner for the Rights of the Child in the territory of the Russian Federation is analyzed. The authors make the conclusions about the need to improve the legislation in terms of assigning the status of a state body to the authorized representative for the rights of the child and the creation of a unified system of state administration for the protection of children's rights throughout Russia.

Keywords: *ombudsman for children, state body, state administration, child.*

УДК 338.2

Полевщикова Н.Н., Кондратенко З.К.

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Авторы рассматривают актуальность комплексного юридического исследования организационно-правовых основ приватизации государственного и муниципального имущества Российской Федерации, имеющих серьезную теоретическую и практическую значимость.

Ключевые слова: *государственные предприятия, муниципальные предприятия, приватизация.*

В начале 90-х годов прошлого столетия в результате перехода от директивно-плановой к рыночной экономике возникла острая необходимость создания юридической базы по приватизации государственных и муниципальных предприятий. Переход государственного имущества в частную собственность стал основой рыночных преобразований.

Впервые понятие собственности было раскрыто в Законе РСФСР от 24 декабря 1990 № 443-1 «О собственности в РСФСР», на территории России была узаконена частная собственность. В соответствии со статьей 25 было законодательно закреплено понятие приватизации, как передачи государственного или муниципального имущества в частную собственность.

Предметом правового регулирования приватизация стала благодаря Закону РСФСР от 3 июля 1991 года № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР». Согласно статье 1 данного закона под приватизацией государственных и муниципальных предприятий понималось приобретение гражданами и акционерными обществами (товариществами) у государства и местных Советов народных депутатов в частную собственность предприятий, цехов,

производств, участков, иных подразделений этих предприятий, выделяемых в самостоятельные предприятия; оборудования, зданий, сооружений, лицензий, патентов и других материальных и нематериальных активов предприятий (действующих и ликвидированных по решению органов, правомочных принимать такие решения от имени собственника); долей (паев, акций) государства и местных Советов народных депутатов в капитале акционерных обществ (товариществ); принадлежащих приватизируемым предприятиям долей (паев, акций) в капитале иных акционерных обществ (товариществ), а также совместных предприятий, коммерческих банков, ассоциаций, концернов, союзов и других объединений предприятий.

Несмотря на четкое определение объекта регулирования, реализация многих положений данного закона зависела от нормотворческой деятельности Верховного Совета РСФСР и Совета Министров РСФСР, а с введением поста Президента РСФСР появились не указанные ранее в законе Указы Президента Российской Федерации, позже ставшие приоритетными в исполнении.

В свою очередь Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества» внес очередные коррективы в определение приватизации. Так согласно статье 1 данного закона под приватизацией понималось возмездное отчуждение находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований имущества (объектов приватизации) в собственность физических и юридических лиц.

В настоящее время правовые основы приватизации в России регулируются Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее ГК РФ) и Федеральным законом № 178-ФЗ от 21 декабря 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества». С целью проведения дальнейшего исследования рассмотрим законодательное понятие приватизации.

Согласно ст. 1 Федерального закона № 178-ФЗ от 21 декабря 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц [3]. В ст. 217 ГК РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества [2].

Неоднократное совершенствование нормативно-правовой базы привело к тому, что в данном законе учтены многие пробелы предшествующего законодательства, несмотря на это в нем содержится ряд недоработок, связанных с недостатками юридической техники, также существуют положения, которые не соответствуют экономическим целям приватизации.

Итак, целью приватизации была стабилизация деструктивных процессов в государственной экономике и обеспечение восстановления эффективного управления собственностью, однако, полученный результат, прямо противоположен. Осуществление приватизации на первоначальном этапе происходило с множеством нарушений законодательства, это в свою очередь привело к негативным экономическим и социальным последствиям.

В этой ситуации необходимо сохранить стабильность экономических отношений в рамках эффективного не только государственного регулирования правовой базы приватизации государственных и муниципальных предприятий Российской Федерации, но и правоприменительной практики совместно с координацией действий

государственных органов в процессе управления государственной собственностью, ее приватизации и защиты нарушенных прав субъектов приватизации.

Гражданско-правовые институты являются наиболее эффективными мерами по предотвращению правонарушений и защиты нарушенных прав субъектов приватизации государственного имущества.

Таким образом, все вышеизложенное отражает актуальность комплексного юридического исследования организационно-правовых основ приватизации государственного и муниципального имущества Российской Федерации, имеющих серьезную теоретическую и практическую значимость.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая // [Электронный ресурс] – режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.10.2017).

2. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // [Электронный ресурс] – режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.10.2017).

3. Томилова Л.Н. К вопросу о понятии приватизации государственного имущества / Л.Н. Томилова, А.С. Войшева // Теория и практика общественного развития. – 2014. - № 15. – С. 152-155.

Polevshchikova N.N., Kondratenko Z.K.

ON THE ISSUE OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASIS OF STATE AND MUNICIPAL ENTERPRISES PRIVATIZATION IN RUSSIAN FEDERATION: THEORY AND PRACTICE

The authors consider the relevance of a comprehensive legal study of the organizational and legal foundations of the privatization of state and municipal property of the Russian Federation, which have serious theoretical and practical significance.

Keywords: state enterprises, municipal enterprises, privatization.

УДК 340.149:346.13

Пушкарев С.В.

МЕСТО И РОЛЬ УКАЗАНИЙ БАНКА РОССИИ В СИСТЕМЕ СТРАХОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В статье рассматриваются указания Банка России в области страхования как один из видов источников страхового права. За то время, что Банк России является финансовым мегарегулятором, им издан значительный объем нормативных правовых актов (положений, инструкций и указаний), регулирующих деятельность страховых компаний. Указания являются тем инструментарием, с помощью которого регулируются непосредственные нюансы отдельных узкоспециализированных и узконаправленных общественно-экономических отношений в данной сфере предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: указание, страхование, мегарегулятор, Банк России, правоустановительная деятельность.

С 01.09.2013 г., когда вступил в законную силу Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 251-ФЗ (далее – Закон о финансовом мегарегуляторе) [1] уполномоченным государственным органом по регулированию страховой деятельности является Банк России.

Правовое регулирование отдельных вопросов страхования на уровне подзаконных нормативных правовых актов, которые должны развивать положения федеральных законов, таких как Гражданский кодекс и, например, Федеральный закон об ОСАГО [2], отныне осуществляется Банком России.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона о Центральном банке Российской Федерации (далее – Закон о Банке России) [3] Банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции указанным федеральным законом и другими федеральными законами, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

Согласно Положению Банка России «О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России», утвержденным Приказом от 15.09.1997 г. № 02-395 (далее – Положение о нормативных актах Банка России) [4] нормативными актами Банка России являются акты Банка России, направленные на установление, изменение или отмену норм права как постоянных или временных предписаний, обязательных для круга лиц, определенных Законом о Банке России и данным Положением, рассчитанных на неоднократное применение на территории Российской Федерации (пункт 1.2).

Как следует из содержания пункта 1.5 названного Положения нормативные акты Банка России издаются в форме положений, указаний и инструкций. При этом пунктом 1.5.1 установлено, что нормативные акты Банка России принимаются в форме указаний, если их содержанием является установление отдельных правил по вопросам, отнесенных к компетенции Банка России.

За то время, когда Банк России выполняет функции финансового мегарегулятора, им была издана целая череда указаний, регулирующих вопросы страхования. При этом их можно разделить на несколько групп.

Во-первых – указания, касающиеся вопросов финансовой стабильности страховых компаний (Указание Банка России от 22.02.2017 г. № 4297-У «О порядке инвестирования средств страховых резервов и перечне разрешенных для инвестирования активов» [5, с. 45]).

Во-вторых – указания, посвященные регулированию различных элементов отдельных видов страхования (например, Указание Банка России от 14.02.2017 г. № 4293-У «О перечне и порядке оформления выгодоприобретателем документов на получение страхового возмещения, части страхового возмещения (предварительной выплаты) по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу пассажиров» [6, с. 43]).

В-третьих – указания по вопросам раскрытия и предоставления информации и предоставления отчетности (Указание Банка России от 21.04.2017 г. № 4356-У «О формах, сроках и порядке составления и представления отчетности страховыми организациями и обществами взаимного страхования в Центральный банк Российской Федерации» [7, с. 1]).

В-четвертых – указания относительно деятельности страховых брокеров, страховых агентов и т.д. (Указание Банка России от 19.12.2014 г. № 3499-У «О формах, сроках и порядке составления и представления форм статистической отчетности страховыми брокерами в Центральный банк Российской Федерации» [8, с. 3])

В-пятых – указания, регулирующие отдельные вопросы лицензирования страховой деятельности (Указание Банка России от 10.07.2014 № 3316-У «О требованиях к заявлению, сведениям, документам, представляемым для получения лицензии на осуществление деятельности субъектов страхового дела, а также об установлении их типовых форм» [9, с. 38]).

Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции РФ, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, в том числе и нормативных актов Банка России; на основании Постановления Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» [10].

Кроме того, еще одним нюансом указаний Банка России как источника права в целом является то, что косвенно это дополнительное подтверждение того, что Банк России является государственным органом (в частности, этот аргумент используется В. Ю. Патенковой [11, с. 39]).

При этом стоит упомянуть, что указание Банка России не является наиболее частным видом изложения его позиции по тому или иному вопросу. Как указывает А. В. Самигулина вместе с изданием нормативных актов Банк России наделен правом осуществления интерпретационной деятельности [12, с. 52]. Но отнесение интерпретационных актов к источникам права служит предметом дискуссий в теории права [13, с. 373].

Акты толкования норм права издаются Банком России в форме официальных разъяснений. Порядок подготовки и вступления их в силу установлен Положением Банка России от 18.07.2000 г. № 115-П «О порядке подготовки и вступления в силу официальных разъяснений Банка России» [14]. В связи с вышеуказанным А. В. Самигулина полагает, что «интерпретационные акты играют важную роль, они позволяют окончательно завершить процесс правового регулирования банковских правоотношений. Положительным аспектом принятия интерпретационных актов Банка России является их нацеленность на обеспечение единообразия в толковании нормативных актов, но сама необходимость в толковании свидетельствует о таких негативных явлениях, как их противоречивость, отсутствие систематизации, сложность формулировок» [12, с. 54].

Е. Н. Пастушенко справедливо и весьма обоснованно относит издание указаний Банком России к правоустановительной форме его деятельности [15, с. 48].

Профессор А. Г. Братко обращает внимание на то, что следует отличать нормативные акты Банка России от ненормативных актов. Многие нормативные акты Банка России содержат в себе существенный объем не правовых, а технологических норм. Часть из них вообще не считается юридическими нормами, хотя в целом их соблюдение регулируется нормами права. В Положении о порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России (п. 1.4) сказано, что не являются нормативными актами Банка России акты, которые содержат исключительно технические форматы и иные технические требования. Следовательно, Банк России дает возможность оспаривать им же применяемый нормативный акт. Нормативы, которые должны соблюдать организации, занимающиеся лицензируемыми видами деятельности по , под страхом применения к ним мер воздействия, – это не что иное, как технические нормы [16, с. 25].

Вместе с тем, более чем сомнительно, насколько далеко Банк России может заходить в установлении отдельных правил по вопросам, отнесенных к его компетенции. Даже если в спорных указаниях имеется отсылка, например, на предусмотренное Федеральным законом «Об организации страхового дела» [18] полномочие по установлению минимальных требований к добровольным видам страхования, то как оценить обоснованность каждого конкретного решения. Насколько оправданно в каждом таком случае вмешательством регулятора в предпринимательскую деятельность. Выработать такие критерии юридической науке и практике ещё только предстоит.

Таким образом, подводя итог рассмотрению правового статуса указания Банка

России как источника страхового права, можно сформулировать следующее его определение: **указание Банка России** – это *подзаконный нормативный правовой акт, изданный в рамках своей компетенции Банком России как финансовым мегарегулятором и направленный на установление, изменение или отмену отдельных норм права как постоянных или временных предписаний, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.*

Учитывая объективную невозможность раскрыть все многочисленные и сложные нюансы страхового рынка (административные, финансовые, бухгалтерские, договорные и т.д.) именно указания Банка России играют роль узконаправленного рычага воздействия на отдельные специфические элементы системы общественно-экономических отношений, составляющих страхование. При этом нельзя забывать об их подзаконном характере со всеми вытекающими из этого последствиями: регулируя отдельные частные отношения в сфере страхования, указания Банка России не должны создавать дополнительные (тем более – чрезмерно обременительные) обязанности для страховых компаний и затруднять для них ведение предпринимательской деятельности, какими бы благими намерениями и социальными обязательства эти действия не оправдывались.

Список литературы

1. Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 30 (Часть I). Ст. 4084.
2. Федеральный закон от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 18. Ст. 1720.
3. Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.
4. Приказ Центрального Банка Российской Федерации от 15.09.1997 г. № 02-395 «О Положении Банка России "О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России" (вместе с Положением от 15.09.1997 г. № 519)» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.
5. Указание Банка России от 22.02.2017 г. № 4297-У «О порядке инвестирования средств страховых резервов и перечне разрешенных для инвестирования активов» // Вестник Банка России. 2017. № 46 (№ 1880). С. 45–56.
6. Указание Банка России от 14.02.2017 г. № 4293-У «О перечне и порядке оформления выгодоприобретателем документов на получение страхового возмещения, части страхового возмещения (предварительной выплаты) по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу пассажиров» // Вестник Банка России. 2017. № 44 (№ 1878). С. 43–45.
7. Указание Банка России от 21.04.2017 г. № 4356-У «О формах, сроках и порядке составления и представления отчетности страховыми организациями и обществами взаимного страхования в Центральный банк Российской Федерации» // Вестник Банка России. 2017. № 67–68 (№ 1901–1902). С. 1-374.
8. Указание Банка России от 19.12.2014 г. № 3499-У «О формах, сроках и порядке составления и представления форм статистической отчетности страховыми брокерами в Центральный банк Российской Федерации» // Вестник Банка России. 2015. № 8 (№ 1604). С. 3-31.
9. Указание Банка России от 10.07.2014 г. № 3316-У «О требованиях к заявлению, сведениям, документам, представляемым для получения лицензии на осуществление деятельности субъектов страхового дела, а также об установлении их типовых форм» // Вестник Банка России. 2014. № 96 (№ 1574). С. 38–58.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.
11. Патенкова В. Ю. Правовой статус Банка России // Юрист. 2017. № 9. С. 38–41.
12. Самигулина А. В. Элементы и функции банковской системы Российской Федерации // Вестник арбитражной практики. 2016. № 6. С. 49–56.

13. Матузова Н. И. Теория государства и права. Саратов: СВШ МВД РФ, 1995. С. 373–374.
15. Пастушенко Е. Н. Правовое значение официальных разъяснений Банка России // Российская юстиция. 2001. № 11. С. 48.
16. Братко А. Г. Специфика нормативных актов Банка России // Право и экономика. 2009. № 7. С. 19–26.
17. Пастушенко Е. Н. Доктрина и практика правотворческой и правоприменительной деятельности Центрального банка Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 3. С. 129–134.
18. Закон Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // Российская газета. 1993. № 6 (12 января).

Pushkarev S.V.

THE PLACE AND ROLE OF DIRECTIONS OF THE BANK OF RUSSIA IN THE SYSTEM OF INSURANCE LEGISLATION

The article examines the directions of the Bank of Russia in the field of insurance as one of the types of sources of insurance law. For the time that the Bank of Russia is a financial mega-regulator, it issued a significant amount of regulatory legal acts (regulations, instructions and directions) regulating the activities of insurance companies. Directions are the tools that help to regulate the immediate nuances of individual highly specialized and narrowly focused socio-economic relations in this area of entrepreneurial activity.

Keywords: directions, insurance, megaregulator, Bank of Russia, law-making activity.

УДК 328.188.5: 342.92

Пушкарев С.В., Баскакова В.Е.

НЕПОТИЗМ КАК ДЕСТРУКТИВНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В статье исследуется такое распространенное явление в мировой и отечественной политической и экономической практике, как nepotism. Помимо того, что это явление представляет собой серьёзную этическую проблему, несёт опасность как для стабильности государственного управления, так и для интересов службы в коммерческих организациях, оно также рассматривается как нетипичное деструктивное проявление коррупции в соответствующих сферах.

Ключевые слова: nepotism, деструктивный элемент, государственное управление, коррупция, фаворитизм.

Последние события в сфере государственного управления различных государств вновь вывели на поверхность такого сложного явления как государственное управление проблемы фаворитизма и nepotism. В частности, катализаторами интереса политиков, социологов и правоведов стали первые назначения вновь избранного Президента США Д. Трампа и Президента Азербайджана И. Алиева. Первый в январе 2017 года назначил своего зятя Дж. Кушнера на должность старшего советника Президента по вопросам торговли и Ближнего Востока, что, в принципе, прямо не противоречит действующему законодательству, но, однако, не укладывается в рамки сложившихся традиций американской демократии и государственного управления. Второй в феврале 2017 года в соответствии с азербайджанским основным законом и в русле доминирующей в стране политики семейственности и клановости назначил свою супругу М. Алиеву на должность первого вице-президента Азербайджана, которая была введена

несколькими месяцами ранее по результатам раскритикованного Венецианской комиссией Совета Европы конституционного референдума 26 сентября 2016 года. В связи с этим в настоящее время отечественным юристам представляется логичным и обоснованным снова обратить свое внимание к такому нетипичному для развитого в правовом отношении государства элементу, который потенциально несёт в себе серьёзные риски для государственного управления, как nepotism.

Термин «непотизм» происходит от латинского nepos, nepotis и означает «внук», «племянники». История его существования насчитывает многие столетия, но законодательное противодействие ему имеет гораздо меньшую историю. Например, согласно приводимым американскими авторами данным, запрет на назначение близких родственников на работу в один суд был включен в текст Судебного кодекса США только в 1887 году [3, р. 565]. Однако, эти правила долгое время игнорировались на практике. Кроме юриспруденции иностранными авторами усматриваются также признаки nepotism и в других сферах деятельности: банковской, военной, церковной, медицинской [2, р. 503].

Как отмечает профессор Р. Баскервиль, феномен nepotism значительно эволюционировал за многие столетия своего существования, т.к. изначально он предполагал использование кровного родства с Папами Римскими их ближайшими родственниками (в первую очередь – племянниками) для продвижения или хотя бы получения возможности для продвижения или получения иных преимуществ на службе. Однако со временем значение этого термина расширилось, поглотив собой «нечестное предпочтение» – или фаворитизм – друзьям, протеже, а равно другим лицам в личной сфере влияния [1, р. 4]. Отечественный ученый С. Н. Швердяев, напротив, рассматривает nepotism как частный случай фаворитизма, определяя его как «проявление протекционизма в отношении лиц, к которым должностное лицо имеет личные привязанности (обычно – семейные и родственные)» [7, с 94-95]. При этом спорить с тем, что наряду с иными аспектами (социологическим, политическим и т.д.), nepotism должен характеризоваться как проявление коррупции, просто нельзя (и далее такая квалификация будет подтверждена иными примерами).

Данное явление можно рассматривать в различных аспектах, каждый из которых может помочь исследователям раскрыть его сущность и понять, так ли он опасен для государства в действительности: политическом, социологическом, психологическом, историческом, экономическом и, конечно же, юридическом. Причём есть все основания полагать, что и с юридической точки зрения данный нетипичный элемент можно рассматривать с разных точек зрения: а) сугубо теоретической (доктринальной); б) с точки зрения истории государства и права; в) с позиций конституционного права; г) подходы на международно-правовом уровне; а также д) давать ему уголовно-правовую и криминологическую характеристики и т.д.

Вне зависимости от того, с какой стороны рассматривать явление nepotism и какую (положительную, отрицательную или нейтральную) оценку ему давать, полагаем возможным исходить из того, что для системы государственного правления развитого в правовом плане государства в настоящее время – это нетипичный элемент, т.е. такой её элемент, который отличается от превалирующих в тот или иной момент времени в качестве стандартных норм и практик государственного правления и не обладает достаточным объёмом существенных черт, характерных в этот момент социально-экономического развития общества и государства для данной формы государственного правления [8, с. 77].

Исходя из имеющихся в открытых источниках данных и степени разработки исследуемой проблематики сложно сейчас судить о том, как можно классифицировать в каждом конкретном случае с учётом политико-страновых особенностей элементы nepotism в том или ином государстве с точки зрения важности той роли, которую они играют в функционировании государственного правления (системообразующие,

системосоставляющие, системодополняющие или системосопутствующие). По механизму их возникновения (инновационные и архаичные) проявления nepotизма для современного правового государства, безусловно, являются анахронизмами, пережитками предыдущих этапов развития общества и государства и поэтому должны рассматриваться как архаизмы (хотя как уже говорилось выше, в целом это явление сопровождало всю историю человечества и в настоящее время «ничего принципиально нового не произошло» [10]).

Гораздо более продуктивным и предметно-акцентированным представляется их рассмотрение с позиции функционального воздействия на государственное правление в целом, и его стабильность в частности (являются ли проявления nepotизма конструктивными, нейтральными или деструктивными) [8, с. 76, 132].

В качестве деструктивного нетипичный элемент государственного правления может рассматриваться тогда, когда он ведёт к дисфункциональности государственного правления, т.е. невозможности достижения государственным правлением через свои субъекты и институты стоящих перед ним целей и задач, выражающейся в получении качественно неприемлемых результатов деятельности от использования субъектами государственного правления имеющихся в их распоряжении средств и методов. Попытаемся рассмотреть и понять, какое, в конечном итоге, воздействие оказывает nepotизм на результаты деятельности органов государственной власти и их должностных лиц.

С одной стороны, можно вести речь о том, что назначение государственным должностным лицом на одну из подчиненных ему должностей доверенного лица (в том числе – с которым оно состоит в родстве) имеет своей целью формирование надежной и преданной команды управленцев и обеспечение необходимых неформальных прямых и обратных связей между этим должностным лицом и такой командой.

С другой стороны, в случае проявления nepotизма на государственной службе всегда останутся вопросы об адекватности и беспристрастности вышестоящего чиновника при оценивании компетенции и профессиональных качеств nepода, возможности возникновения в этих отношениях конфликта интересов, нарушения принципа *nemo iudex in propria causa* и иных коррупционных проявлений. Поэтому нельзя не согласиться с тем, что «отсутствие конкуренции и объективного отбора талантливых людей, как правило, приводит к тотальной коррупции и загниванию всего общественного строя» [6]. Организация Объединённых Наций рассматривает nepotизм как одно из проявлений коррупции [5]. Проблема коррупции для современной России является одной из наиболее значимых, препятствующих решению важнейших экономических и политических задач, подрывающих авторитет власти в глазах народа, мешающих эффективному развитию международных торгово-экономических и иных связей. Бесспорно, коррупция является фактором, негативно воздействующим на развитие государства. В настоящее время как никогда необходима координация усилий различных государств, а также международных организаций в деле реализации международных документов, предписания которых направлены на предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы.

Если говорить о зарубежном опыте предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы, то он имеет особое значение и может быть вполне учтен в национальном законодательстве. Это обстоятельство обусловлено многими причинами. Одна из причин использования зарубежного опыта состоит в том, что индустриально развитые государства имеют эффективную государственную службу, а также должным образом работающие административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в ее системе. Главная цель в противодействии коррупции – формирование у жителей России активной гражданской позиции и нетерпимости к любым фактам нарушения прав и законных интересов граждан, повышение правовой грамотности граждан, профилактика

и пресечение преступлений коррупционной направленности.

Согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции» [9] от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ, «коррупция» трактуется как: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Таким образом, даже в действующей редакции и с учетом всего несовершенства российского уголовного и антикоррупционного законодательства, выявленные и доказанные проявления nepotизма полностью укладываются в понятие коррупции.

Можно предположить, что проявления nepotизма могут каким-либо образом быть объективно объяснены в управлении непубличными компаниями, владение которыми полностью сосредоточено в руках одной семьи, которая полностью несёт все риски, связанные с неэффективным управлением хозяйствующим субъектом, но допускать такие риски при публично-правовом управлении недопустимо.

Таким образом, в проявлениях nepotизма в социально-политико-правовых практиках на самых различных уровнях обнаруживается значительный объём рисков, которые могут нарушить нормальное функционирование государственного механизма. Поэтому стоит согласиться с теми авторами, которые отрицательно характеризуют данное явление (как с юридической, так и иных – политологических, социологических и т.п. точек зрения). Из сказанного следует сделать вывод, что nepotизм является не просто коррупционным проявлением, но и деструктивным элементом в системе государственного правления.

Список литературы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Принята резолюцией № 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. [Режим доступа] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 24.10.2017).
2. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
3. Зайков Д. Е. Противодействие nepotизму в трудовых отношениях: правовое регулирование и проблемы правоприменения // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 2. С. 102–115.
4. Кончаловский А. «Непотизм» как кадровая политика // Аргументы недели. 2008 (20 марта).
5. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор С.А. Авакьян: Юстицинформ, 2016. 512 с.
6. Пушкарев С. В. Нетипичные элементы формы государственного правления: дисс. ... канд. юрид. наук, Казань: Казанский (Приволжский) фед. ун-т, 2016. 228 с.
7. Шлейнов Р. Наследные принцы. Назначение родственников на важные посты, или «nepotизм»: попытка первых лиц расширить свою семью до масштабов государства // Новая газета. 2007. № 49 (2 июля).
8. Baskerville R. F. A Very Private Matter: Anti-Nepotism Rules in Accounting Partnerships // Oral History in New Zealand. 2006. Vol. 18. P. 13–17.
9. Bellow A. In Praise of Nepotism: a history of family enterprise from King David to George W. Bush. New York: Anchor Books. – 2004. – P. 503.
10. Solimine M. E. Nepotism in the Federal Judiciary // University of Cincinnati Law Review. 2002. Vol. 71. P. 563–583.

Pushkarev S.V., Baskakova V.E.

NEPOTISM AS A DESTRUCTIVE ELEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION

The article explores such a widespread phenomenon in world and domestic political and economic practice as nepotism. Besides the fact that this phenomenon is a serious ethical problem, it carries a risk for the stability of public administration, and to the interests of service in commercial organizations, it is also seen as a destructive atypical instance of corruption in the relevant spheres.

Keywords: nepotism, destructive element, public administration, corruption, favoritism.

УДК 343.3

Русинова О.В., Подоплелова О.В.

**МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ
ЭКСТРЕМИСТСКОГО СООБЩЕСТВА**

В статье рассматривается уголовная ответственность за организацию экстремистского сообщества, понятие экстремизма, кроме того комплекс мер законодательного регулирования и государственного принуждения и меры по предотвращению и пресечению организации экстремистского сообщества.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистское сообщество, правовое регулирование, указ президента, меры предотвращения и пресечения преступления, система, государственные органы, граждане, мировоззрение, пропаганда, обстоятельства.

Специфика изучаемого преступления заключается в том, что для его квалификации не требуется совершение каких-либо преступных последствий. Перед нами лишь подготовительных этап на пути полноценных преступных деяний экстремистского характера. Данный период (создание и организация экстремистского сообщества, вовлечение в него новых лиц и последующее участие) характеризуется значительной латентностью. Дальнейшее развитие событий неминуемо выливается в активную стадию деятельности экстремистского сообщества, а именно совершение резонансных преступлений, сопровождающихся тяжкими последствиями. Именно поэтому профилактика экстремизма так актуальна в России на современном этапе.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента России от 12.05.2009 № 537, «любой экстремизм называется в числе основных источников угроз в сфере государственной и общественной безопасности» [3]. Действительно, большинство статей особенной части УК РФ квалифицируется по мере возникновения общественно опасных последствий. Отсутствие таковых указывает на значительную общественную опасность деяния. К подобным преступлениям относится организация экстремистского сообщества.

Противодействие организации экстремистского сообщества в России включает в себя, по большей части, комплекс превентивных мероприятий. Среди них можно отметить следующие направления профилактического воздействия, нацеленных на минимизацию случаев возникновения и функционирования экстремистского сообщества.

1. Формирование у граждан мировоззренческого и идейно-идеологического противостояния экстремизму.

2. Противодействие экстремизму коллективными усилиями всего международного сообщества.

3. Разработка каждым отдельным государственным органом собственной системы мер противодействия экстремизму с учетом своей специфики.

4. Пропаганда толерантности с помощью авторитетных людей социумов (представителей науки, культуры, религии, искусства, спорта).

5. Использование возможностей государственных органов власти, политических партий, общественных движений, общественно и национально-культурных организаций, коммерческих структур и граждан.

Основой противодействия экстремистскому сообществу является комплекс мер законодательного регулирования и государственного принуждения. В числе первых можно указать комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере экстремизма. Помимо того, нормативному регулированию подлежит государственный контроль за деятельностью объединений, создаваемых на территории России. Меры государственного принуждения применяются в случаях, определенных законом. В частности, Федеральными законами «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ и «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ. Нарушение соответствующих норм влечет за собой принудительные меры компетентных органов государственной власти вплоть до уголовной ответственности по ст.282.1 УК РФ.

В ходе разработки комплекса профилактических мер по противодействию экстремизма важно учитывать формирование психической подоплеки и побудительных мотивов виновных. «преступления экстремистской направленности совершаются на основе уже сформировавшихся в психике виновных побуждений, когда деяние является собой внешнее проявление последних. При этом для виновных важно найти выход для накопившихся у них ненависти либо вражды, показать своим поведением резко негативное отношение к каким-либо социальным группам и (или) их представителям, причем потенциальным потерпевшим может стать любой, кто хотя бы в общих чертах похож на объект ненависти либо вражды» [4]. Подобные особенности психики человека не могут остаться незамеченным и при расследовании преступлений экстремистского характера, выявлении участников в экстремистском сообществе, этот признак личностных качеств отмечается в материалах, характеризующих личность виновного. Такое качество личности, как нетерпимость к какой-либо социальной группе является основанием для его вербовки в деятельность экстремистского сообщества. С другой стороны, наличие подобного качества является «тревожным сигналом» для правоохранительных и иных органов, осуществляющих профилактические мероприятия в области противодействия экстремизму.

Важным моментом в сфере предотвращения и пресечения организации экстремистского сообщества, является оперативно-розыскная деятельность, осуществляемая компетентными органами на основании соответствующего законодательства [2]. Одной из основных задач оперативных подразделений является получение упреждающей информации о создании и функционировании организованных преступных групп, в том числе экстремистского характера. При наличии первых признаков, указывающих на возможность создания организации экстремистского сообщества, предпринимаются меры по их разоблачению, дискредитации лидеров.

Немаловажным обстоятельством, способствующим разоблачению экстремистского сообщества является так называемая «амнистия добровольного отказа», содержащаяся в примечании изучаемой статьи УК РФ: «лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления» [1]. Данное обстоятельство позволяет лицу, совершающему данное преступление, а именно

участвующее в экстремистском сообществе, еще раз переосмыслить свои действия и добровольно отказаться от незаконных действий. Данная «амнистия» касается низового звена участников экстремистского сообщества, которые еще не встали на путь преступлений. На практике, данные лица могут привлекаться к проведению оперативно-розыскных мероприятий, являются свидетелями по уголовным делам и своими показаниями изобличают вину организаторов.

Следует отметить, что государственный механизм противодействия экстремизму включает в себя не только принудительное воздействие. Немаловажным инструментом в области противодействия экстремизму является образовательная, просветительская и научная деятельность. Передовой опыт других государств использован многими российскими учеными при разработке научной и учебной литературы в области противодействия экстремизму и терроризму сектологии. Основанные на международном опыте, работы таких авторов, как протоиерей Олег Скоморох, А.В. Тонконогов, Н.В. Пономарева, В.Н. Шевелев, И.А. Галицкая, И.В. Метлик, В.А. Самарин, О.В. Тепляков, занимают важное место в учебном процессе образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования. Образование и просветительская деятельность государства, правильное морально-нравственное воспитание личности является основной превентивной мерой в сфере противодействия экстремизму вообще и организации экстремистских сообществ в частности.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации». 1996. № 25. - Ст. 2954.
2. Об оперативно-разыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
3. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Рос. Федерации от 12.05.2009 № 537 (с изм. и доп. от 01.07.2014) // СЗ РФ. – 18.05.2009. – № 20. – Ст. 2444
4. Экстремизм: понятие, система противодействия и прокурорский надзор: Метод. пособие / Под ред. А.И. Долговой. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2009. – С. 35.

Rusinova O.V., Podoplelova O. V.

PRECAUTIONS AGAINST ORGANIZATION OF EXTREMIST SOCIETY

The article deals with criminal liability for organization of extremist society, the notion of extremism, also the package of measures of state regulations and state compulsion and precautions against organization of extremist society.

Keywords: *extremism, extremist society, state regulation, decree of the President, precautions against crime, system, state authorities, citizenry, world view, propaganda, circumstances.*

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрен институт несостоятельности (банкротства). Институт несостоятельности должен включать в себя как ликвидационные механизмы, так предупредительные и восстановительные.

Ключевые слова: банкротство, предпринимательская деятельность, физические лица.

Несостоятельность (банкротство) – правовой институт, являющийся важным элементом системы правового регулирования экономической деятельности. Законодательство о банкротстве направлено на справедливое соразмерное удовлетворение требований кредиторов и восстановление платежеспособности должника.

Институт банкротства – важнейший институт, связанный с осуществлением предпринимательской деятельности. Вследствие этого использование законодательства о несостоятельности (банкротстве) вызывает много спорных ситуаций, поскольку всегда существуют лица, чьи интересы бывают нарушены.

Центральное место в системе правового регулирования несостоятельности (банкротства) занимает Федеральный закон от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [4].

Вместе с тем в законодательство, регулирующее институт несостоятельности (банкротства), входят подзаконные нормативные акты, касающиеся сферы банкротства, которые издает Правительство РФ. Кроме того, Правительство РФ осуществляет проведение государственной политики в этой сфере, способствует урегулированию различных вопросов в применении Закона о банкротстве [3].

С одной стороны, государство формирует нормативную базу в сфере несостоятельности (банкротства). Данный институт права включает в себя нормы гражданского права, регулирующие гражданско-правовой режим имущества несостоятельного должника и требований кредиторов по гражданско-правовым обязательствам, нормы процессуального права, которые регулируют порядок рассмотрения судами дел о банкротстве, нормы материального права, которые регулируют правовой режим требований, не относящиеся к числу гражданско-правовых обязательств. Таким образом, институт несостоятельности (банкротства) является комплексным правовым институтом. С другой стороны, государство является участником правоотношений в процессе несостоятельности (банкротства), которое ставит целью удовлетворить свои имущественные интересы.

Задача государства в проведении процедуры несостоятельности заключается в обеспечении законности, объективности и чистоты процесса.

Действующий в Российской Федерации закон о банкротстве не содержит норм, определяющих цели и задачи института банкротства, нечетко обозначены основные позиции регулирования процесса банкротства.

Изучив законодательство в области несостоятельности (банкротства), можно сделать вывод о том, что не достаточно четко сформулированы основные позиции, призванные регулировать процесс банкротства. Тем не менее большое количество изменений, которые вносятся в действующий закон о банкротстве, свидетельствует о понимании государством важности института несостоятельности (банкротства). Последние изменения в законе приходятся на конец 2015 года. Новая редакция закона стала предусматривать банкротство физических лиц.

Актуальность введения института банкротства гражданина заключается в том, что на фоне финансового кризиса 2008 года увеличился рынок потребительского кредитования, что в совокупности с недостаточной грамотностью населения повлекло к росту просроченной задолженности граждан по денежным обязательствам перед кредитными организациями.

При банкротстве предприятий одной из задач института банкротства считается государственная помощь предприятиям, которые испытывают финансовые затруднения, находятся на начальном этапе возбуждения дела о банкротстве. Таким образом, законодательство о банкротстве должно быть направлено на восстановление финансовой устойчивости, платежеспособности должников, оказавшихся в сложном финансовом положении, но в целом платежеспособных, потенциально перспективных. Необходимо провести работу по объединению опыта арбитражных управляющих и судебной практики в сфере банкротства с целью выявления актуальных проблем, а также их устранения на законодательном уровне.

Ключевую роль в институте банкротства занимает арбитражный суд, реализующий законодательство о несостоятельности (банкротстве). Проведя анализ статистических данных, имеющихся в арбитражных судах Российской Федерации, было выявлено, что большая часть возбужденных судом дел о несостоятельности должников в конечном итоге заканчивается признанием их банкротами, открытием конкурсного производства и, как следствие, ликвидацией предприятия. Что, с одной стороны, является положительной мерой, так как неэффективные предприятия выводятся из экономической деятельности. Однако, как правило, имущества должника с трудом хватает для финансирования процедуры банкротства и погашения текущих расходов. Следовательно, одна из целей законодательства о банкротстве, заключающаяся в максимальном удовлетворении требований кредиторов в рамках дела о банкротстве, как правило, не достигается. Это свидетельствует о том, что механизмы закона о банкротстве, направленные на восстановление несостоятельных предприятий, пока еще используются не достаточно [1].

Несмотря на постоянные изменения, вносимые в законодательство о банкротстве, количество вопросов правового регулирования увеличивается, что указывает на то, что не достигнут справедливый баланс интересов всех участников банкротства и отсутствует эффективное правовое регулирование в этой сфере.

Несостоятельность (банкротство) влечет социальные издержки, затрагивает интересы большого круга лиц, среди которых сам должник, его работники, партнеры, кредиторы, семья в случае банкротства физического лица и другие. В связи с этим институт несостоятельности должен включать в себя как механизмы ликвидационные, так предупредительные и восстановительные.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О несостоятельности (банкротстве)» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Короткова О.И. Государственное регулирование института несостоятельности и его роль в судьбе хозяйствующего субъекта – государственного предприятия / О.И. Короткова // Законодательство и экономика. – 2014. – № 4.
3. Кузнецов С.А. Основные проблемы правового института несостоятельности (банкротства): монография / С.А. Кузнецов. – М.: Инфотропик Медиа, 2015. – 304 с.
4. Наумова Е.В. Финансово-правовые и организационные аспекты института несостоятельности (банкротства) / Е.В. Наумова // Финансовое право. – 2013. – № 2. – С. 15-19.

THE ROLE OF STATE IN THE INSOLVENCY (BANKRUPTCY) INSTITUTION DEVELOPMENT IN RUSSIAN FEDERATION

The article considers the institution of insolvency (bankruptcy). The insolvency institute should include both liquidation mechanisms, both preventive and restorative.

Keywords: *bankruptcy, entrepreneurial activity, individuals.*

УДК 334.021.1

Федяева Г.А., Петренко Н.И., Мустакимов Н.С.

ПРОБЛЕМЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются особенности правового регулирования деятельности органов антимонопольной службы, анализируются проблемы законодательства в вопросах антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: *конкуренция, нормативно-правовые акты, антимонопольное регулирование, монополизация, хозяйствующие субъекты, антимонопольное законодательство.*

Проблемы монополизации в наши дни, конкуренция на товарных рынках вызывает интерес не только у ученых, но и у специалистов многих сфер деятельности. Антимонопольное регулирование является значимым компонентом экономической стратегии государства в странах с развитой рыночной экономикой.

«Главным предметом антимонопольного регулирования является установление и реализация правил ведения экономической деятельности на товарных рынках с целью защиты добросовестной конкуренции, ограничения монополистической деятельности и обеспечение эффективности рыночных отношений» [1]. Монополизация экономики выступает значимым препятствием для развития рынка. Характерная черта такого рынка - монополистическая конкуренция - слияние монополии и конкуренции.

Особенностью антимонопольного регулирования является проводимый антимонопольным органом развернутый анализ действий субъекта, его реакция на конкурентную среду, содержащая оценку экономических последствий от такого воздействия.

Современное антимонопольное законодательство устанавливает понятие: «конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке» [2].

Антимонопольное регулирование в Российской Федерации явление относительно новое и соответственно его правовое обеспечение находится стадии становления и нуждается в совершенствовании. Проблемы правового обеспечения антимонопольного регулирования связаны, прежде всего, с качеством принимаемых в этой области нормативно-правовых документов. Двойственность и непоследовательность законодательных норм, многократные изменения законодательства, невысокий уровень процессуальных гарантий, не разработанность стандартов в судебной практике по вопросам рассмотрения дел антимонопольного характера, весьма широкие полномочия антимонопольного органа препятствуют

установлению единообразного процесса рассмотрения антимонопольных дел.

ФЗ № 135 «О защите конкуренции» предписывает «серьезные ограничения на свободу хозяйствующих субъектов в выборе системы ведения предпринимательской деятельности. Запрещается не само действие, а тот эффект, к которому действие может привести». [2]. Однозначно, что типичная структура антимонопольного законодательства приводит к значительным проблемам для хозяйствующих субъектов, судей, специалистов антимонопольного органа и действующих юристов.

Основная проблема применения норм антимонопольного законодательства – правильно установить реестр тех процессов, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции. Без тщательного анализа того, какой процесс может привести к разрушению конкурентной среды и оказаться под антимонопольными запретами, предпринимательская деятельность не является соответствующей. В данном состоянии хозяйствующий субъект утрачивает право рассчитывать свои действия – признавать его законность, уместность и вероятность рисков.

Для определения, как конкретные процессы хозяйствующих субъектов влияют на ограничение конкуренции, нужен доскональный экономический анализ. Необходима определенная методика его выполнения. Орган, отвечающий за ее разработку, политику применения однозначно определяет правила поведения хозяйствующих субъектов, которые, как правило, опираются на федеральные законы.

В настоящий момент отсутствует общая методология экономической оценки антимонопольных дел. Встречается единственный нормативный документ такого регулирования – «Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (с изменениями и дополнениями), утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220» [4].

Но данный нормативный акт затрагивает лишь малую часть проблем по вопросам исследования состояния конкуренции, в частности: «рассматривает установление доминирующего положения на товарном рынке (порядок определения продуктовых и географических границ товарных рынков, определения долей хозяйствующих субъектов), оценивает состояние конкуренции на товарном рынке и т.д.» [4].

«Вопросы, связанные с оценкой влияния на конкуренцию хозяйствующих субъектов, с установлением коллективного доминирования, с определением монопольно высокой цены, ни на законодательном уровне, ни на уровне подзаконных нормативных актов в настоящее время не урегулированы» [3].

Хозяйствующий субъект, выбирая тактику поведения в сфере товарного обмена, функционирует в непрогнозируемом законодательном поле. В дальнейшем это может привести к самым тяжелым негативным последствиям в виде санкций, штрафов, пеней, административной или даже уголовной ответственности, если антимонопольный орган посчитает соответствующий запрет правонарушением.

Правоприменительная практика в сфере антимонопольного регулирования страдает целым рядом изъянов и дефектов. Практика деятельности антимонопольной организации и судебная практика в значительной степени различны, лишены единства и унификации.

Справедливости ради, надо отметить, что за последние десятилетия вопросам разработки нормативно-правовой документации, в общем соответствующей мировым стандартам в сфере антимонопольного регулирования уделялось огромное внимание. В свою очередь, несмотря на существование сформировавшегося правового поля в этой сфере, российская практика еще далека от лучших мировых стандартов и нуждается в серьезном изучении, корректировке и совершенствовании нормативных документов в области антимонопольного регулирования.

Потребность в существенной реформе антимонопольного законодательства очевидна. Первоочередными шагами предлагаемой реформы является деконструкция

задач и миссии антимонопольного регулирования, алгоритмов действий определенных государственных органов в экономическом пространстве. Представляется, что нуждается в преобразовании аппарат и структура Федеральной антимонопольной службы России. При реформировании было бы разумно ориентироваться на положительную практику, сложившуюся в иных сферах государственного регулирования, к примеру, успешная практика преобразования налоговой системы путем исполнения реформы, ориентированной на поддержку инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности.

Список литературы

1. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] – режим доступа :СПС «Консультант плюс».
2. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «Консультант плюс».
3. Авдашева С.Б. Теория организации отраслевых рынков: Учебник / Ин-т "Открытое о-во". - М.: Магистр, 2001.
4. Сергей Пепеляев Глава из книги «Правила для бизнеса — 2013: Уроки судебных дел» // [Электронный ресурс] - режим доступа: Библиотека управления.

Fedyayeva G.A., Petrenko N.I., Mustakimov N.S.

**THE PROBLEMS OF ANTIMONOPOLY REGULATION IN RUSSIAN
FEDERATION**

The article discusses the peculiarities of legal regulation of activities of the Antimonopoly service analyzed the problems of legislation in the issues of Antimonopoly regulation in the Russian Federation.

Keywords: *competition, regulatory legal acts in Antimonopoly regulation, monopolization, economic entities, the Antimonopoly legislation. competition, regulatory legal acts in Antimonopoly regulation, monopolization, economic entities, the Antimonopoly legislation.*

УДК 35.072.2

Шалагина А.И., Кондратенко З.К.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
НА ПРИМЕРЕ МО «МЕДВЕДЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

В статье авторами были рассмотрены Организационно-правовые основы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере МО «Медведевский муниципальный район».

Ключевые слова: *малое предпринимательство, органы местного самоуправления, федеральный бюджет.*

Одним из главных завоеваний рыночной экономики является наличие конкуренции, как важнейшего инструмента регулирования экономических процессов. Наличие и рост малого бизнеса является именно показателем развитости конкуренции в отрасли, муниципалитете, регионе, в экономики в целом.

Одной из проблем советской экономики было то, что малое предпринимательство практически отсутствовало, как и конкуренция (хотя на бумаге существовало социалистическое соревнование). Предпринимателей не то, что не поддерживали, иногда их даже сажали в тюрьму именно за предпринимательство.

В настоящее время в российской экономике ситуация несколько изменилась. Так, 29 июня 2015 года Президент России подписал Федеральный закон №156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Так, основной целью Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ (последняя редакция), является реализация установленного Конституцией РФ права граждан на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской и иной, не запрещенной законодательством, экономической деятельности. Также закон определяет общие положения в области государственной поддержки и развития малого предпринимательства в РФ, устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства.

Необходимо определить задачи, которые должны быть выполнены в результате рассмотрения муниципальных правовых основ малого предпринимательства:

- 1) определение принципов правового регулирования развития малого бизнеса в МО «Медведевский муниципальный район»;
- 2) анализ нормативно-правовых актов МО «Медведевский муниципальный район» с целью установления конкретных способов и форм муниципального регулирования частного предпринимательства.

Источниками рассмотрения особенностей правовых основ государственного регулирования и поддержки деятельности малого предпринимательства в МО «Медведевский муниципальный район» являются:

- 1) федеральные законы (нормы Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);
- 2) нормативно-правовые акты, действующие на территории Медведевского муниципального района.

Нормами Гражданского Кодекса РФ определены принципы и гарантии в сфере функционирования частного предпринимательства. В системе правового регулирования субъектов предпринимательской деятельности, в том числе малого бизнеса, решаются такие вопросы, как установление правоспособности субъектов на занятие предпринимательством, государственную регистрацию. Также устанавливаются степени и меры ответственности учредителей по обязательствам субъекта, порядок прекращения предпринимательской деятельности. В соответствии с этими гарантиями в МО «Медведевский муниципальный район» принимаются правовые акты с целью непосредственного правового регулирования деятельности малых частных организаций и индивидуальных предпринимателей.

К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- 1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях

муниципальных образований;

3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

МО «Медведевский муниципальный район» имеет свой потенциал, к которому следует отнести:

- природные ресурсы;
- трудовые ресурсы;
- финансовые ресурсы;
- производственные и торговые объекты;
- развитость сферы услуг.

Основными принципами поддержки малого предпринимательства в данном муниципальном образовании являются:

1. Заявительный порядок обращения субъектов малого бизнеса за оказанием поддержки со стороны органов местной администрации.

2. Доступность инфраструктуры поддержки для всех зарегистрированных субъектов малого предпринимательства.

3. Оказание поддержки с соблюдением требований обеспечения конкуренции на рынке.

Этому способствует реализация государственной программы развития предпринимательства, привлечение ресурсов федерального бюджета через участие субъектов малого предпринимательства региона в конкурсных мероприятиях поддержки предпринимательства, а также финансовая поддержка субъектов малого бизнеса через систему микрофинансирования, компенсация затрат на уплату процентов по кредитам, гранты начинающим предпринимателям и применение мер образовательной поддержки.

Согласно республиканской целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл на 2012-2020гг» примером по осуществлению поддержки в Медведевском муниципальном районе можно привести ООО «ПромСтройКомпани». Осуществляется содействие развитию инновационной деятельности, а именно содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.06.07 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online>.

3. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 августа 2012 г. N 326 «О государственной программе Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013 - 2020 годы)» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

4. Кайль Я.Я. GR-менеджмент: реалии и перспективы развития / Я.Я. Кайль, В.С. Епинина, Р.М. Ламзин // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 9-3. – С. 597-600.

Ламзин Р.М. Специфика функционирования и развития муниципального управления социально-экономическими процессами / Р.М. Ламзин // Актуальные проблемы современной экономической науки:

теоретический и практический взгляд. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2016. – С. 130-140.

Shalagina A.I., Kondratenko Z.K.

ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASIS OF STATE REGULATION AND SUPPORT OF SMALL BUSINESS IN TERMS OF “MEDVEDEVO MUNICIPAL DISTRICT”

In the article the authors considered the organizational and legal basis of state regulation and support of small business in terms “Medvedevo municipal district”.

Keywords: *small business, local self-government bodies, federal budget.*

УДК 34:378.1

Швецов Н.М., Маркин В.Л., Кузнецов А.И.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ

Авторы статьи утверждают, что управление образованием субъектов федерации осуществляется на базе федеральных и региональных законодательных актов. Система экономических мероприятий может оказывать тормозящее или активизирующее действие на образование и его востребованность обществом, что сказывается на активности педагогических коллективов в достижении конкретных результатов в выполнении региональных образовательных программ в соответствии с осуществляемой региональной образовательной политикой.

Ключевые слова: *образовательная политика, педагогический коллектив, управление образованием.*

Управление образованием в регионе строится на базе региональной образовательной политики с учетом договоров разграничения полномочий регионов и центра. Данные договоры были заключены между значительной частью республик и областей Волго-Вятского экономического района и соседних с ним территориальных образований. Наиболее высокая степень свободы действий имеется у Татарстана и Башкортостана. Невысокий уровень полномочий имеют, согласно договоренности с центром, Республика Марий Эл и другие дотационные республики и области.

В истории управления регионами на территории России были периоды, когда управленческие структуры все решали в Санкт-Петербурге и Москве. Так, губернское деление России предусматривало жесткую структуру управления, которая замыкалась на губернаторе в регионе и органах управления в центре. Отдушиной для данной структуры были земства, решавшие многочисленные проблемы сел и поселений царской России, в том числе и по линии образования.

После 1917 года управленческие структуры неоднократно перестраивались, пока не были созданы основополагающие документы в виде Советской конституции. В этих документах в жесткой форме расписывались действия различных министерств и ведомств, которые носили название наркоматов. Первым наркомом образования был представитель ленинской гвардии – Анатолий Васильевич Луначарский, который занимался не только делами образования, но и наукой, культурой и другими проблемами, связанными с сопредельными сферами. Реальной властью и управлением образованием в центре и на местах занимались партийные структуры, которые могли нарушать действующую конституцию. Сама конституция неоднократно пересматривалась, и если

суммарно подсчитать, сколько лет страна жила по созданному основному закону, то получается очень короткий отрезок времени – всего 13 лет. Каждый новый руководитель России готовил основной закон под себя, нередко нарушая его своими действиями в различных отраслях и сферах.

В настоящее время созданы нормативные акты по управлению – это Конституция РФ и конституции национальных образований. Имеется Российский «Закон об образовании» и законы об образовании национальных структур в России.

Структура органов управления образованием в регионах строится в соответствии с Конституцией РФ, Конституциями субъектов федерации и их законами об образовании с учетом Российского законодательства. Министерства в регионах названы по-разному. Это Министерство образования и науки в Республике Марий Эл, министерства науки и образования в ряде регионов или просто министерства образования, т.е., в принципе, структура органов управления образованием построена, исходя из традиционной иерархической лестницы: министр, его заместители по дошкольному, начальному, среднему, начальному профессиональному, дополнительному образованию. Отделы по работе с национальной школой, научно-методическому обеспечению учебного процесса и т.д. В городах и районных центрах остались органы управления в виде ГУО и РУО, которые имеют начальника, заместителей и методистов, бухгалтерию. Из-за сложностей с финансированием штаты министерств и ГУО неоднократно изменялись и сокращались, но реально, как правило, они возрастали. Таким образом, иерархическая структура органов управления в регионах мало чем отличается от советского периода, за исключением количественного роста чиновников образовательных структур и приходом в эти структуры людей не имеющих достаточной компетенции в образовании.

Управление образованием субъектов федерации осуществляется на базе федеральных и региональных законодательных актов. В ведении региональной структуры управления образованием находятся: во-первых, формирования законодательства субъекта РФ в области образовательной и воспитательной деятельности подрастающего поколения; во-вторых, разработка региональных и республиканских концепций развития образования; в-третьих, создание творческих коллективов по подготовке региональных и республиканских программ образования; в-четвертых, разработка региональных компонентов в государственных образовательных стандартах для различных форм подготовки специалистов и учащейся молодежи; в-пятых, разработка нормативных документов по созданию и реорганизации, а также ликвидации учебных заведений, находящихся в подчинении местного министерства образования; в-шестых, разработка и определение особенностей финансирования различных школ и внешкольных учреждений, находящихся на бюджетном финансировании региональной структуры; в-седьмых, формирование бюджета республики или области в части расходов на нужды образования населения в регионе, установление местных налогов и сборов на образовательные нужды. Система экономических мероприятий, проводимых регионом, может оказывать тормозящее или активизирующее действие на образование в регионе и его востребованность обществом, что в свою очередь, сказывается на развитии педагогических инноваций и активности педагогических коллективов в регионах в достижении конкретных результатов в выполнении региональных образовательных программ в соответствии осуществляемой региональной образовательной политикой.

Следовательно, экономические действия или бездействие региональных образовательных структур, их руководителей являются существенными факторами прогресса или регресса в социально-педагогическом и культурном развитии регионов.

Аксиологический подход к организации управления образованием на региональном уровне ведет к тому, что каждый гражданин республики, области, региона находится в ситуации мировоззренческой оценки происходящих событий,

поиска наилучших решений в осуществлении встающих образовательных задач перед молодежью и переподготовкой различных работников в регионе. Научное познание, в том числе социально-педагогическое, осуществляется гражданами регионов не просто из-за любви к научной истине, а исходя из их интересов и потребностей в познании и создании предпосылок получения большего дохода. Аксиологический подход в анализе управленческих решений на региональном уровне является своеобразным мостиком между теорией и практикой и позволяет наиболее адекватно оценить обстановку в системе образования в условиях кризиса, который охватил не только экономику, но и систему управления, в том числе и в такой важной сфере как образование. Управленческие структуры на местах не были готовы к восприятию инновационных учебных заведений, имеющих нестандартные подходы к образованию и воспитанию подрастающего поколения и переподготовке взрослого населения. Так, в Москве, кроме обычного общеобразовательного учреждения, (школы) правительство Москвы признает еще три вида общеобразовательных учреждений (распоряжение премьера Правительства Москвы от 19 февраля 1996 г. № 151 -ПП) к таким относятся гимназии, лицеи и школы с углубленным изучением каких-либо предметов общеобразовательного цикла. Таким образом, даже в Москве управленческие структуры не воспринимают образовательные конгломераты, школы-комплексы и т.д., то есть не готовы воспринимать новации в управлении образовательным учреждением нового типа, что нередко ведет к запретительным действиям со стороны бюрократического аппарата. Схема запретов до тривиальности проста и понятна. Если это не вписывается в бюрократические рамки, то легче запретить, чем помочь новому и необычному.

Вследствие этого на региональном уровне не получают достаточно быстрого развития инновационные структуры в образовании детей и подростков. Местные органы власти прилагают максимум усилий для запретов в организации необычных для данной местности учебных заведений, при этом, нередко, нарушаются федеральные и местные законы об образовании.

Отличительной особенностью нынешнего этапа образования является развитие технологий личностно-ориентированного образования в национальной школе. Национальная школа начинает выступать в регионах как один из важных элементов развития этнической общности и сохранения национальной культуры, своего неповторимого этнического облика граждан данной национальности. В рамках региональной образовательной политики по месту компактного проживания различных этносов организуются учебные заведения с целью приобщения к национальной культуре и языку этого этноса. Управленческие структуры разрабатывают базисный учебный план данных национальных школ, в котором представлен федеральный компонент образования в сочетании с региональным компонентом.

Анализируя проводимую в этом направлении работу с общеобразовательными школами и начальным профессиональным образованием в Республике Марий Эл мы можем отметить, что от уровня компетентности руководства Министерства образования названной республики зависит научно-обоснованная или валюнтаристская включение в базисные планы регионального компонента. Частая сменяемость министров и их заместителей, т.е. кадровая чехарда, не приводит к положительным результатам, напротив, вызывает нарекания со стороны родителей и вузовской общественности, куда идут выпускники общеобразовательных школ. Так, увеличение часов на изучение регионального компонента приводило к сокращению учебного времени на иностранные языки, физику и математику, а также русский язык и историю, что существенно отражалось на возможности поступления детей из национальных школ в учебные заведения центральных областей страны, вузов Москвы и Санкт-Петербурга, стран СНГ и зарубежья. В данных учебных заведениях никто не учитывает региональный компонент, а требует глубокого знания иностранных языков, компьютерной грамотности и достаточной для поступления в университеты и

колледжи естественно-математической подготовки. Свертывание программ по естественно-математическому циклу в регионах приводит к тому, что определенные этносы не могут успешно получать соответствующие документы об образовании в этой сфере. Как элемент этой несбалансированности происходит перенасыщение национальным составом гуманитарных специальностей, особенно по подготовке педагогов в области национального языка и литературы. Так, в Марий Эл в течение длительного времени наблюдаются диспропорции в подготовке названных кадров. Данная диспропорция влияет на общественно-политический климат региона и вызывает серьезные трудности трудоустройства специалистов окончивших эти учебные заведения и факультеты.

Во многих регионах, в том числе и в Республике Марий Эл, родительская общественность недооценивает возможность семейного воспитания и экстерната в подготовке учащихся для дальнейшего обучения, вследствие этого среди родителей наблюдается определенный ропот, что учат не тому, что необходимо для поступления в техникум или вуз, однако сами не принимают никаких конкретных шагов. То есть, несмотря на высокий уровень образования населения Республики Марий Эл, лишь отдельные граждане решаются прибегать к нетрадиционной схеме подготовки своих детей. Хотя Закон об образовании требует качественной подготовки, и недоучка может быть снова помещен в учебное заведение или школу, выпустившую этого ученика, однако родители не идут на конфликт с органами управления образованием в регионе и конкретными управленческими структурами школ, а оплачивают недоработки или ошибки управленческого состава и педагогов из собственного кармана, нанимая репетиторов.

Shvetsov N.M., Markin V.L., Kuznetsov A.I.

LEGAL PROBLEMS OF EDUCATION MANAGEMENT

The authors of the article assert that the management of the education of the subjects of the federation is carried out on the basis of federal and regional legislative acts. The system of economic measures can exert a decelerating or activating effect on education and its relevance to society, which affects the activity of pedagogical collectives in achieving concrete results in the implementation of regional educational programs in accordance with the ongoing regional educational policy.

Keywords: *educational policy, pedagogical collective, education management.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Багаева Валерия Александровна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Баскакова Василиса Евгеньевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: baskakova-vasili@mail.ru

Благов Михаил – ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет им. В.Г.Тимирязова (ИЭУП)». E-mail: info@mosi.ru

Бурлаченко Татьяна Авенировна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Воронцова Ирина Викторовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Ефремов Алексей Владимирович – доцент кафедры теории и истории государства и права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: avefremov74@yandex.ru

Загайнова Екатерина Юрьевна – магистрант ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Закирова Татьяна Ивановна – кандидат педагогических наук, декан факультета права и психологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Зарипов Ренат Габдрахимович – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Иванцова Наталья Владимировна – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: ivantzova.natalia@yandex.ru

Калмыкова Ольга Владимировна – старший преподаватель кафедры общей и специальной психологии и педагогики АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: OlyuK6@yandex.ru

Кондратенко Зарина Камилевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: mati07@rambler.ru

Кудрявцев Владимир Анатольевич – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», доцент кафедры экономической теории ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: info@mosi.ru

Кузнецов Александр Иванович – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Кузнецов Владимир Юрьевич – доктор философских наук, доцент, профессор кафедры философии и социальных наук АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Логинова Дарья Александровна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Лысенко Татьяна Ивановна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права и процесса АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», доцент кафедры гражданского права Казанского института (филиал) ГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции» (РПА Минюста России). E-mail: info@mosi.ru

Мамаева Ольга Александровна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Маркин Виктор Леонидович – кандидат исторических наук, доцент, исполняющий обязанности заведующего кафедрой философии и социальных наук АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Маслова Светлана Васильевна – кандидат юридических наук, исполняющий обязанности заведующего кафедрой конституционного и муниципального права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Маточкина Анна Сергеевна – магистрант ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: info@mosi.ru

Москвина Светлана Владимировна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Мустакимов Наил Салимович – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права. E-mail: info@mosi.ru

Новик Вера Михайловна – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Овечкина Ольга Никодимовна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Першина Марина Андреевна – кандидат филологических наук, доцент кафедры философии и социальных наук АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Петренко Николай Иванович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: pr.petrenko@mail.ru

Петрова Анна Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Планкина Екатерина Александровна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Плотников Дмитрий Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», исполняющий обязанности заведующего кафедрой гражданско-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Плотникова Галина Николаевна – старший преподаватель кафедры конституционного, административного права и правового обеспечения государственной службы ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Подоплелова Ольга Владимировна – преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Полевщикова Надежда Николаевна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Попов Алексей Николаевич – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Пушкарев Станислав Вадимович – кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: pushkarev_stanislav@bk.ru

Роженцов Валерий Витальевич – доктор технических наук, профессор, главный научный сотрудник лаборатории психофизиологии и экспериментальной психологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Ротарь Анна Владимировна – преподаватель кафедры философии и социальных наук АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Русинова Ольга Валентиновна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Сафина Татьяна Александровна – кандидат экономических наук, декан факультета экономики и информационной безопасности АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: t-safina@list.ru

Суворова Алевтина Павловна – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: saprof@mail.ru

Уласова Татьяна Александровна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Федяева Галина Алексеевна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Шалагина Алена Ивановна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Шахтарина Анна Николаевна – государственный налоговый инспектор отдела камеральных проверок Инспекции федеральной налоговой службы № 34 по г. Москве. E-mail: info@mosi.ru

Швецов Николай Михайлович – доктор педагогических наук, кандидат экономических наук, профессор, первый проректор АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Щербакова Наталья Владимировна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», доцент кафедры бухгалтерского учета, налогов и экономической безопасности ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: info@mosi.ru

Яровиков Дмитрий Николаевич – студент АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

THE INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Bagaeva Valeriya Aleksandrovna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Baskakova Vasilisa Evgenyevna – Candidate of Legal Science, Assistant Professor of the Department of Criminal Law and Criminology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: baskakova-vasili@mail.ru

Blagov Mikhail – PEI HE «Kazan Innovate University named after V.G. Timiryasov (IEML)». E-mail: info@mosi.ru

Burlachenko Tatyana Avenirovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Efremov Aleksey Vladimirovich – Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: avefremov74@yandex.ru

Fedyeva Galina Alekseevna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Ivantsova Natalia Vladimirovna – Doctor of Legal Science, Professor, Chairman of the Department of Criminal Law and Criminology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: ivantzova.natalia@yandex.ru

Kalmykova Olga Vladimirovna – Senior Lecturer of the Department of General and Special Psychology and Pedagogy ANO HE «Interregional Open Society Institute». E-mail: info@mosi.ru

Kondratenko Zarina Kamilevna – Candidate of Legal Science, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure FSDEU HE «Mari State University». E-mail: mati07@rambler.ru

Kudryavtsev Vladimir Anatolyevich – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor, Assistant Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Kuznetsov Aleksandr Ivanovich – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Kuznetsov Vladimir Yuryevich – Doctor of Philosophy, Associate Professor of the Department of Philosophy and Social Sciences ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Loginova Daria Aleksandrovna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Lysenko Tatyana Ivanovna – Candidate of Legal Science, Assistant Professor, Assistant Professor of the Department of Civil Law and Procedure ANO HE «Interregional Open Social Institute», Associate Professor of the Department of Civil Law of Kazan University (branch) SBEI HE «Russian state university of justice». E-mail: info@mosi.ru

Mamaeva Olga Aleksandrovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Markin Viktor Leonidovich – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Acting Chairman of the Department of Philosophy and Social Sciences ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: nauka@mosi.ru

Maslova Svetlana Vasilyevna – Candidate of Legal Science, Acting Chairman of the Department of Constitutional and Municipal Law. E-mail: info@mosi.ru

Matochkina Anna Sergeevna – Master's Degree Student FSDEU HE «Mari State University». E-mail: info@mosi.ru

Moskvina Svetlana Vladimirovna – Senior Lecturer of the Department of Criminal Law and Criminology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Mustakimov Nail Salimovich – Candidate of Juridical Sciences, Assistant Professor of the Department of Constitutional and Municipal Right ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Novik Vera Mikhailovna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Ovechkina Olga Nikodimovna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor, Assistant Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Pershina Marina Andreevna – Candidate of Philological Sciences, Assistant Professor of the Department of Philosophy and Social Sciences ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Petrenko Nikolay Ivanovich – Doctor of Legal Science, Professor, Chairman of the Department of Theory and History of State and Law ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: pr.petrenko@mail.ru

Petrova Anna Nikolaevna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor, Chairman of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Plankina Ekaterina Alexandrovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Plotnikov Dmitry Aleksandrovich – Candidate of Legal Science, Assistant Professor of the Department of Civil Law and Procedure ANO HE «Interregional Open Social Institute», Acting Chairman of the Department of Civil Law Disciplines FSDEU HE «Vyatka State University». E-mail: info@mosi.ru

Plotnikova Galina Nikolaevna – Senior Lecturer of the Department of Constitutional, Administrative Law and Legal Support of Civil Service FSDEU HE «Vyatka State University». E-mail: info@mosi.ru

Podoplelova Olga Vladimirovna – Lecturer of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Polevshchikova Nadezhda Nikolaevna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Popov Aleksey Nikolaevich – Doctor of Economic Sciences, Assistant Professor, Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Pushkarev Stanislav Vadimovich – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Entrepreneurial and Labor Law of ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: pushkarev_stanislav@bk.ru

Rotar Anna Vladimirovna – Lecturer of the Department of Philosophy and Social Sciences ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Rozhentsov Valery Vitalyevich – Doctor of Technical Sciences, Professor, Chief Research Scientist of the Laboratory of Psychophysiology and Experimental Physiology. E-mail: info@mosi.ru

Rusinova Olga Valentinovna – Senior Lecturer of the Department of Criminal Law and Criminology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Safina Tatyana Aleksandrovna – Candidate of Economic Sciences, Dean of the Faculty of Economics and Information Security ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: t-safina@list.ru

Shahtarina Anna Nikolaevna – State Tax Inspector of The Department of Laboratory Control of Federal Tax Service Inspectorate № 34 in Moscow. E-mail: info@mosi.ru

Shalagina Alena Ivanovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Shcherbakova Natalia Vladimirovna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute», Assistant Professor of the Department of Accounting, Taxes and Economic Security FSDEU HE «Volga State University of Technology». E-mail: nauka@mosi.ru

Shvetsov Nikolay Mikhailovich – Doctor of Pedagogical Science, Candidate of Economic Sciences, Professor, Vice-Rector ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Suvorova Alevtina Pavlovna – Doctor of Economic Sciences, Professor, Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: saprof@mail.ru

Ulasova Tatyana Aleksandrovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Vorontsova Irina Viktorovna – Candidate of Legal Science, Assistant Professor of the Department of Civil Law and Procedure ANO HE «Interregional Open Social Institute», Assistant Professor of the Department of Civil Law and Procedure FSDEU HE «Mari State University». E-mail: info@mosi.ru

Yarovikov Dmitry Nikolaevich – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Zagainova Ekaterina Yuryevna – Master's Degree Student FSDEU HE «Mari State University». E-mail: info@mosi.ru

Zakirova Tatyana Ivanovna – Candidate of Pedagogical Sciences, Dean of the Faculty of Law and Psychology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Zaripov Renat Gabdrahimovich – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТКРЫТОГО СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА»

Статью необходимо набирать в текстовом редакторе Microsoft Word.

Параметры страницы:

- поля: 2,5 см со всех сторон;
- кегль: 12 пт (пунктов) в основном тексте, 10 пт для списка литературы;
- междустрочный интервал: одинарный;
- форматирование основного текста и ссылок: в параметре «по ширине»;
- цвет шрифта: черный;
- размер абзацного отступа: 1,25 см;
- расстановка переносов не допускается.

Статьи должны быть подготовлены вместе с фотографиями, рисунками и другими иллюстрациями. Помимо этого необходимо приложить отдельный файл с фотографиями, рисунками и другими иллюстрациями.

Все иллюстративные материалы должны быть в формате JPEG или TIFF и сделаны в черно-белых тонах.

Требования к оформлению таблиц, схем, рисунков:

- слова «Таблица», «Рисунок» нумеруются арабскими цифрами (без знака №), например «Таблица 1», «Рисунок 1» и т. д.;
- кавычки для выделения слов «Таблица», «Рисунок» и названия таблицы, рисунка не используются;
- название таблицы помещается над таблицей по центру;
- в конце заголовков и подзаголовков таблиц, рисунков точки не ставятся;
- название рисунка помещается под рисунком снизу по центру.

Размещение источников в списке литературы происходит **по алфавиту**. Возможно использование материалов, полученных из сети Интернет, с обязательным указанием электронного адреса материала и даты обращения к нему.

Фамилия отделяется от имени и отчества автора (ов) источника **неразрывным пробелом**.

Максимальный объем статьи – 16 машинописных страниц.

Нумерация формул, таблиц, графиков выполняется по центру.

Дополнительно (в отдельном файле) на русском и английском языках **обязательно** должны прикладываться сведения обо всех авторах статьи, которые должны содержать: название статьи, фамилию, имя, отчество (полностью), ученую степень, ученое звание, полное название организации – места работы автора, занимаемую должность, телефон и факс, адрес электронной почты, почтовый адрес для переписки.

Также в отдельном файле прикладывается **аннотация статьи** на русском и английском языках.

Объем аннотации не должен превышать 0,5 машинописной страницы.

Цена журнала – 800 рублей.

Адрес для контактов: Межрегиональный открытый социальный институт
424007, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, 28
Телефон: 8 (8362) 38-22-25
E-mail: nauka@mosi.ru

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**ВЕСТНИК МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТКРЫТОГО
СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА**

№ 1 (5) 2017

Ответственный редактор

Н.М. Швецов

Научный редактор

М.Л. Блинова

Компьютерная верстка

А.Э. Фролова

Издательство ООО ИПФ «СТРИНГ»

ISSN 2411-1074

Подписано в печать 26.10.2017

Формат 60×84/8. Бумага офсетная. Усл. печ. л.

Тираж 500

Заказ №

Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО ИПФ «СТРИНГ»
424006, г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, 95